

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-110/2018

20.08.2018

Благовещенск

г.

(в полном объёме изготовлено 23.08.2018)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок,

в отсутствие представителей сторон (лица о месте, дате и времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, от муниципального заказчика в адрес антимонопольного органа поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Отдела по управлению образованием администрации Свободненского района, ходатайство удовлетворено),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от общества с ограниченной ответственностью «ДАЛЬВОСТОКСТРОЙ» жалобу на положения документации при осуществлении муниципальным заказчиком – Отделом по управлению образованием Администрации Свободненского района и уполномоченным органом – Администрацией Свободненского района Амурской области закупки в форме электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту оконных блоков в зданиях школ МОКУ "Устьпёрская ООШ" с. Усть-Пёра, ул. Мира 7, МОУ "Юхтинская СОШ" пос. Юхта, ул. Школьная 4, МОУ "Черниговская ООШ" с. Черниговка, ул. Молодежная 2, МОУ "Новоивановская СОШ" с. Новоивановка, ул. Школьная 6», объявленной извещением № 0123300004618000054 от 25.07.2018 на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон № 44-ФЗ).

Из жалобы следует, что муниципальный заказчик неправомерно не установил в аукционной документации требования к участникам закупок о необходимости их членства в саморегулируемой организации (далее – СРО), наличия у данного СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Просит признать в действиях муниципального заказчика наличие нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Муниципальный заказчик и уполномоченный орган с жалобой не согласны, представили письменные возражения на жалобу, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, установила следующее.

25.07.2018 уполномоченным органом – Администрацией Свободненского района Амурской области на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123300004618000054 и документация о проведении электронного аукциона «Выполнение работ по ремонту оконных блоков в зданиях школ МОКУ "Устьпёрская ООШ" с. Усть-Пёра, ул. Мира 7, МОУ "Юхтинская СОШ" пос. Юхта, ул. Школьная 4, МОУ "Черниговская ООШ" с. Черниговка, ул. Молодежная 2, МОУ "Новоивановская СОШ" с. Новоивановка, ул. Школьная 6».

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком размещения закупки является Отдел по управлению образованием Администрации Свободненского района.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 3 083 494,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 13.08.2018 в 17:00. Дата проведения аукциона в электронной форме установлена 17.08.2018.

Рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, заслушав доводы сторон, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан устанавливать к участникам закупки единые требования, в том числе об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, если такие требования предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Как указано в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе предметом закупки является выполнение работ по ремонту оконных блоков в зданиях школ МОКУ "Устьпёрская ООШ" с. Усть-Пёра, ул. Мира 7, МОУ "Юхтинская СОШ" пос. Юхта, ул. Школьная 4, МОУ "Черниговская ООШ" с. Черниговка, ул. Молодежная 2, МОУ "Новоивановская СОШ" с. Новоивановка, ул. Школьная 6.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В силу части 2 статьи 52 ГК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Таким образом, участник закупки (за исключением отдельных категорий юридических лиц) должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при проведении заказчиком закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства.

В соответствии с пунктом 14.2 статьи 1 ГК РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно пункту 5.1 Ведомственных строительных норм ВСН 58-88(р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утвержденных Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312, капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более

долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории.

На основании Приложения 7 к указанным Ведомственным строительным нормам смена, восстановление отдельных элементов, частичная замена оконных, дверных витражных или витринных заполнений (деревянных, металлических и др.) включена в Перечень основных работ по текущему ремонту зданий и объектов.

В соответствии с письменными пояснениями муниципального заказчика, а также информацией, содержащейся в документации об аукционе, смена оконных блоков производится частично. Следовательно, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий муниципального заказчика по неустановлению в аукционной документации требования к участникам закупок о необходимости их членства в СРО, наличия у данного СРО компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Рассмотрев жалобу, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО «ДАЛЬВОСТОКСТРОЙ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>