

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «18» октября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «18» октября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам.начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1413/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Вешенского сельского поселения Шолоховского района (346270, Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, ул. Подтелкова, 76; далее - Собрание) частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Вешенского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области действует решение Собрания от 08.09.2009г. № 44 «Об утверждении «Положения об оказании ритуальных услуг на территории Вешенского сельского поселения», которым утверждено Положение об оказании ритуальных услуг на территории Вешенского сельского поселения (далее – Положение).

В ходе изучения Положения были выявлены признаки нарушения ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», что послужило основанием для возбуждения в отношении Собрания настоящего дела.

12.10.2011г. (вх. №17054) Собрание предоставило в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым специализированная служба по вопросам похоронного дела на территории Вешенского сельского поселения не определена, погребение умершего осуществляется жителями самостоятельно. Вместе с тем, Администрацией Вешенского сельского поселения специализированной службе по вопросам похоронного дела в хозяйственное ведение кладбища не передавались.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На территории Вешенского сельского поселения действуют Положения.

Согласно п. 2.3 Положения специализированной службе Администрацией Вешенского сельского поселения передаются в хозяйственное ведение общественные кладбища, находящиеся на территории Вешенского сельского поселения.

Кроме того, согласно Положению на специализированную службу возложены следующие полномочия:

- Несет ответственность за организацию захоронений, благоустройства мест захоронения и санитарное состояние кладбищ (п. 2.3 Положения);
- Несет ответственность за устройство и содержание мест погребения (п.3.2 Положения);
- Отслеживает случаи недобросовестного исполнения ритуальных услуг юридическими и физическими лицами (п.3.4 Положения);
- Ведение книги учета захоронений (п.3.12 Положения);
- Обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению (п.3.13 Положения).

Вместе с тем, в силу ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. При этом возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена.

В соответствии со п. 22 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к полномочиям органов местного самоуправления поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Кроме того в силу п. 17 ч. 1 ст. 14 данного закона к полномочиям органов местного самоуправления поселения также относится формирование архивных фондов поселения.

Вместе с тем, вышеизложенное свидетельствует о том, что наделение хозяйствующего субъекта, вышеперечисленными полномочиями, ущемляет интересы иных участников рынка ритуальных услуг, поскольку их деятельность на территории кладбища ставится в зависимость от волеизъявления лица, состоящего с ним в конкурентных отношениях, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке ритуальных услуг в Вешенском сельском поселении.

Согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами

Согласно ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается наделять хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Таким образом, в действиях Собрания, выразившихся во включении в Положения п.п. 2.3, 3.2, 3.4, 3.12, 3.13, вышеуказанных положений, содержится нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Вешенского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области нарушившим ч.ч.1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Собранию депутатов Вешенского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из п.п. 2.3, 3.2, 3.4, 3.12, 3.13 Положения об оказании ритуальных услуг на территории Вешенского сельского поселения, утвержденного решением Собрания от 08.09.2009г. № 44, - положения, наделяющие специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений: кладбища находятся в хозяйственном ведении специализированной службы; несет ответственность за организацию захоронений, благоустройства мест захоронения и санитарное состояние кладбищ; несет ответственность за устройство и содержание мест погребения; отслеживает случаи недобросовестного исполнения ритуальных услуг юридическими и физическими лицами; ведение книги учета захоронений; обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 715/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«18» октября 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам.начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 18.10.2011г. по делу № 1413/04 о нарушении Собранием депутатов Вешенского сельского поселения Шолоховского района Ростовской области (346270, Ростовская область, Шолоховский район, ст. Вешенская, ул. Подтелкова, 76; далее - Собрание) частей 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Собранию **в срок до 05.12.2011г.** прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в Положение об оказании ритуальных услуг на территории Вешенского сельского поселения (далее – Положение), утвержденного решением Собрания от 08.09.2009г. № 44, п.п. 2.3, 3.2, 3.4, 3.12, 3.13, - положений, наделяющих специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений, а именно исключить из п.п. 2.3, 3.2, 3.4, 3.12, 3.13 Положения, - положения, наделяющие специализированную службу контрольно-распорядительными полномочиями в отношении мест захоронений: кладбища находятся в хозяйственном ведении специализированной службы; несет ответственность за организацию захоронений, благоустройства мест захоронения и санитарное состояние кладбищ; несет ответственность за устройство и содержание мест погребения; отслеживает случаи недобросовестного исполнения ритуальных услуг юридическими и физическими лицами; ведение книги учета захоронений; обеспечивает формирование и сохранность архивного фонда документов по приему и исполнению заказов на услуги по погребению.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.