

ПАО «Промсвязьбанк»

ул. Смирновская, д. 10, стр. 22,
г. Москва, 109052

budniksa@psbank.ru
vedyashkina@psbank.ru
info@psbank.ru
belyaev@psbank.ru
lotorevvyu@psbank.ru

ООО «ЧОП «МОНОЛИТ»

ул. Щербаковская, д. 41 А,
г. Москва, 105318

MonolitLTD@mail.ru

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3, г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-11650/2023

о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков
05.09.2023 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления — заместителя начальника отдела
проверок государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки в присутствии уполномоченного представителя ПАО
«Промсвязьбанк»: Т.Л.Р. (доверенность №509 от 09.06.2023), а также в отсутствие
уполномоченных представителей ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» (о времени и порядке
заседания Комиссии Управления стороны уведомлены письмом исх.№ЕИ/36875/23
от 30.08.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ЧОП
«МОНОЛИТ» (далее также — победитель) от заключения договора с ПАО
«Промсвязьбанк» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением
Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра
недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ПАО «Промсвязьбанк» о включении сведений в отношении ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с ПАО «Промсвязьбанк» (далее — Заказчик) по результатам закрытого запроса котировок в неэлектронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране и перевозке специализированным автомобилем денежной наличности, иностранной валюты, драгоценных металлов, других ценностей и инкассаторов для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (далее — Запрос).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 11.07.2023 №1046 победителем Запроса признан ООО «ЧОП «МОНОЛИТ»

Согласно п. 6.3.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) извещение о конкурентной закупке и документация о закупке размещаются в ЕИС, на официальном сайте ЕИС, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, и доступны для ознакомления неограниченному кругу лиц, за исключением случаев проведения конкурентной закупки в закрытом виде. Извещение о конкурентной закупке и документация о закупке не являются офертой, приглашением делать оферты, публичной офертой, в связи с чем проведение процедур конкурентной закупки не регулируется статьями 435 – 437 Гражданского кодекса Российской Федерации. Такие процедуры также не являются публичным конкурсом и не регулируются статьями 1057–1061 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 6.13.1 Положения закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок или закрытый запрос предложений проводятся в порядке, установленном разделами 6 – 10, 14, 15 Положения, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 6.13 Положения, в случаях, предусмотренных Законом о закупках.

Согласно п. 6.13.2 Положения информация о закрытой конкурентной закупке не

размещается в ЕИС или на официальном сайте ЕИС, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках.

Согласно п. 6.13.3 Положения закрытая конкурентная закупка может быть проведена в неэлектронной или электронной форме.

Согласно п. 10.2 Положения в случае проведения запроса котировок в закрытом виде применяются правила, предусмотренные пунктом 6.13 Положения.

14.07.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.

В соответствии с п. 19.4 Положения Победитель закупки в течение 3 (трех) дней со дня получения проекта договора, составленного по итогам проведения конкурентной закупки, подписывает его и предоставляет подписанный оригинал заказчику, в том числе с приложением документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора (если такое требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке).

По состоянию на 17.07.2023 Заказчиком со стороны Победителя не был получен подписанный проект договора. 17.07.2023 Заказчиком со стороны Исполнителя получено письмо №б/н о незаключении договора, согласно которому утверждаемые в проекте договора цены являлись нерентабельными и экономически необоснованными.

В соответствии с п. 19.7 Положения в случае непредставления подписанного договора победителем закупки в сроки, указанные в документации о закупке и (или) в Положении, победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора.

09.08.2023 Заказчиком составлен протокол уклонения Победителя от заключения договора №1195 в связи с неподписанием Победителем проекта договора.

Основываясь на представленных материалах к заседанию Комиссия Управления делает вывод, что Победитель не имел намерений подписать и исполнить договор. Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ООО «ЧОП «МОНОЛИТ».

Вместе с тем ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» не проявило должной заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включение сведений об ООО «ЧОП «МОНОЛИТ» (105318, ГОРОД МОСКВА, ЩЕРБАКОВСКАЯ УЛИЦА, 41А; ИНН: 7715619200), генеральный директор / учредитель (Зуев Андрей Геннадьевич, ИНН: 500104418491) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.