

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении

№ 4-14.32-591/00-30-16

«06» июля 2016 г. г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Овчинников М.А, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.32-591/00-30-16, возбужденного в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), адрес: 302025, г. Орел, ул. Маринченко д.12, кв. 62; адрес осуществления хозяйственной деятельности: 302038, г. Орел, ул. Космонавтов, д. 1 Д,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 ИП Пантелеева Л.Ю. и ИП Гринева М.О. признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), путем заключения и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах.

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

В действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) выявлено нарушение пункта 2 статьи 11 Закон о защите конкуренции.

Нарушения выразились в заключении антиконкурентного соглашения — картеля, между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) с целью поддержания цен на торгах на поставку продуктов питания для нужд государственных и иных заказчиков, в том числе в рамках государственного оборонного заказа (далее — в рамках ГОЗ). Действия участников антиконкурентного соглашения направлены на поддержание цен на торгах (аукционы с извещениями №№ 0154200000714004414, 0154200000714004443, 0154300014614001131, 0154300014614001145, 0154300014614001138, 0154300014614001136, 0154300014614001135). Исходя из имеющихся сведений, антиконкурентное соглашение между ИП Пантелеевой Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкиной Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гриневой М.О. (ИНН 575402318577) было заключено не позднее сентября 2014 г., т.е. до даты размещения наиболее раннего из исследуемых аукционов.

Комиссия пришла к выводу, что ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подтверждается следующим:

1. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) не входят в одну группу лиц, в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции, и являются конкурентами на рынке поставок молока и молочной продукции. Данные сведения также подтверждаются ответами на Требования ФАС России, представленные ИП Пантелеевой Л.Ю., ИП Ситкиной Н.А., ИП Гриневой М.О. (вх. от 02.12.2015 № 140087/15, от 02.12.2015 № 140661/15, от 15.12.2015 № 147530/15), из которых следует, что ответчики не входят в одну группу лиц.

2. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) ведут свою хозяйственную деятельность по одному адресу: ул. Космонавтов, д. 1, Д, г. Орел, 302038. Данные сведения подтверждаются договорами аренды, представленными в ответе (вх. от 22.12.2015) на запрос ФАС России, заключенными между ООО «Грест» и ИП Гриневой М.О. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Пантелеевой Л.Ю. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2015), ИП Ситкиной Н.А. (договор аренды нежилого помещения от 01.01.2014).

3. ИП Пантелеева Л.Ю. (ИНН 575404072368), ИП Ситкина Н.А. (ИНН 575206392920), ИП Гринева М.О. (ИНН 575402318577) используют один и тот же IP адрес (88.86.67.183) для подачи заявок и ценовых предложений при участии в торгах, что подтверждается ответами на запросы ФАС России от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх от 18.08.2015 № 85171/15), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх. От 11.09.2015), ООО «РТС - тендер» (от 27.01.2016 № 9458/16). Данный IP адрес выделен для ООО «Альянс плюс» по договору с АО «Квантум» № О-2337 от 01.05.2015, что подтверждается сведениями, представленными в ответе на запрос ФАС России от АО «Квантум» (от 26.08.2015 № 88902/15).

4. Первые части заявок для всех участников картеля подготавливает одно и то же лицо (<...>), что следует из информации, указанной в свойствах файлов всех первых частей заявок ответчиков по делу.

Нарушения также подтверждаются сведениями, указанными в таблице № 1:

Таблица № 1:

Номер извещения	Участники картеля	I Адреса, с которых осуществлялась подача заявок и подготовлены ценовых предложений	Заявки (кем)	Начальная (максимальная) цена	% снижения начальной (максимальной) цены на торгах	Цена контракта	Предмет закупки	Победитель
0154200000714004414	ИП Гринева М.О.	88.86.67.183	<...>	819 912,00	0.5 %	815812,44	Поставка	ИП Гринева

	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП	88.86.67.183					молока	М.О.
0154200000714004443	Пантелеева Л.Ю. ИП	88.86.67.183	<...>	518 383,00	0.5 %	515 791,08	Поставка ИП Гринева кефира	М.О.
	ИП Гринева М.О. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183						
0154300014614001131	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	<...>	2 568 844,30	0.5 %	2415 974,44	Поставка ИП Ситкина молока	Н.А.
0154300014614001145	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	<...>	2 070 890,07	0.5 %	1 776,15	930 Поставка ИП Ситкина кефира	Н.А.
0154300014614001138	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	<...>	1 899 517,45	0.5 %	1 092,8	574 Поставка ИП Ситкина молока	Н.А.
0154300014614001136	ИП Пантелеева Л.Ю. ИП Ситкина Н.А.	88.86.67.183	<...>	1 291 876,78	0.5 %	1176714,4	Поставка ИП Ситкина молока	Н.А.
0154300014614001135	ИП Пантелеева Л.Ю.	88.86.67.183	<...>	2 971 041,02	0.5 %	2 458 881, 55	Поставка ИП Ситкина молока	Н.А.

В этих аукционах участники картеля реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, т.к. начальная (максимальная) цена контрактов была снижена не более чем на 0.5 %. Хозяйствующие субъекты побеждали попеременно, в ходе проведения торгов второй участник отказывался от конкурентной борьбы, предоставляя первому возможность победить и заключить государственный контракт. Такие результаты торгов невозможны без полной информированности участников антиконкурентного соглашения о действиях друг друга и общей цели - поддержания цен на этих торгах.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Рассмотрев обстоятельства дела, в действиях ИП Пантелеевой Л.Ю. установлен факт правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является период не позднее сентября 2014 г. по 30 мая 2016 г.

Место совершения административного правонарушения: 302025, г. Орел, ул. Маринченко д.12, кв. 62.

Срок давности привлечения ИП Пантелеевой Л.Ю. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное пунктом 7 части 1 ст. 4.2 КоАП РФ, добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

При рассмотрении дела в отношении ИП Пантелеевой Л.Ю. обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Законный представитель ИП Пантелеевой Л.Ю., надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение не явился.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 1 статьи 14.32 КоАП, статьями 23.48, 29.7 и 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ИП Пантелееву Л.Ю. (ИНН 575404072368), адрес: 302025, г. Орел, ул. Маринченко д.12, кв. 62; адрес осуществления хозяйственной деятельности: 302038, г. Орел, ул. Космонавтов, д. 1 Д, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 25 000 (двадцать пять тысяч рублей) рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административное правонарушение несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

<...>

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте на адрес: fas30@fas.gov.ru и по факсу (499) 982-39-77.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.