

РЕШЕНИЕ

по жалобе №12-01-18.1-03/430

о признании жалобы обоснованной

22.06.2012

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя управления;

Членов комиссии: старшего государственного инспектора
отдела контроля органов власти;

старшего государственного инспектора отдела контроля
органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП П. (403886, Волгоградская область, г.Камышин, ул. Тургенева, д.32) на действия аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа-город Камышин Волгоградской области (403887, Волгоградская область, г. Камышин, ул. Некрасова, д.4) по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин (извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Диалог» 20.04.2012г.), связанные с нарушением порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин.

УСТАНОВИЛА:

В Управление 13 июня 2012 года поступила жалоба ИП П. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии (председатель комиссии, члены комиссии) Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа-город Камышин Волгоградской области (далее – аукционная комиссия), связанные с нарушением порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин (далее – торги).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/3867 от 14.06.2012) направлено Заявителю 14 июня 2012г. по адресу: 403887, Волгоградская область, г. Камышин, ул. Некрасова, д.4 и направлено аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа-город Камышин Волгоградской

области 15 июня 2012г. по факсу: (84457) 216-12.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 22.06.2012.

На рассмотрении жалобы стороны не явились, надлежащим образом извещены о дне рассмотрения жалобы, от аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа-город Камышин Волгоградской области поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

Представитель Заказчика, членов аукционной комиссии, член аукционной комиссии представил на заседание Комиссии возражения на жалобу, с приложением документов, приобщил справку о том, что общая площадь рекламных конструкций в г. Камышин составляет 2900,43 кв.м., площадь рекламных конструкций ИП Р. – 1197,61 кв.м. Также представил копию договора от 25.05.2012г. на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключенного с ИП Р. по результатам открытого аукциона по лоту №4.

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Из жалобы следует, что ИП П. участвовал в торгах по лоту №4 проводимых Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации городского округа-город Камышин Волгоградской области (далее Заказчик) на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе. В торгах по лотам №4 принимал участие и признан победителем аукциона по лотам №4. ИП Р., является аффилированным лицом (сыном) по отношению к ИП П., доля которой в сфере распространения наружной рекламы на территории г.Камышин составляет более 35%. Претендент на участие в торгах ИП Р. допущен аукционной комиссией в с нарушением п. 9.2 Положения о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин, утвержденного Постановлением администрации городского округа – город Камышин №2099-п от 06.10.2011г. (далее – Положение о проведении аукциона).

Обжалуемые торги – открытый аукцион на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лотам №1,2, 4 (далее – открытый аукцион). Открытый аукцион проведен Заказчиком в соответствии с Положением о проведении аукциона. Положение о проведении аукциона утверждено в соответствии с требованиями Федерального закона №38-ФЗ от 13.06.2006 «О рекламе» (далее Закон о рекламе) и определяет порядок подготовки и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин (п. 1.1 Положения о проведении аукциона).

Заказчиком и уполномоченным лицом на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин, является Комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин (далее Комитет).

Организатором открытого аукциона является Комитет (п.1.3 Положения о

проведении аукциона).

Обжалуемые действия аукционной комиссии – решение комиссии (Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе «на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин» от 23.05.2012) о допуске и признании участником открытого аукциона ИП Р. по лотам №4.

В статье 1 Решения Камышинской городской Думы Волгоградской области от 30.06.2010г. №29 «О форме торгов для заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа-город Камышин» закреплено, что заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа-город Камышин, осуществляется на основе торгов в форме аукциона.

Состав аукционной комиссии в количестве 5 человек: председатель комиссии: К., заместитель председателя комиссии: М., члены комиссии: Д., П., Г., утвержден Распоряжением Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин №29-а от 21.10.2011г. «О создании комиссии по проведению аукционов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин».

20 апреля 2012 г. Комитет жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин в общественно-политической газете «Диалог», а также на официальном сайте Администрации городского округа – город Камышин разместил извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4.

Заявки на участие в открытом аукционе по лотам №4 подали: ИП П., ИП Р. 23.05.2012г. Заказчиком проведена процедура рассмотрения заявок и составлен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе «на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин», согласно которому по лоту №4 допущены к участию в аукционе ИП П., ИП Р., ввиду соответствия заявок претендентов требованиям аукционной документации.

Согласно п. 10.1 Протокола проведения открытого аукциона от 25.05.2012г. победителем аукциона по лоту №4 признан участник аукциона ИП Р.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с п. 5.1 ст. 19 Закона о рекламе заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании

или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Участником торгов (в форме аукциона или конкурса) не вправе быть лицо, занимающее преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в торгах. Преимущественным положением лица в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципального района или городского округа, признается положение лица, при котором его доля в этой сфере на указанных территориях превышает тридцать пять процентов. Доля лица в сфере распространения наружной рекламы определяется как отношение общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы лицу и его аффилированным лицам на соответствующей территории, к общей площади информационных полей всех рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы на этой территории. Под информационным полем рекламной конструкции понимается часть рекламной конструкции, предназначенная для распространения рекламы (п.5.2 и п. 5.3 ст. 19 Закона о рекламе).

В соответствии с п. 5.5 ст. 19 Закона о рекламе для участия в торгах (аукционе или конкурсе) лицо обязано предоставить соответственно в орган государственной власти, орган местного самоуправления информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы этому лицу и его аффилированным лицам на соответствующей территории.

Исходя из представленной Комитетом заявки и приложенным к ним документам ИП Р. по лоту №4 следует, что указанное лицо представило справки о том, что не имеет заключенных договоров на право установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории городского округа г. Камышин, площадь информационных полей равна нулю. Информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы его аффилированным лицам на соответствующей территории ИП Р. не представил.

В 8.3.2 Положения о проведении аукциона закреплено, что заявка на участие в аукционе в том числе должна содержать: информацию об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы этому лицу и его аффилированным лицам на территории городского округа – город Камышин.

Таким образом, ИП Р. при подаче заявки на участие в открытом аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа – город Камышин не соблюдены требования п.5.5 ст. 19 Закона о рекламе и 8.3.2 Положения о проведении аукциона, а именно ИП Р. не представлена информация об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которые выданы его аффилированным лицам на территории городского округа – город Камышин.

Полномочия аукционной комиссии при принятии решения о не допуске претендента к участию в торгах определены в разделе 9 Положения о проведении аукциона. В п. 9.3 указанного положения закреплено, что при рассмотрении заявок на участие в торгах претендент не допускается комиссией к участию в торгах в случае не соответствия требованиям, установленным статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе».

Таким образом, аукционная комиссия при рассмотрении заявки по лоту №4 ИП Р. не имела оснований для допуска к участию в торгах, в связи с тем, что его заявка на участие в торгах по лоту 4 не соответствует требованиям п.5.5 ст. 19 Закона о рекламе и 8.3.2 Положения о проведении аукциона.

2. В соответствии с ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что в извещении о проведении открытого аукциона, опубликованном Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин в общественно-политической газете «Диалог» от 20.04.2012г., указано, что с документацией о торгах можно ознакомиться по адресу: г.Камышин, ул. Некрасова, 4 кабинет №5, тел. 9-63-30.

В уведомлении о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/3867 от 14.06.2012) у Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин была истребована документация о торгах. Однако на заседание комиссии документация о торгах представлена не была, из пояснений представителя организатора торгов данных при рассмотрении жалобы ООО фирма «Атри ЛТД» №12-01-18.1-03/429 (по лотам №1,2 того же открытого аукциона) следует, что документация о торгах отсутствует.

Положение о проведении аукциона содержит Раздел 3: документация о торгах. Согласно пункту 3.1 Положения о проведении аукциона, документация о торгах представляет собой комплект документов, содержащий информацию о предмете торгов, форме торгов, критериям определения победителя торгов, и разрабатывается и утверждается организатором торгов. В подпунктах пункта 3.2 Положения о проведении аукциона закреплены требования к содержанию документации о торгах, в числе прочего к аукционной документации должен быть приложен проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (в случае проведения аукциона по нескольким лотам – проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью аукционной документации.

В связи с этим, Комиссия считает, что Организатором открытого аукциона не соблюдены требования, установленные в разделе 3 Положения о проведении аукциона, а именно организатором торгов – Комитетом не разработана и не утверждена документация о торгах.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о неправомерности действий

Организатора открытого аукциона в части не соблюдения пункта п. 3.1 Положения о проведении аукциона.

Учитывая вышеустановленные обстоятельства, Комиссия пришла к выводам:

1) о наличии в действиях аукционной комиссии факта нарушений п. 9.3 Положения о проведении аукциона, которые выразились в допуске к участию в торгах ИП Р. по лоту №4 заявка которого не соответствовали требованиям, установленным статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе»;

2) о наличии в действиях организатора торгов - Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин нарушений п. 3.1 Положения о проведении аукциона, выразившиеся в не разработке и не утверждении документации о торгах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин, состоявшихся 25.05.2012г.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП П. на действия аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин, при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4, проведенного 25.05.2012г., обоснованной.

2. Признать факт нарушения аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин п. 9.3 Положения о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин, утвержденного Постановлением администрации городского округа – город Камышин №2099-п от 06.10.2011г., при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4, проведенного 25.05.2012г.

3. Выдать аукционной комиссии Комитета жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин, обязательное для исполнения предписание об отмене всех протоколов

составленных в ходе открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4, в срок до 6 июля 2012г.

4. Признать факт нарушения организатором торгов - Комитетом жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин п. 3.1 Положения о проведении аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности городского округа-город Камышин, утвержденного Постановлением администрации городского округа – город Камышин №2099-п от 06.10.2011г., при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4, проведенного 25.05.2012г.

5. Выдать организатору торгов - Комитету жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства Администрации городского округа-город Камышин, обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов - открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по лоту №4 в срок до 6 июля 2012г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Волгоградской области.

- [prepisanie_po_ip_petrovu_na_sayt.doc](#)