

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/26-2017

«22» марта 2017 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>

в присутствии представителя заказчика <...> по доверенности,

в отсутствие представителя заявителя - извещен,

рассмотрев жалобу ООО «Товары для детей» (вх. от 14.03.2017 № 1527) на действия заказчика при проведении закупки на поставку канцелярских товаров на 2017 год для нужд ГАУЗ «Республиканский клинический лечебно-реабилитационный центр «Центр восточной медицины» (далее по тексту-ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины», Заказчик),

### **УСТАНОВИЛА:**

Из жалобы следует, что ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» объявлена закупка путем проведения запроса котировок на поставку канцелярских товаров на 2017 год, извещение № 31704872424. Пунктом 16 документации по проведению запроса котировок на поставку канцелярских товаров на 2017 год установлено требование к участникам закупки о предоставлении оригинала или нотариально заверенной копии справки из налогового органа, подтверждающей что у участника закупки отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Налоговый орган не выдает подобного рода справки, а справка об отсутствии задолженности выдается в течение 10 рабочих дней.

Заявитель считает выставленные требования о предоставлении указанной справки ограничением конкуренции так, как только заранее информированные лица могли получить данную справку.

ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» представлен отзыв на жалобу от 22.03.2017 № 123 из которого следует, что Заказчик не согласен с жалобой на основании следующего. 10.03.2017 на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) Заказчиком размещено извещение № 31704872424. 15.03.2017 Заказчик отменяет запрос котировок на поставку канцелярских товаров на 2017 год, извещение №

31704872424. 15.03.2017 Заказчик размещает на официальном сайте извещение № 31704890905 о проведении запроса котировок на поставку канцелярских товаров на 2017 год в электронном виде, в документации отсутствует условие о предоставлении участниками закупки оригинала или нотариально заверенной копии справки из налогового органа, подтверждающей что у участника закупки отсутствует задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 05-32/26-2017 представитель Заказчика пояснила, что сразу после получения жалобы закупка № 31704872424 отменена и при объявлении закупки № 31704890905 требования о предоставлении справки из налогового органа не предъявлены.

В результате рассмотрения жалобы в соответствии со статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее.

С января 2014 г., если иной срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования, положения Федерального закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) распространяются на автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями.

[Закон](#) о закупках устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании пункта 3 части 3 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 3 в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными

способами.

При этом в соответствии с [частью 4 статьи 3](#) Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Во исполнение указанной части принято [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 N 616 "Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме" (далее - Постановление N 616).

Таким образом, в случае закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в [Перечне](#) товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденном Постановлением N 616, заказчик должен проводить такую закупку в электронной форме. При этом способ осуществления такой закупки (конкурс, аукцион, запрос предложения и иные), а также порядок закупки указанным способом заказчик определяет самостоятельно в положении о закупке.

[Пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Решением Наблюдательного совета ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» от 23.12.2016 № 8 утверждено Положение о закупках в новой редакции.

При анализе Положения ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» установлены следующие несоответствия данного Положения Закону о закупках, Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно [статье 30](#) Налогового кодекса РФ налоговые органы составляют единую централизованную систему контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации иных обязательных платежей. В указанную систему входят федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальные органы.

[Пунктом 10 части 1 статьи 32](#) Налогового кодекса РФ установлено, что налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании

данных налогового органа.

Таким образом, налоговые органы являются уполномоченным лицом на выдачу документов, подтверждающих исполнение налоговых обязательств.

[Приказом](#) Федеральной налоговой службы от 21.07.2014 г. N ММВ-7-8/378@ утверждена форма справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядок ее заполнения и формат ее предоставления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи.

Вместе с тем, пунктом 13.2.4 раздела 13 «Требования к участникам закупок» Положения ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» установлено, в том числе требование отсутствия у участника процедур закупок задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Установленное в пункте 13.2.4 Положения требование к участникам закупок не соответствует [пункту 4 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, поскольку участники закупок лишены возможности подтвердить указанное требование соответствующей справкой налогового органа, который выдает исключительно справки по утвержденной форме, а именно: об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Кроме того, в разделе 6 Положения ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» перечислены применяемые способы закупок:

торги в форме открытого конкурса, в том числе в электронной форме; в форме открытого аукциона в электронной форме;

без проведения торгов: путем проведения запроса котировок, в том числе запроса котировок в электронной форме – при закупке товаров, работ, услуг, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пяти миллионов рублей с учетом налогов; путем проведения запроса предложений, в том числе запроса предложений в электронной форме – при закупке товаров, работ, услуг, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пяти миллионов рублей с учетом налогов.

Положение ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» не содержит критерии выбора Заказчиком способа закупки (торги или без проведения торгов: запрос котировок или запрос предложений).

Из Положения следует, что Заказчик при начальной (максимальной) цене договора, не превышающей пяти миллионов рублей, вправе применять способы закупки без проведения торгов, а проводить торги только при цене договора превышающей пять миллионов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке должно содержать, в том числе и условия применения способов закупок.

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, для обеспечения конкуренции и достижения целей закона Заказчику при осуществлении закупочной деятельности необходимо исходить из следующего.

Для повышения прозрачности проводимых закупок Заказчику следует установить в Положении о закупке критерии выбора Заказчиком способа закупки товаров, работ, услуг в зависимости от предмета договора и или цены договора.

Запрос котировок, запрос предложений целесообразно применять в случае закупки с целью обеспечения срочных, неотложных нужд Заказчика при небольшой сумме начальной (максимальной) цены договора, порог которой установлен в положении о закупке.

При этом необходимо отметить, что наиболее предпочтительным способом определения победителя является проведение конкурса, аукциона в связи с тем, что за счет достаточных сроков подачи заявок и заключения договора указанные процедуры обеспечивают расширение числа участников закупок, а также минимизируют риски совершения согласованных действий заказчика и участника закупки.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Товары для детей» Комиссия пришла к следующим выводам.

Установленное в пункте 13.2.4 Положения требование к участникам закупок не соответствует [пункту 4 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках, поскольку участники закупок лишены возможности подтвердить указанное требование соответствующей справкой налогового органа, который выдает исключительно справки по утвержденной форме, а именно: об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Раздел 6 Положения ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» не содержит критерии выбора Заказчиком способа закупки (торги или без проведения торгов: запрос котировок или запрос предложений).

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Товары для детей» обоснованной.

2. Выдать ГАУЗ «РКЛРЦ «Центр восточной медицины» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений

порядка организации закупок и порядка заключения договоров по результатам закупок, а именно внести изменения в Положение о закупке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...> <...>