

Новгородское областное автономное
учреждение «Крестецкий лесхоз»

175461, Новгородская область, п. Крестцы,
ул. Островская, 63

Тел./факс: 8 (81659) 59-184

E-mail: klesnoay2012@yandex.ru

Исходящие № 1135/02 от 05.03.2020

Определение

**о назначении дела № 053/01/17-115/2020 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

05 марта 2020 года

Великий Новгород

Председатель Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению
дела №053/01/17-115/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

У с т а н о в и л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) из Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) поступило поручение исх.25.11.2019 №АЦ/103097-ПР/19 (далее – Поручение) о проверке

антимонопольного законодательства при проведение закупок лесопожарной техники органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственными организациями и учреждениями.

На основании приказа Управления от 04.03.2020 №19/2020 возбуждено дело №053/01/17-115/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Новгородским областным автономным учреждением «Крестецкий лесхоз» (далее - НОАУ «Крестецкий лесхоз») пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В сентябре 2019 года заказчиком - Новгородским областным автономным учреждением «Крестецкий лесхоз» (175461, п. Крестцы, ул. Островская, д. 63; далее - НОАУ «Крестецкий лесхоз») осуществлялась закупка путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку бульдозера Б10МБ.0121В4Н1 или эквивалент для нужд НОАУ «Крестецкий лесхоз», извещение № 31908276992 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 06.09.2019 (начальная (максимальная) цена контракта – 8 158 140, 00 рублей).

Рассматриваемая закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – НОАУ «Крестецкий лесхоз» разработано и утверждено наблюдательным советом НОАУ «Крестецкий лесхоз» Положение о закупках товаров, работ, услуг НОАУ «Крестецкий лесхоз» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные,

связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](#) настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1](#) настоящей статьи.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям [части 3](#) настоящей статьи.

Положением о закупках одним из конкурентных способов осуществления НОАУ «Крестецкий лесхоз» закупок предусмотрен аукцион в электронной форме.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «или эквивалент», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчиком в Техническом задании установлено следующее дополнительное требование к поставляемому товару: товар должен быть произведен не ранее 2019 года на территории Российской Федерации.

Однако, как было указано выше, в соответствии с Законом о закупках при описании объекта закупки заказчики не должны включать требования к стране происхождения товара.

Заказчиком в состав заявки на участие в аукционе установлено еще одно

требование к поставляемому товару: Участником должно быть предоставлено Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 « О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 719 от 17.07.2015г.).

Постановлением № 719 от 17.07.2015г., помимо заключения, установлены иные критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации:

1. Наличие специального инвестиционного контракта, заключенного инвестором и Российской Федерацией или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации и (или) муниципальным образованием;

2. Наличие акта экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предусмотренным [приложением](#) к настоящему постановлению;

3. Наличие сертификата о происхождении товара (продукции), по которому Российская Федерация является страной происхождения товара (продукции), выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - участника [Соглашения](#).

Также согласно Постановлению № 719 от 17.07.2015г. для получения заключения необходимо:

1. Наличие у юридического лица – налогового резидента стран – членов Евразийского экономического союза права на конструкторскую и технологическую документацию в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет;

2. Наличие у юридического лица – налогового резидента стран – членов Евразийского экономического союза сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание продукции.

Общество с ограниченной ответственностью «ЧТЗ – Сервис» является официальным представителем Общества с ограниченной ответственностью «Челябинский тракторный завод».

Следовательно для получения заключения Общество с ограниченной ответственностью «ЧТЗ – Сервис» имело преимущественные условия перед

остальными участниками торгов.

Заявки Общества с ограниченной ответственностью «Новый Формат» и Общества с ограниченной ответственностью «Авто Поставка» были отклонены, в том числе, из за отсутствия Заключения.

Таким образом, в действиях заказчика - НОАУ «Крестецкий лесхоз» содержится нарушение пункта 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении правил описания объекта закупки, а именно, в установлении требования о том, что товар должен быть произведен исключительно на территории Российской Федерации.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2 части 1 указанной статьи);

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В ходе проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку бульдозера Б10МБ.0121В4Н1 или эквивалент для нужд НОАУ «Крестецкий лесхоз» был заключен договор №9 от 15.10.2019г. с Обществом с ограниченной ответственностью «ЧТЗ-Сервис».

Из анализа состояния конкуренции открытого аукциона в электронной форме извещение № 31908276992 от 06.09.2019 усматривается, что временным интервалом исследования надлежит считать временной период с **06.09.2019 по 15.10.2019**.

Как следует из содержания закупочной документации предметом торгов является поставка бульдозера Б10МБ.0121В4Н1 или эквивалент для нужд НОАУ «Крестецкий лесхоз».

Также анализ состояния конкуренции при рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме от 07.06.2019 показал, что конкуренция при открытом аукционе отсутствовала.

Стоит отметить что рынок производства и реализации бульдозера Б10МБ.0121В4Н1 или их эквивалента конкурентоспособен и не может ограничиваться продукцией, произведённой только на территории Российской Федерации.

Установление заказчиком в аукционной документации требований, приведших к невозможности для участников предложить к поставке произведенную продукцию не на территории Российской Федерации, привело к созданию участникам – поставщикам продукции, произведенной на территории России преимущественных условий участия в торгах.

Требования НОАУ «Крестецкий лесхоз» о предоставлении участником закупки заключения в соответствии с Постановлением № 719 от 17.07.2015г. привело к созданию преимущественных условий для ООО «ЧТЗ – Сервис».

В результате указанных действий НОАУ «Крестецкий лесхоз» конкуренция на аукционе отсутствовала, ООО «ЧТЗ – Сервис» было единственным участником, допущенным к торгам, и контракт с ним был заключен по начальной максимальной цене.

Таким образом, в действиях НОАУ «Крестецкий лесхоз» при осуществлении вышеуказанной закупки, приведших к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного предлагаю рассмотреть вопрос о возбуждении дела в отношении НОАУ «Крестецкий лесхоз» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Председатель комиссии по рассмотрению дела № 053/01/17-115/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

О п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 053/01/17-115/2020 к рассмотрению на 30 марта 2020 года в 14 часов 30 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д.3, каб.217.
2. НОАУ «Крестецкий лесхоз» в срок до 23 марта 2020 года представить письменные пояснения (со ссылками на нормативно-правовые акты) о правомерности своих действия по обстоятельствам, изложенным в установочной части настоящего определения.

Явка лиц, участвующих в деле, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела и документом, удостоверяющим личность) обязательна.

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко