

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-397/21

19 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Организатор торгов) и ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.05.2021 вх. № 15317-ЭП/21) ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты для нужд ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (извещение №32110212147), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110212147 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты для нужд ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.04.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 536 148,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.04.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.04.2021, 04.05.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Дворцовая наб. д. 8

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32110212147 заключен договор № 06321102121471000000000 от 13.05.2021.

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Авангард-

«Спецодежда Северо-Запад» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФАУ «Российский морской регистр судоходства» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13529/21 от 14.05.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/13529/21 от 14.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 31.1 рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 29.04.2021 заявка ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» (порядковый номер заявки: 630604) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Характеристики товаров, указанных в Заявке, не соответствуют характеристикам на сайте производителя и требованиям документации:

- 1) Позиция №9 Куртка утепленная женская «Эребус» плотность ткани составляет  $100 \text{ г/м}^2$ , плотность утеплителя  $100 \text{ г/м}^2$ , по требованию документации плотность ткани не менее  $145 \text{ г/м}^2$  и не более  $155 \text{ г/м}^2$ ; плотность утеплителя: не менее  $140 \text{ г/м}^2$  и не более  $160 \text{ г/м}^2$ ;
- 2) Позиция №12 Костюм «Гудзон» состав ткани 65% полиэфир, 35% хлопок, по требованию документации хлопок не менее 95 и не более 97%, спандекс – не менее 3% и не более 5%; плотность ткани  $145 \text{ г/м}^2$ , по требованиям документации не менее  $255 \text{ г/м}^2$  и не более  $265 \text{ г/м}^2$ .

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке

должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3.3.6 ч. 1 Документации, участник должен представить в составе заявки на участие в Закупке документы, указанные в части 2 Документации.

На основании п. 4.4.1.1 ч. 1 Документации при проведении конкурентной процедуры на поставку товаров первая часть заявки должна содержать:

а) согласие участника на поставку товаров, которые являются предметом закупки, на условиях, предусмотренных Документацией;

б) сведения о товарах по форме, установленной в части II Документации, а именно: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в части III Документации; сведения о: товарном знаке (его словесное обозначение) (при наличии), знаке обслуживания (при наличии), фирменном наименовании (при наличии); наименование страны происхождения товара.

Пунктом 7.1 части 2 Документации установлено, что заявка состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки должна содержать сведения в соответствии с пп. 4.4.1.1. Вторая часть заявки должна содержать сведения в соответствии с пп. 4.4.1.2. Формы частей заявки приведены в ст. 13 - Форма № 1 (первая часть заявки), Форма № 4 (вторая часть заявки).

В соответствии с п. 7.2 ч. 2 Документации в составе первой части заявки участника должно быть заполнено приложение к Форме № 1.

Пунктом 13 Документации предусмотрены образцы форм основных документов, включаемых в состав заявки, в том числе Форма № 1, форма «Сведения о поставляемых товарах» (приложение к первой части заявки), а также инструкция по заполнению формы «Сведения о поставляемых товарах» (далее — Инструкция).

Как следует из п. 6 Инструкции, в графе «Технические характеристики» таблицы «Сведения о поставляемых товарах» должны быть указаны все характеристики товаров, установленные приложением №1 к Техническому заданию. Отсутствие какой-либо характеристики товара, установленной в приложении №1 к Техническому заданию, является основанием для отклонения заявки участника. Участник вправе указать иные дополнительные характеристики поставляемых товаров по своему усмотрению. Если по условиям документации поставка эквивалентной продукции не допускается, в графе «Технические характеристики» участник вправе установить прочерк или указать основные характеристики поставляемого товара. В графе должны быть указаны точные характеристики товаров в соответствии с требованиями к заполнению, установленными в пп. 4.1.1.1.5 Части I Общей части Документации.

Согласно п. 2.1.3 Документации наименование, количество, объем и характеристики поставляемых по договору товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг указаны в части III «Техническое задание» настоящей Документации.

В соответствии с п. 3.1 ч. 3 Документации (Техническое задание) весь поставляемый товар

должен соответствовать характеристикам, указанным в приложении №1 к Техническому заданию.

Позиции № 9 приложения № 1 к Техническому заданию соответствует товар «Куртка утепленная (женская)», к которому установлены в том числе следующие требования:

- Требования к ткани: «Плотность: не менее 145 г/м<sup>2</sup> и не более 155 г/м<sup>2</sup>»;
- Требования к утеплителю: «Плотность: не менее 140 г/м<sup>2</sup> и не более 160 г/м<sup>2</sup>».

Позиции № 12 приложения № 1 к Техническому заданию соответствует товар «Костюм из смешанных тканей для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (куртка+полукомбинезон)», к которому установлены в том числе следующие требования:

- Требования к ткани: «Состав: хлопок не менее 95 и не более 97%, спандекс – не менее 3% и не более 5%»; «Плотность: не менее 255 г/м<sup>2</sup> и не более 265 г/м<sup>2</sup>».

Заявитель в жалобе указывает на то, что заказчик в одностороннем порядке изменил информацию, указанную в заявке ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад», ссылаясь на характеристику с сайтов производителей, однако информация на интернет-сайтах компаний-производителей: [avangard-sp.ru](http://avangard-sp.ru) и [www.psk.expert](http://www.psk.expert) носит исключительно информационный характер и не является публичной офертой, определяемой ст. 437 ГК РФ. Производители оставляют за собой право в одностороннем порядке вносить изменения в состав материалов, используемых в производстве продукции, при условии сохранения функциональных и защитных свойств продукции. Следовательно, члены Закупочной комиссии не могли основополагаться на характеристики товаров, указанные на сайтах компаний-производителей: [avangard-sp.ru](http://avangard-sp.ru) и [www.psk.expert](http://www.psk.expert).

Представители Организатора торгов пояснили, что при рассмотрении заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» Закупочной комиссией был сделан вывод о недостоверности информации, предоставленной участником закупки в части технических характеристик предлагаемого к поставке товара, основываясь на информации, размещенной на официальном сайте производителя товара, по следующим основаниям:

- Участником в заявке предложен эквивалент поз. №9 Спецификации куртки «Леди Уран» - куртка «Эребус», при этом были полностью скопированы характеристики оригинального товара, установленные в Спецификации (Приложение №1 к Техническому заданию). При ознакомлении с сайтом производителя [www.psk.expert](http://www.psk.expert) было установлено, что куртка не соответствует требуемым характеристикам;
- По условиям Документации требовался к поставке «куртка + полукомбинезон» с характеристиками ткани «Состав: хлопок не менее 95 и не более 97%, спандекс – не менее 3% и не более 5%. Плотность: не менее 255 г/м<sup>2</sup> и не более 265 г/м<sup>2</sup>». На сайте производителя ([avangard-sp.ru](http://avangard-sp.ru)) указано, что характеристика ткани «Ткань смесовая (65% полиэфир, 35% хлопок), 235 гр./м<sup>2</sup>, ВО», что не соответствует Техническому заданию.

Вместе с тем со стороны Организатора торгов не представлено документов и сведений, в том числе официальных писем от производителей товаров, однозначно свидетельствующих об отсутствии возможности поставки товаров с характеристиками, указанными в составе заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад».

Комиссия СПб УФАС России полагает, что информация, указанная на сайте производителей товаров ([avangard-sp.ru](http://avangard-sp.ru) и [www.psk.expert](http://www.psk.expert)), носит информационный характер и не могла быть принята Закупочной комиссией Организатора торгов в качестве надлежащего подтверждения недостоверности сведений, указанных в составе заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад».

При этом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что Заявитель ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил форму «Сведения о поставляемых товарах», в которой в отношении позиций №№ 9, 12 указал технические характеристики, полностью соответствующие требованиям Технического задания.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что заявка ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» соответствовала требованиям Документации, вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» от участия в Закупке по основаниям, указанным в протоколе № 31.1 рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке от 29.04.2021, принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 06.05.2021 вх. № 15317-ЭП/21) ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (ИНН: 7803052947, ОГРН: 1027809210330) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты для нужд ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (извещение №32110212147) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (ИНН: 7803052947, ОГРН: 1027809210330) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты для нужд ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (извещение №32110212147) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Авангард-Спецодежда Северо-Запад» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации.

3) Не выдавать Организатору торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (ИНН: 7803052947, ОГРН: 1027809210330) и его Закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку на момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре Закупки (извещение № 32110212147) был заключен договор № 06321102121471000000000 от 13.05.2021.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего

решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.