

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» февраля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 50/04 по признакам нарушения Главой МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района Ростовской области (347780, Ростовская обл., Веселовский р-н, п. Веселый, пер. Комсомольский, д. 62; далее – Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

### УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Веселовского района представила Порядок сбора и вывоза отходов на территории Веселовского сельского поселения, утвержденный Постановлением Главы МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района от 13.02.2006 г. № 3а (далее – Порядок). Кроме того, в ответе указано, что деятельность по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на территории Веселовского сельского поселения осуществляет Веселовское МУП ЖКХ.

Согласно п. 5.1.1.3. Порядка граждане, проживающие в домах индивидуальной жилой застройки, в коммунальных платежках которых отсутствуют платежи за содержание мест временного хранения и вывоз бытовых отходов, заключают договоры на сбор отходов, транспортирование и размещение отходов на конечном объекте их размещения с МУП ЖКХ.

В соответствии с п. 5.2.1.2. индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь договор на вывоз и размещение отходов с МУП ЖКХ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 20.01.2011 г. в отношении Главы настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Глава представил письменный отзыв (вх. № 1843 от 11.02.2011 г.), согласно которому в то время когда утверждался Порядок, на территории Веселовского сельского поселения отсутствовали организации, желающие осуществлять сбор, вывоз и размещение твердых бытовых отходов (далее – ТБО). Кроме того, в отзыве указано, что в настоящее время на территории поселения только Веселовское МУП ЖКХ осуществляет деятельность по сбору, вывозу и размещению ТБО.

Веселовское МУП ЖКХ представило в Ростовское УФАС России лицензию на право осуществления деятельности по обращению с отходами, реестр договоров об оказании услуг по вывозу и утилизации ТБО, а также типовые договоры об оказании услуг по вывозу и утилизации ТБО.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, заслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

В соответствии с абзацем 13 п. 3.1 Порядка исполнителем услуг по обращению с коммунальными отходами является генеральный подрядчик в форме юридического лица, наделенный этим правом местной администрацией. Здесь же указано, что иные юридические и физические лица привлекаются генеральным подрядчиком для оказания отдельных видов услуг на основании договора подряда.

Следовательно, Администрация Веселовского сельского поселения определяет конкретную организацию в качестве исполнителя услуг по обращению с коммунальными отходами.

Согласно п. 5.1.1.3. Порядка граждане, проживающие в домах индивидуальной жилой

застройки, в коммунальных платежках которых отсутствуют платежи за содержание мест временного хранения и вывоз бытовых отходов, заключают договоры на сбор отходов, транспортирование и размещение отходов на конечном объекте их размещения с МУП ЖКХ.

В соответствии с п. 5.2.1.2. индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь договор на вывоз и размещение отходов с МУП ЖКХ.

Однако в силу ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Кроме того, действующим законодательством не предусмотрено ограничений прав иных хозяйствующих субъектов (помимо Веселовское МУП ЖКХ) оказывать услуги по сбору и вывозу ТБО на территории Веселовского сельского поселения и прав потребителей заключать договоры на оказание данных услуг с иными (помимо Веселовское МУП ЖКХ) хозяйствующими субъектами.

Из вышеизложенного следует, что Глава, включив в Порядок абзац 13 п. 3.1, п.п. 5.1.1.3 и 5.2.1.2, предоставляет право на оказание услуг по сбору и вывозу ТБО только Веселовское МУП ЖКХ, что препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность на данном рынке на территории Веселовского сельского поселения.

Также, включение в Порядок п.п. 5.1.1.3, 5.2.1.2 свидетельствует об установлении Главой гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам ограничений выбора хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по сбору и вывозу ТБО.

При этом, согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении в Порядок абзаца 13 п. 3.1, п.п. 5.1.1.3 и 5.2.1.2 Порядка, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Главу МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из Порядка абзац 13 п. 3.1, п.п. 5.1.1.3 и 5.2.1.2.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 77/04**

«28» февраля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.02.2011 г. по делу № 50/04 о нарушении Главой МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района Ростовской области (347780, Ростовская обл., Веселовский р-н, п. Веселый, пер. Комсомольский, д. 62; далее – Глава) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Главе **в срок до 25.04.2011 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в Порядок сбора и вывоза отходов на территории Веселовского сельского поселения, утвержденный Постановлением Главы МУ «Администрация Веселовского сельского поселения» Веселовского района от 13.02.2006 г. № 3а (далее – Порядок) абзаца 13 п. 3.1, п.п. 5.1.1.3 и 5.2.1.2., а именно, исключить из Порядка абзац 13 п. 3.1, п.п. 5.1.1.3 и 5.2.1.2.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.