

РЕШЕНИЕ № «РНП № 36-47»

о включении в реестр недобросовестных сведений об ПК "ГЕОДЕЗИСТ"

25.01.2018 года г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела; Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела; Артемьева Т.В. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

ПК "ГЕОДЕЗИСТ", Управления имущественных и земельных отношении администрации города Воронеж,

рассмотрев обращение Управления имущественных и земельных отношении администраций города Воронеж о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ПК "ГЕОДЕЗИСТ" в связи односторонним расторжением контракта на оказание услуг по подготовке схем расположения земельных участков на кадастровых планах территорий, межевых планов и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения (0131300000617001487),

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) приняло к рассмотрению обращение Управления имущественных и земельных отношении администраций города Воронеж о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ПК "ГЕОДЕЗИСТ" в связи односторонним расторжением контракта на оказание услуг по подготовке схем расположения земельных участков на кадастровых планах территорий, межевых планов и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения (0131300000617001487).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующему выводу.

Заказчиком в единой информационной системе в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки на оказание услуг по подготовке схем расположения земельных участков на кадастровых планах территорий, межевых планов и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения (0131300000617001487).

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.08.2017 №0131300000617001487-3 победителем было признано ПК "ГЕОДЕЗИСТ".

21.08.2017 года между ПК "ГЕОДЕЗИСТ" и заказчиком был заключен контракт.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.1 контракта предусмотрено право заказчика на расторжение контракта в одностороннем порядке.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой

информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Материалами дела установлено, что в соответствии с пунктом 1.1 контракта «Исполнитель обязуется оказать услугу по подготовке схем расположения земельных участков на кадастровых планах территорий, межевых планов и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения согласно Техническому заданию, являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта (Приложение № 1 к муниципальному контракту № Ф.2017. 357384 от 21 августа 2017 г.)».

Срок выполнения работ с момента заключения контракта до 22.12.2017 года (пункт 4.1 контракта).

Согласно техническому заданию исполнителю необходимо было выполнить:

3. Виды и объемы услуг, подлежащих выполнению:

3.1. Выполнение геодезических услуг

проведение анализа имеющегося материала, геодезических данных, дополнительной технической документации;

осуществление геодезической съемки земельных участков с соблюдением правил, норм и инструкций, выполняется инструментальным способом с использованием электронных тахеометров, геодезических приборов спутниковой навигации, позволяющим соблюсти нормативную точность межевания объектов землеустройства;

Получение материала отраслевого картографического фонда (планшет 1:500) в муниципальном казенном учреждении «Управлении главного архитектора» (МКП УГА).

3.2. Подготовка, составление, согласование и утверждение в департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории, в том числе: составление схемы расположения земельного участка (схема расположения земельного участка на кадастровом плане соответствующей территории в одном из масштабов М1:1000; М1:2000; М1:5000 на листе формата А4 (А3), а также схема в масштабе М 1:500, выполненные на откорректированной картографической основе в городской системе координат в соответствии с существующей кадастровой информацией территории);

юридическое сопровождение подготовки документов, необходимых для принятия уполномоченным органом приказов об утверждении схем расположения

земельных участков, на кадастровых планах соответствующих территорий.

3.3. Формирование межевого плана в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 08.12.2015 № 921 (с изм. от 23.11.2016 N 742) «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке»

3.4 Проведение мероприятий по постановке земельных участков на государственный кадастровый учет, в том числе:

представление интересов заказчика в Управлении Росреестра по Воронежской области и ФГБУ «ФКП Росреестра» по Воронежской области;

передача документов (материалов), выполненных в рамках контракта Заказчику;

представление интересов Заказчика в судебных и иных органах для урегулирования споров относительно оформления земельных участков в результате выполнения услуг по настоящему Контракту.

Материалами дела установлено, что из всего объема услуг было исполнено только Получение материала отраслевого картографического фонда (планшет 1:500) в муниципальном казенном учреждении «Управлении главного архитектора» (МКП УГА).

В ходе рассмотрения дела ПК "ГЕОДЕЗИСТ" указал, что 08.11.2017 направил заказчику схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территорий.

Однако указанная схема заказчиком принята не была, не отвечала требованиям технического задания.

05.12.2017 года заказчик направил в адрес ПК "ГЕОДЕЗИСТ" письмо в котором указывал на отсутствие проектов выполненных работ и на необходимость предоставить подготовленные схемы расположения земельных участков в полном объеме.

В соответствии с ч. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

21.12.2017 года заказчиком было принято решение об одностороннем расторжении контракта от 21.08.2017 года с ПК "ГЕОДЕЗИСТ" в связи с полным неисполнением обязательств по договору, указанное решение было вручено наручным 25.12.2017 года директору ПК "ГЕОДЕЗИСТ", 22.12.2017 года размещено в единой информационной системе.

При таких обстоятельствах решение вступило в силу 09.01.2018 года.

В соответствии с п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также совершение действий в обход закона с противоправной целью и иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда при существенном нарушении договора другой стороной.

В соответствии с ч. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно п. 11 Постановлению Правительства от 25 ноября 2013 г. N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (далее - Постановление) уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил,

на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления. При этом п. 12 Постановления указывает, что информация о лице может быть включена в РНП в случае подтверждения достоверности фактов, указанных в п. 11 Постановления. Таким образом, для занесения организации в РНП необходимо выявить факт недобросовестного поведения при исполнении контракта.

При этом следует отметить, что неисполнение обязательств по контракту может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда исполнитель по небрежности не принимает необходимых мер для исполнения контракта.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Оценивая действия ПК "ГЕОДЕЗИСТ" Комиссия приходит к выводу, что у общества отсутствовали намерения на выполнения обязательств по контракту.

При этом, часть 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, устанавливает, что настоящий федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, в том числе эффективного использования бюджетных средств, развития добросовестной конкуренции.

Законодательство о контрактной системе основывается, в том числе на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или (и) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (ст. 34 БК РФ).

Требованиями статей 38, 72, 74, 163 БК РФ установлено, что получатель бюджетных средств обязан эффективно использовать бюджетные средства в соответствии с их целевым назначением.

Действия ПК "ГЕОДЕЗИСТ" по невыполнению контракта поставили под угрозу исполнение заказчиком возложенных на него обязательств, а также эффективного использования бюджетных средств иными словами повлекли значительный ущерб.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей), в том числе требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра, установлены Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062.

По смыслу названных Правил размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит обстоятельства однозначно свидетельствующие о неисполнении или ненадлежащим исполнении обязательств по контракту.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,
Комиссия

р е ш и л а:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ "ГЕОДЕЗИСТ" 394000 город Воронеж, ул. Арсенальная, 3, ИНН/КПП 3666009072/366601001, учредитель <...>, <...>, <...>, председатель <...>).

Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ "ГЕОДЕЗИСТ" считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии Д.Ю. Чушкин

Заместитель председателя Комиссии Ю.В. Рощупкина

Член комиссии Т.В. Артемьева