

Заявителям

Индивидуальному підприємцяю

<...>

Ошарову Максиму Павловичу

<...>

Индивидуальному підприємцяю

<...>

Индивидуальному підприємцяю

<...>

Индивидуальному підприємцяю

<...>

Индивидуальному підприємцяю

<...>

Баруте Евгению Николаевичу

<...>

Сидееву Кириллу Ивановичу

<...>

Отвѣтчикам по делу:

Министерству транспорта и

дорожного хозяйства Республики
Хакасия

ул. Вяткина, д. 3, Абакан, Республика
Хакасия, 655017

Индивидуальному предпринимателю
<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 019/01/16-78/2020

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 13 ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 ноября 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: <...> –
заместитель руководителя управления -
начальник отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

Члены комиссии: <...> – главный
специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;

<...> – ведущий
специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы,

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

рассмотрев дело № 019/01/16-78/2020, возбужденное по признакам

нарушения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее – Минтранс Хакасии, Министерство), индивидуальным предпринимателем <...> (далее – ИП <...>) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения на товарном рынке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

в присутствии:

- заявителя – ИП <...>,

- представителя ИП <...> – <...>, действующей на основании доверенности б/н от 14.01.2019 г.,

в отсутствии:

- заявителей – ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

- ответчика – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

- ответчика – ИП <...>, извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее по тексту – Хакасское УФАС России) поступило заявление <...> (вх. № 1835 от 31.12.2019 г.), заявление <...> (вх. № 649 от 05.02.2020 г.), коллективное заявление ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> (вх. № 650 от 05.02.2020 г.) о признаках нарушения Федерального

закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) в действиях (бездействии) Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия и индивидуального предпринимателя <...>.

Хакасским УФАС России установлено, что 19.10.2018 на официальном портале www.r-19.ru размещено извещение № 01-2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате.

Организатором конкурса выступило Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее по тексту – Минтранс Хакасии), в ходе открытого конкурса было объявлено 20 лотов. По результатам проведения конкурса № 01-2018 по лотам №№ 1,2,3,5,6,7,8,9,16,17 победителем признан ИП <...>, с которым в последующем заключены договоры на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

В ходе рассмотрения в Хакасском УФАС России дела № 019/01/14.8-533/2019, комиссией антимонопольного органа установлено, что в настоящее время Минтранс Хакасии и ИП <...> по соглашению сторон были расторгнуты три договора на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

Также по соглашению сторон были внесены изменения в два договора в части адресов специализированных стоянок.

Специализированные стоянки по трем договорам признаны Минтранс Хакасии соответствующими требованиям Закона № 68-ЗРХ и технического задания конкурсной документации.

Относительно специализированных стоянок по адресам: ул. Совхозная, 13А, с. Боград; район Промбазы, р.п. Усть-Абакан акты проверок в настоящее время не представлены.

Таким образом, по информации Минтранса Хакасии пять специализированных стоянок соответствуют установленным требованиям, однако в соответствии с документами, приложенными к заявлениям, поступившим в адрес антимонопольного органа,

следует, что данные специализированные стоянки ИП <...> не соответствуют необходимым требованиям.

Таким образом, в действиях Минтранса Хакасии и ИП <...> имеются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения на товарном рынке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с Приказом Хакасского УФАС России от 07.02.2020 № 14 в отношении Минтранса Хакасии, ИП <...> возбуждено дело № 019/01/16-78/2020 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Определением от 07.02.2020 о назначении дела № 019/01/16-78/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению дело назначено к рассмотрению на 28 февраля 2020 г.

26.02.2020 (вх. № 1141) от Минтранса Хакасии поступили письменные пояснения по существу рассматриваемого дела с приложенными документами.

28.02.2020 заявителями ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> представлены письменные пояснения по рассматриваемому делу.

На заседании комиссии 28.02.2020 заявители ИП <...>, ИП <...> и ИП <...>, их представители поддержали доводы заявлений и представленных письменных пояснений по делу, указав, что в действиях Министерства и ИП <...> имеется нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Представитель Минтранса Хакасии <...> на заседании комиссии 28.02.2020 с вменяемым нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции не согласилась, озвучив доводы, изложенные в представленных письменных пояснениях по делу. На вопросы комиссии антимонопольного органа дополнительно пояснила, что 17.02.2020 при проведении внезапных повторных проверок соответствия специализированных стоянок ИП <...> комиссия Министерства установила, что при ранее проводимых проверках специализированных стоянок были установлены факты введения в заблуждение комиссии. А именно, 07.02.2020 и 12.02.2020

Минтранс Хакасии были проведены проверки 7 земельных участков ИП <...> на их соответствие требованиям к специализированным стоянкам. Указанные проверки были проведены после заблаговременного предупреждения ИП <...> о предстоящей проверке. 17.02.2020 Министерством были проведены внезапные проверки без заблаговременного предупреждения ИП <...> о проверках специализированных стоянок. При проведении проверки 17.02.2020 комиссией Минтранса Хакасии было установлено, что ранее ИП <...> комиссии «пускалась пыль в глаза» относительно соответствия земельных участков требованиям, предъявляемым к специализированным стоянкам. К примеру, при проведении проверки 17.02.2020 по адресу: п. Усть-Абакан, район Промбазы, доступ на территорию был закрыт, отсутствовали какие-либо признаки круглосуточной охраны специализированной стоянки, комиссии не представилось возможным попасть на территорию, в связи с чем, комиссия пришла к выводу, что фактически на данной территории отсутствует специализированная стоянка.

Территория земельного участка по адресу: Абакан, ул. Центральная, уч. 46к, была захламлена, на территории отсутствовали какие-либо транспортные средства, задержанные в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ. Кроме того, отсутствовала какая-либо информация о том, что данный земельный участок является специализированной стоянкой.

При проверке 07.02.2020 территории земельного участка по адресу: Абакан, кв-л Молодежный, 5а комиссии была представлена территория, разлинованная лентами на машино-места, с находящимися на ней транспортными средствами. Транспортные средства, задержанные в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, на территории отсутствовали. Как пояснил ИП <...>, данные транспортные средства были помещены на территорию как вещественные доказательства по уголовным делам. Однако при осмотре комиссией транспортных средств на транспортных средствах были установлены таблички о их продаже. При внезапной проверке 17.02.2020 комиссия Министерства уже не увидела разлинованных машино-мест, уголка потребителя. В связи с чем, комиссия Минтранса Хакасии пришла к выводу, что на данной территории осуществляется реализация транспортных средств и фактически отсутствует какая-либо специализированная стоянка.

На территории земельного участка по адресу: Абакан, кв-л Молодежный, 5и комиссией Министерства было установлено, что на

данной территории осуществляется реализация сельскохозяйственной техники и фактически отсутствует какая-либо специализированная стоянка.

Таким образом, по результатам проведенных в феврале 2020 проверок территорий земельных участков, на которых должны были размещаться специализированные стоянки ИП <...>, Министерством было установлено, что ни одна из специализированных стоянок не соответствует в настоящее время требованиям законодательства. В связи с чем, в адрес ИП <...> были направлены уведомления о расторжении 21.03.2020 всех договоров.

На вопросы комиссии антимонопольного органа о причинах непринятия до настоящего времени вышеуказанных мер к ИП <...> представитель Минтранса Хакасии <...> пояснить затруднилась.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства сочла необходимым привлечь <...> и <...> к участию в деле в качестве заявителей по делу № 019/01/16-78/2020.

Определением от 28.02.2020 о привлечении в качестве заявителей по делу № 019/01/16-78/2020 Комиссия Хакасского УФАС России к участию в рассмотрении настоящего дела в качестве заявителей привлечены <...> и <...>.

Определением от 28.02.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 31.03.2020

Определением от 31.03.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 15.05.2020

14.05.2020 (вх. № 3138) от заявителей ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> поступили дополнительные письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

14.05.2020 (вх. 3168) и 15.05.2020 (вх. 3173) от ответчиков ИП <...> и Минтранса Хакасии соответственно поступили ходатайства об отложении рассмотрения дела на иную дату в связи с ограничениями по проведению профилактических мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Кроме того, ИП <...> заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами рассматриваемого дела.

Присутствующие на заседании комиссии заявители по делу и их

представители полагали невозможным рассмотрение дела в отсутствие ответчиков ИП <...> и Минтранса Хакасия.

Определением от 15.05.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 16.06.2020

15.06.2020 (вх. № 4467) от Минтранса Хакасии поступили письменные пояснения и документы на запрос комиссии Хакасского УФАС России, изложенный в определении от 15.05.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020.

На заседании комиссии 16.06.2020 присутствующие заявители и представители заявителей поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях, представленных на заседании комиссии (вх. № 4497 от 16.06.2020 г.).

Также представитель ИП <...> – <...> дополнительно пояснила, что на заседании комиссии Хакасского УФАС России при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства № 019/01/14.8-533/2019, возбужденного по признакам нарушения ИП <...> статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении акта недобросовестной конкуренции при участии в открытом конкурсе № 01-2018 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (лоты №№ 1,2,3,5,6,7,8,9,16,17), ей стало известно, что Минтрансом Хакасии 13 и 14 мая 2020 были проведены проверки на предмет соответствия специализированных стоянок ИП <...> по адресам: ул. Центральная, уч. 46к, Абакан; кв-л Молодежный, 5И, Абакан; ул. Пушкина, 221, Абакан; ул. Совхозная, 13А, с. Богград; район Промбазы, рп. Усть-Абакан; в районе Мира, 026 Черногорск, требованиям Закона № 68-ЗРХ. Вместе с тем, из представленных актов проверки соответствия требованиям, предъявляемым к специализированным стоянкам и фототаблиц мероприятий к ним, ими было установлено, что при проведении контрольных мероприятий земельного участка по адресу: кв-л Молодежный, 5И, Абакан, комиссией Минтранса Хакасии был осмотрен другой участок, находящийся рядом по адресу: кв-л Молодежный, 5В, Абакан. Также при проведении контрольных мероприятий в отношении специализированной стоянки ИП <...> по адресу: кв-л Молодежный, 5А, Абакан, комиссией Минтранса Хакасии был осмотрен совсем иной земельный участок по адресу: кв-л Молодежный, 5Л, Абакан. В связи с чем, <...> по факту попытки выдачи Минтрансом Хакасии одних земельных участков за другие

намерена обратиться в правоохранительные органы.

Представитель Минтранса Хакасии <...> на заседании комиссии 16.06.2020 озвучил доводы, изложенные в представленных письменных пояснениях 15.06.2020 (вх. № 4467) относительно осуществленных Минтрансом Хакасии контрольных мероприятиях за соответствием специализированных стоянок ИП <...> требованиям законодательства.

На вопросы председателя комиссии Хакасского УФАС России <...> дополнительно пояснил, что исследования, самостоятельно проводимые заявителями по делу, не могут быть достоверными поскольку они являются заинтересованными в исходе дела лицами. Контрольные мероприятия специализированных стоянок, проведенные Минтрансом Хакасии 13, 14 мая 2020 и 04 июня 2020 г., проводились в присутствии представителя УГИБДД МВД России по Республике Хакасия и члена Общественного совета при Минтрансе Хакасии. При проведении проверок состояния специализированных стоянок комиссией удостоверялось местоположение адресов специализированных стоянок. Однако каким образом членами комиссии Минтранса Хакасии удостоверялось местоположение специализированных стоянок по адресам: кв-л Молодежный, 5И, Абакан, кв-л Молодежный, 5А, Абакан, при проведении проверок представитель <...> пояснить затруднился. По результатам проведенных 13 и 14 мая 2020 проверок ИП <...> в отношении всех специализированных стоянок, как несоответствующих требованиям Закона № 68-ЗРХ, были выданы два предписания от 19.05.2020 исх. №№ 180-1480-ДВ, 180-1481-ДВ об устранении выявленных нарушений в срок 10 дней. На вопрос председателя комиссии о том, на основании чего Минтрансом Хакасии были выданы такие предписания, если пунктом 2.1.2 заключенных с ИП <...> договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, у Министерства отсутствуют полномочия составлять акт и выдавать предписание об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения при обнаружении нарушения ИП <...> требований о соответствии специализированных стоянок установленным требованиям, представитель Министерства пояснил, что такое право предусмотрено Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 № 446 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам», в соответствии с которым и были заключены рассматриваемые договоры. В случае

неоднократного неисполнения ИП <...> в установленный срок предписаний Минтранса Хакасии, выданных по результатам проверок исполнения условий договора, договоры с ИП <...> будут расторгнуты Министерством в одностороннем порядке. На вопрос члена комиссии, имеются ли у Министерства сведения о том, что ИП <...> транспортные средства, задержанные на территориях муниципальных образований Черногорск, Усть-Абаканский район, Богградский район, перемещаются ИП <...> не на ближайшую специализированную стоянку, а на специализированную стоянку, расположенную в Абакане по ул. Пушкина, 221, представитель Минтранса Хакасии пояснил, что у Министерства таких подтвержденных фактов не имеется, поскольку из осмотренных журналов учета задержанных транспортных средств ИП <...> Министерством было установлено, что все транспортные средства доставляются на ближайшие специализированные стоянки. Минтранс Хакасии считает недостоверными сведения о нарушении условий исполнения договоров ИП <...> в части доставки транспортных средств не на ближайшие специализированные стоянки, предоставляемые индивидуальными предпринимателями, которые не победили по результатам проведенного конкурса № 01-2018, поскольку они являются заинтересованными в расторжении договоров с ИП <...>. Достоверных доказательств того, что ИП <...> нарушаются условия договоров в части перемещения транспортных средств не специализированную стоянку Минтрансу Хакасии не предоставлялись.

После пояснений представителя Минтранса Хакасии <...> представитель ИП <...> – <...> дополнительно пояснила следующее.

В том случае, если бы Минтранс Хакасии ознакомился с материалами рассматриваемого дела, то министерству было известно, что транспортное средство <...>, являющегося заявителем по делу, было задержано в Черногорске и перемещено из Черногорска на специализированную стоянку по адресу: Абакан, кв-л Молодежный, 5 Л, которой даже нет в реестре специализированных стоянок, о чем в материалах дела имеются исчерпывающие доказательства. Кроме того, <...> поясняет, что на заседании комиссии 15.06.2020 при рассмотрении дела № 019/01/14.8-533/2019, возбужденного по признакам нарушения ИП <...> статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, в котором принимала участие представитель Минтранса Хакасии <...>, заявителями комиссии Хакасского УФАС России были представлены дополнительные доказательства о том, что ИП <...> транспортное средство гражданина <...>, задержанное

в п. Усть-Абакан, было перемещено на специализированную стоянку по адресу: Абакан, ул. Пушкина, 221, о чем была представлена копия протокола о задержании транспортного средства и видеозапись, из которой видно, где забирался автомобиль. После получения данных сведений о нарушении ИП <...> условия перемещения транспортных средств Минтранс Хакасии как уполномоченный орган за контролем исполнения требований Закона Республики Хакасия от 27.10.2017 № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» обязан был принимать меры по выяснению всех обстоятельств допущенного нарушения. Однако Минтранс Хакасии продолжает утверждать, что у Министерства отсутствуют сведения о нарушении ИП <...> в данной части условий заключенных договоров. Также комиссии Хакасского УФАС России 15.06.2020 при рассмотрении дела № 019/01/14.8-533/2019 была представлена аудиозапись разговора Министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия <...> и ИП <...>, согласно которой Министр считает, что Минтранс Хакасии не должен предпринимать каких-либо мер к ИП <...> по факту перемещения задержанных транспортных средств не на ближайшую специализированную стоянку, поскольку у Министерства отсутствует такая обязанность.

На вопрос председателя комиссии о том, собирается ли Министерство проводить проверку по озвученным представителем <...> фактам перемещения ИП <...> транспортных средств, задержанных в Черногорске и рп. Усть-Абакан, с нарушением требований Закона № 68-ЗРХ не ближайшую специализированную стоянку, а на специализированные стоянки в Абакан, представитель Минтранса Хакасии пояснил, что Министерство будет проводить проверки только по поступившим непосредственно к ним обращениям граждан.

Членом комиссии Хакасского УФАС России до сведения лиц, участвующих на заседании комиссии, доводится информация, что представитель Минтранса Хакасии <...> из материалов дела ознакомилась только с выборочными документами, а именно с письменными пояснениями <...> о том, что последний не заключал с ИП <...> какого-либо договора субаренды земельного участка по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026, в связи с чем, данный предприниматель никогда не осуществлял и не осуществляет свою деятельность на данном земельном участке. Также <...> были скопированы файлы, представленные <...>. На предложение

ознакомиться со всеми материалами дела, поскольку в материалах дела содержатся материалы УГИБДД по РХ о том, что ИП <...> транспортные средства, задержанные в муниципальных образованиях Черногорск, Усть-Абаканский район, Богградский район, перемещаются на специализированные стоянки в Абакан, представитель Минтранса Хакасии пояснила, что у Министерства в настоящее время отсутствует необходимость в ознакомлении с остальными материалами дела. После чего, на вопрос члена комиссии, желает ли Министерство в настоящее время ознакомиться с материалами дела, имеющимися у Хакасского УФАС России, в полном объеме, представитель <...> пояснил, что такое ходатайство об ознакомлении с материалами дела в полном объеме в настоящее время Министерство не заявляет, поскольку это право, а не обязанность Министерства знакомиться либо не знакомиться с материалами.

На вопрос представителя <...> о том, что, учитывая пояснения <...>, поступившие в Хакасское УФАС России, об отсутствии у него договорных отношений с ИП <...> по субаренде земельного участка по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026, ИП <...>. в Министерство для заключения дополнительного соглашения по внесению в договор № 171-19 от 29.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск, на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск была представлена подложная копия договора субаренды земельного участка, и на территории муниципального образования Черногорск у ИП <...> не осталось ни одной специализированной стоянки, в связи с чем, будет ли Министерство заключать новое дополнительное соглашение с ИП <...> к договору № 171-19 от 29.04.2019 в части очередного изменения адреса специализированной стоянки, поскольку, насколько известно <...>, ИП <...> подыскивает новый земельный участок на территории Черногорска, представитель <...> пояснил, что в настоящее время ИП <...> с таким предложением в адрес Минтранса Хакасии не обращался. Кроме того, представитель Министерства <...> пояснил, что ему неизвестно о пояснениях <...> об отсутствии у него договорных отношений с ИП <...> по субаренде земельного участка по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026. <...> поясняет, что ему, как представителю Минтранса Хакасии по настоящему делу, необходимо ознакомиться с данным документом и если факт отсутствия договорных отношений между <...> и ИП <...> подтвердится, то он полагает, что данный договор подлежит

расторжению.

На вопрос председателя комиссии о том, заявляет ли <...> таким образом ходатайство об ознакомлении с материалами дела, представитель Министерства пояснил, что в настоящее время он не желает заявить такое ходатайство.

Представитель ИП <...> и ИП <...> – <...> пояснила, что согласно условиям заключенных договоров, между Минтрансом Хакасии и ИП <...>, дополнительное соглашение могло быть только заключено в случае изменения у сторон местонахождения, наименования, адреса либо других реквизитов, то есть при изменении личных данных.

На вопрос члена комиссии о причинах заключения Министерством дополнительных соглашений о внесении изменений в пункт 1.1 следующих договоров:

- № 171-19 от 29.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **05.11.2019 г.**) (вид разрешенного использования: для размещения объектов торговли);

- № 163-19 от 19.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Игарская, 5И, Абакан на специализированную стоянку, расположенную по адресу: кв-л Молодежный, 5а, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1126, площадью 7218 кв.м., вместимостью 92 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **04.10.2019 г.**) (вид разрешенного использования: для размещения иных объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, обеспечения космической деятельности, обороны, безопасного и иного специального назначения), представитель Министерства пояснил следующее.

Несмотря на то, что 13.09.2019 в адрес Минтранса Хакасии прокуратурой Республики Хакасия было направлено представление № 7-16-2019 об устранении нарушений административного законодательства, законодательства, регламентирующего организацию и осуществление деятельности специализированных стоянок по хранению задержанных транспортных средств, их транспортировке, выдаче, по факту незаконного допуска ИП <...> к

участию в конкурсе № 01-2018 с заявленными земельными участками, не имеющими соответствующий вид разрешенного использования, с которым согласно письму от 24.09.2019 № 180-2520-ОЕ Минтранс Хакасии согласился, представитель <...> пояснил, что земельный участок по адресу: Абакан, кв-л Молодежный, 5а, по мнению Министерства, имеет соответствующий вид разрешенного использования, в том числе для размещения транспорта, в связи с чем, заключение дополнительного соглашения с ИП <...> не нарушает требования земельного законодательства. Относительно причин заключения дополнительного соглашения по земельному участку по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026, не имеющего соответствующий вид разрешенного использования, то есть предназначенного для хранения задержанных транспортных средств, представитель Минтранса Хакасии <...> пояснить не смог.

Определением от 16.06.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 19.08.2020

15.07.2020 (вх. № 6131) от Минтранса Хакасии поступили письменные пояснения и документы на запрос комиссии Хакасского УФАС России, изложенный в определении от 16.06.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020.

На заседании комиссии 19.08.2020 присутствующие заявители и представитель ИП <...> – <...> поддержали ранее приведенные доводы по настоящему делу. Также дополнительно пояснив, что ИП <...> ранее указывалось, что при проведении контрольных мероприятий в отношении специализированной стоянки ИП <...> по адресу: кв-л Молодежный, 5А, Абакан, комиссией Минтранса Хакасии был осмотрен совсем иной земельный участок по адресу: кв-л Молодежный, 5Л, Абакан. Вместе с тем, после внимательного изучения публичной кадастровой карты было установлено, что комиссией был осмотрен земельный участок по адресу: кв-л Молодежный, 5К, Абакан. При осмотре 05.11.2019 земельного участка по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026 перед заключением дополнительного соглашения к договору от 29.04.2019 № 171-19 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия, Минтрансом Хакасии было установлено, что по указанному адресу имелось только 54 машино-места, что не соответствовало условиям данного договора. После ознакомления с материалами дела из представленных Минтрансом Хакасии актов проверок

специализированных стоянок, проведенных в период с 25.06.2020 по 26.06.2020 заявителями было установлено, что на специализированных стоянках по адресам: Абакан, ул. Пушкина, 221; с. Боград, ул. Совхозная, 13А; р.п. Усть-Абакан, район Промбазы идентичные планы расстановки транспортных средств с одинаковым количеством по 55 машино-мест. Кроме того, планы расстановки транспортных средств специализированных стоянок рассматривались комиссией при проведении конкурса № 01-2018 и все они в дальнейшем были изменены ИП <...> при исполнении условий заключенных договоров, в том числе и по количеству машино-мест, что, по мнению заявителей, является недопустимым. Также в актах проверок специализированных стоянок Минтрансом Хакасии в разных специализированных стоянках указывается один и тот же номер телефона ИП <...>, что является недопустимым, поскольку на каждой специализированной стоянке должен быть отдельный номер телефона.

Кроме того, представителем <...> комиссии Хакасского УФАС России представлена копия жалобы от 19.08.2020 гражданина <...> на имя Министра транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия на действия ИП <...>. После чего, <...> пояснила, что из содержания данной жалобы следует, что ИП <...> задержанное на территории Черногорска транспортное средство переместил в нарушение условий заключенных договоров не на ближайшую специализированную стоянку, которой является специализированная стоянка в п. Усть-Абакан, а на специализированную стоянку в Абакане по ул. Пушкина, 221.

Представитель Минтранса Хакасии <...> на заседании комиссии 19.08.2020 озвучила доводы, изложенные в представленных 15.07.2020 (вх. № 6131) письменных пояснениях относительно результатов, проведенных в период с 25.06.2020 по 26.06.2020 г., проверок.

Определением от 19.08.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 14.09.2020 г.

На заседании комиссии 14.09.2020 присутствующие заявители и представитель ИП <...> – <...> пояснили, что поддерживают ранее данные пояснения по делу. Дополнительно пояснили, что ИП <...> была подана жалоба на действия организатора конкурса – Минтранса Хакасии при проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (извещение №

01-2020). Хакасским УФАС России в адрес ИП <...> 26.08.2020 было направлено уведомление о месте и времени рассмотрения жалобы № 019/01/18.1-988/2020, рассмотрение жалобы было назначено на 03.09.2020 в 09 часов 00 минут. Указанным уведомлением о месте и времени рассмотрения жалобы антимонопольным органом было установлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы ИП <...> по существу. Поскольку ИП <...> была подана жалоба на действия организатора конкурса – Минтранса Хакасии при проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате все заявители полагали, что процедура торгов была приостановлена до рассмотрения жалобы по существу. Однако Минтранс Хакасии 02.09.2020 произвел процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 01-2020, о чем на сайте Правительства Республики Хакасия был размещен соответствующий протокол. В результате того, что Минтрансом Хакасии не были приостановлены торги до рассмотрения жалобы по существу, а именно вскрыты конверты с заявками, ИП <...> не была своевременно подана заявка на участие в конкурсе. Кроме того, на вскрытии конвертов присутствовал только представитель ИП <...>. Иных участников конкурса, а именно: ИП <...>, ИП <...> о проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 01-2020 организатор конкурса не уведомлял.

Определением от 14.09.2020 об отложении рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020 рассмотрение дела отложено на 20.10.2020 г.

На заседании 20.10.2020 присутствующие заявители и представитель ИП <...> – <...> поддержали ранее изложенные письменные пояснения, а также указали о том, что в случае подтверждения факта нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, заявители ходатайствуют перед антимонопольным органом об обращении в Арбитражный суд Республики Хакасия с иском о расторжении договорных отношений между Министерством и ИП <...> и требованием об обязанности заключения договоров с участниками конкурса, занявшими вторые и третьи места без проведения новых конкурсных процедур.

Представитель Министерства возражала относительно заявленного ходатайства, поскольку предметом настоящего дела являются признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства и предпринимателя, а не проводимый

конкурс. Следовательно, приведенный заявителями способ защиты нарушенного права невозможен.

29.06.2020 ИП <...> Министерством было направлено уведомление о расторжении договора (Черногорск, ул. Мира, 026) в одностороннем внесудебном порядке. Уведомление предпринимателем не получено, возвращено почтовой службой в министерство по истечению срока хранения, в связи с чем, адресат считается уведомленным надлежащим образом, договор расторгнутым в одностороннем порядке.

03.08.2020 размещен реестр специализированных стоянок, в котором исключена стоянка по адресу Черногорск, ул. Мира, 026.

Рассмотрение обращений граждан в части взимания завышенной платы за перемещение, хранение транспортных средств не входит в полномочия Министерства, в связи с чем, такие заявления рассматриваются в тарифном органе Республики Хакасия.

Проверки в отношении спецстоянок, расположенных на территории Республики Хакасия, в рамках заключенных договоров на оказание услуг о перемещении транспортных средств, в период с 29.06.2020 по настоящее время не проводились, предписания не выдавались.

Относительно причин своевременного непроведения торгов после расторжения с ИП <...> по инициативе предпринимателя договоров, представитель Министерства пояснила, что такие торги объявлены в октябре 2020 года, в том числе по лотам, где торги в 2018 году не состоялись (не подано заявок).

На вопрос представителя ИП <...> – <...> о том, чем руководствовалось министерство при расторжении с ИП <...> по инициативе предпринимателя или в результате невыполнения предписаний Министерства договоров, с учетом пп. 5.7, 5.8 Порядка (договор расторгается в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в пункте 5.3 настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса), представитель Министерства не смогла назвать конкретную норму права действующего законодательства.

20.10.2020 проведен анализ конкурентной среды на товарном рынке деятельности стоянок для транспортных средств и деятельности по буксировке автотранспортных средств.

Согласно условиям заключенных договоров № 159-19 от 19.04.2019 г.,

№ 160-19 от 19.04.2019 г., № 161-19 от 19.04.2019 г., № 162-19 от 19.04.2019 г., № 163-19 от 19.04.2019 г., № 164-19 от 19.04.2019 г., № 166-19 от 19.04.2019 г., № 170-19 от 29.04.2019 г., № 171-19 от 29.04.2019 г., № 172-19 от 29.04.2019 ИП <...> получено право осуществлять деятельность по оказанию услуг перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата на территориях муниципальных образований: Абакан, Черногорск, Усть-Абаканского и Боградского районов Республики Хакасия.

Следовательно, географическими границами товарного рынка по оказанию услуг перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата являются территории муниципальных образований: Абакан, Черногорск, Усть-Абаканского и Боградского районов Республики Хакасия.

Предметом открытого конкурса № 01-2018 является получение права заключения договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате.

Следовательно, продуктовыми границами товарного рынка являются:

- деятельность стоянок для транспортных средств (код 52.21.24 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС);
- деятельность по буксировке автотранспортных средств (код 52.21.25 ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС).

Согласно п. 2.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В соответствии с указанными положениями, а также с учетом поступившей информации требуется провести ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке.

Исследование товарного рынка проводится на основании документов и материалов, поступивших в ходе рассмотрения дела № 019/01/16-78/2020.

19.10.2018 на официальном портале www.r-19.ru размещено извещение № 01-2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на

специализированную стоянку, их хранении и возврате (всего 20 лотов).

По результатам проведения открытого конкурса № 01-2018 по лотам №№ 1,2,3,5,6,7,8,9,16,17 победителем признан ИП <...>, с которым заключены следующие договоры: № 159-19 от 19.04.2019 г., № 160-19 от 19.04.2019 г., № 161-19 от 19.04.2019 г., № 162-19 от 19.04.2019 г., № 163-19 от 19.04.2019 г., № 164-19 от 19.04.2019 г., № 166-19 от 19.04.2019 г., № 170-19 от 29.04.2019 г., № 171-19 от 29.04.2019 г., № 172-19 от 29.04.2019 г.

Впоследствии Минтрансом Хакасии и ИП <...> по соглашению сторон были расторгнуты следующие договоры: № 162-19 от 19.04.2019 (дополнительное соглашение к договору от **20.09.2019 г.**); № 164-19 от 19.04.2019 (дополнительное соглашение к договору от **17.10.2019 г.**); № 170-19 от 29.04.2019 (дополнительное соглашение к договору от **17.10.2019 г.**).

Также по соглашению сторон были внесены изменения в пункт 1.1 следующих договоров:

- № 171-19 от 29.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **05.11.2019 г.**);

- № 163-19 от 19.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Игарская, 5И, Абакан на специализированную стоянку, расположенную по адресу: кв-л Молодежный, 5а, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1126, площадью 7218 кв.м., вместимостью 92 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **04.10.2019 г.**).

Согласно письму Минтранса Хакасии (вх. № 10149 от 12.10.2020 г.) 29.06.2020 ИП <...> Министерством направлено уведомление о расторжении договора № 171-19 от 29.04.2019 Указанное уведомление ИП <...> не получено, возвращено почтовой службой в Минтранс Хакасии по истечении срока хранения, в связи с чем адресат считается уведомленным надлежащим образом, договор расторгнут в одностороннем порядке.

На сегодняшний день ИП <...> продолжает осуществлять

деятельность по договорам о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате № 159-19 от 19.04.2019 г., № 160-19 от 19.04.2019 г., № 161-19 от 19.04.2019 г., № 163-19 от 19.04.2019 г., № 166-19 от 19.04.2019 г., № 172-19 от 29.04.2019 г.

Учитывая изложенное, период исследования товарного рынка определим периодом с 19.04.2019 г., т.е. с момента заключения договоров с ИП <...>, по настоящее время.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

20.10.2020 г. комиссия антимонопольного органа приняла Заключение об обстоятельствах дела № 019/01/16-78/2020, рассмотрение дела было отложено на 13.11.2020.

До начала заседания комиссии от Министерства поступили письменные возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 10869 от 09.11.2020), которые были оглашены для лиц, участвующих в рассмотрении дела:

- отказ от исковых заявлений, поданных в Арбитражный суд Республики Хакасия, обусловлен достижением соглашений о расторжении трех договоров во внесудебном порядке, внесением изменений в договоры в части изменения адреса стоянки по двум договорам, а также приведение специализированных стоянок к установленным законодательством требованиям. При этом Арбитражный суд, принимая отказ от иска и прекращая производство по делам, подтвердил, что Министерство не нарушило закон и права третьих лиц, участвовавших в процессе;

- договорами, заключенными с ИП <...> не предусмотрена процедура расторжения договора в одностороннем порядке;

- повторный конкурс на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате по несостоявшимся лотам конкурса 01-2018, а также по лотам, победителем в которых признан ИП <...> и по которым были расторгнуты договоры по соглашению сторон, не проводился ввиду отсутствия необходимости организации специализированных стоянок, ввиду их достаточности на каждой территории

муниципального образования (не менее одной);

- вывод комиссии о нарушении процедуры расторжения договора без проведения конкурса не правомерен, поскольку пп. 5.7-5.8 Порядка установлено проведение конкурсов при расторжении договоров по инициативе одной из сторон;

- Министерством направлялись в адрес ИП <...> уведомления о расторжении договоров в одностороннем порядке, однако от ИП <...> получен отказ;

- по итогам рассмотрения обращения <...> в адрес Министерства не поступало информации о нарушении ИП <...> условий договора, следовательно, Госкомтарифэнерго РХ по итогам рассмотрения обращения <...> нарушений не выявлено;

- информация, поступившая от главного государственного инспектора безопасности дорожного движения по г. Абакану <...>, а также информация, поступившая от начальника УМВД России по г. Абакану <...>, не содержала конкретных указаний на нарушение условий договоров, заключенных с ИП <...>;

- к компетенции Министерства не относится контроль за целевым использованием земельных участков, при этом участок по адресу: г. Черногорск, ул. Мира, 026 соответствовал требованиям, применяемым к специализированным стоянкам, поэтому Министерство не видело препятствий к подписанию дополнительного соглашения с ИП <...> в части изменения адреса специализированной стоянки.

Присутствующий заявитель и представитель ИП <...> – <...> поддержали ранее изложенные письменные пояснения, согласились с выводами комиссии антимонопольного органа, изложенными в заключении об обстоятельствах дела № 019/01/16-78/2020.

Полагают, что возражения Министерства на заключение об обстоятельствах дела не состоятельны по следующим причинам. По договору № 171-19 от 29.04.2019 изменено местонахождения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от 05.11.2019 г.). Однако из акта осмотра от 05.11.2019 и

фототаблицы к нему следует, что согласно осмотренному плану расстановки транспортных средств количество машино-мест на специализированной стоянке составляет 54 машино-места, а не 60 машино-мест, что не соответствовало условиям Договора от 29.04.2019 № 171-19. Таким образом, Министерство, в связи с отсутствием количества машино-мест, указанных в условиях Договора от 29.04.2019 № 171-19, должно было отказаться от заключения с ИП <...> дополнительного соглашения на изменение адреса специализированной стоянки и расторгнуть договор, однако напротив приняло решение о заключении дополнительного соглашения об изменении в договоре специализированной стоянки, не соответствующей условиям договора.

В г. Черногорске имеется земельный участок (ул. Мира, 016), где разрешенное использование – земли под специализированные стоянки.

Ни один из заявителей не получили положительное решение из Госкомтарифэнерго РХ только по той причине, что граждане не могут самостоятельно получить истребуемые документы: копии журналов ИП <...>, справки из УГИБДД по РХ.

Министерство получило решение Хакасского УФАС России о признании недобросовестным конкурентом ИП <...>, не обжаловало его, вместе с тем, никаких мер по расторжению договоров с индивидуальным предпринимателем предпринято не было.

Заявители на настоящему делу были привлечены в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора, на стороне истца (Министерства) по одному из дел, рассматриваемых в Арбитражном суде Республики Хакасия. Как пояснили в Арбитражном суде Республики Хакасия, при отказе истца от иска, такую же позицию должно занять третье лицо, не заявляющее самостоятельные требования относительно предмета спора.

Заявителям причинен существенный ущерб (арендная плата за земельный участок, охрана территории, ежемесячные платежи, налоги, текущие расходы).

**Из анализа представленных документов и сведений комиссией
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике**

Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

19.10.2018 на официальном портале www.r-19.ru размещено извещение № 01-2018 о проведении открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (всего 20 лотов).

Лот № 1.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 2.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 3.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 4.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 5.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 6.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Абакан.

Лот № 7.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Черногорск.

Лот № 8.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Черногорск.

Лот № 9.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Черногорск.

Лот № 10.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Саяногорск.

Лот № 11.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Саяногорск.

Лот № 12.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования город Сорск.

Лот № 13.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Алтайский район.

Лот № 14.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Аскизский район.

Лот № 15.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Бейский район.

Лот № 16.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Богградский район.

Лот № 17.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Усть-Абаканский район.

Лот № 18.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Орджоникидзевский район.

Лот № 19.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Таштыпский район.

Лот № 20.

Право на заключение договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Ширинский район.

Организатором конкурса выступило Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (далее по тексту – Минтранс Хакасии).

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.08.2018 № 446 утверждены Порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (приложение 1) и требования к специализированным стоянкам (приложение 2).

В части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях определено, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации. Возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания.

В соответствии с пунктом 1.2 Порядка № 446 определение лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, осуществляется по результатам открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (далее - конкурс).

Приказом Минтранса РФ от 10.10.2018 № 180-П-118 определен порядок организации конкурса, утверждена конкурсная документация, назначена конкурсная комиссия.

Подпунктом 7 пункта 1 раздела 3 конкурсной документации открытого конкурса установлено, что заявка должна содержать следующие сведения и документы: копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином праве у соискателя конкурса земельного участка или здания, строения, сооружения, помещения (части здания, строения, сооружения, помещения), предназначенного для хранения задержанных транспортных средств, расположенного на территории Республики Хакасия.

Согласно пунктам 4.5, 4.6 Порядка № 446 комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией. Срок рассмотрения заявок соискателей конкурса комиссией не может превышать 14 дней со дня вскрытия конвертов с заявками.

Основания отклонения заявок комиссией определены в пункте 4.7

Порядка № 446:

- 1) несоответствие документов в составе заявки требованиям, установленным конкурсной документацией к соискателю конкурса;
- 2) невыполнение требований, установленных конкурсной документацией к оформлению соискателем конкурса заявки;
- 3) предоставление соискателем конкурса в составе конкурсной заявки недостоверных сведений;
- 4) несоответствие представленных документов техническому заданию в части вместимости специализированной стоянки и (или) наличия специализированных транспортных средств массой более 3,5 тонны, предназначенных для перемещения задержанных транспортных средств.

Аналогичные основания отклонения заявок обозначены в пункте 1 раздела 6 документации открытого конкурса.

Также вместе с извещением и конкурсной документацией на сайте Правительства Республики Хакасия размещены: проект договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате; техническое задание к извещению № 01-2018.

Техническое задание содержит требования к участнику, специализированным стоянкам, к специализированному транспортному средству для заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат. В пункте 3 технического задания указаны требования к специализированным стоянкам:

- 1) возможность размещения на специализированной стоянке транспортных средств с учетом одного машино-места площадью 22,5 м²;
- 2) наличие на территории специализированной стоянки мест для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, отделенные ограждением от остальных транспортных средств;
- 3) наличие ограждения специализированной стоянки по периметру (металлическое, бетонное или иное) и подъездных путей;
- 4) въезд, выезд специализированной стоянки должен быть

оборудован воротами или шлагбаумом (либо их совместное применение);

5) наличие плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке, с описанием очередности и порядка их эвакуации в случае пожара;

6) наличие нумерации машино-мест;

7) наличие контрольно-пропускного пункта для размещения охраны и приема посетителей;

8) наличие круглосуточной охраны, обеспечивающей ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц;

9) наличие телефонной связи;

10) наличие кнопки тревожной связи;

11) наличие противопожарного оборудования;

12) наличие информационного щита;

13) наличие искусственного освещения территории специализированной стоянки;

14) наличие туалета и контейнера для сбора бытовых отходов;

15) нахождение на территории специализированной стоянки только транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства;

16) наличие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и буксировке других транспортных средств.

В соответствии с пунктом 2.3.6 раздела 2 размещенного на сайте Правительства Республики Хакасия проекта договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, исполнитель обязуется обеспечить соответствие специализированной стоянки требованиям,

утвержденным Порядком № 446.

В статье 2 (абзац 5) Закона № 68-ЗРХ раскрыто понятие «специализированная стоянка» - специально отведенное охраняемое оборудованное место (земельный участок или здание, строение, сооружение, помещение (в части здания, строения, сооружения, помещения), принадлежащее лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, на праве собственности или ином праве в течение срок действия договора или более, которое зарегистрировано уполномоченным в соответствии с федеральным законом органом.

В соответствии с Приложением № 2 Порядка № 446 утверждены требования к специализированным стоянкам, которые были в полном объеме включены организатором конкурса – Минтранс Хакасии в техническое задание открытого конкурса № 01-2018.

Таким образом, каждый потенциальный участник открытого конкурса № 01-2018, действуя разумно и добросовестно, обязан был подавать свои заявки, касающиеся сведений о специализированных стоянках, с условием их соответствия требованиям конкурсной документации, технического задания и Порядка № 446.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 01-2018 на участие в конкурсе поступили следующие заявки:

Лот № 1:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Строительство дорог Сибири».

Лот № 2:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>.

Лот № 3:

Индивидуальный предприниматель <...>

Лот № 4:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Спецсервис»;

Лот № 5:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Общество с ограниченной ответственностью «Спецсервис»

Лот № 6:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Лот № 7:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>

Лот № 8:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Лот № 9:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Лот № 10:

Индивидуальный предприниматель <...>

Лот № 11:

Заявок не подано.

Лот № 12:

Заявок не подано.

Лот № 13:

Заявок не подано.

Лот № 14:

Заявок не подано.

Лот № 15:

Заявок не подано.

Лот № 16:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Лот № 17:

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Индивидуальный предприниматель <...>;

Лот № 18:

Заявок не подано.

Лот № 19:

Заявок не подано.

Лот № 20:

Заявок не подано.

Без указания информации, позволяющей определить номера лотов открытого конкурса, были поданы две заявки индивидуальным предпринимателем <...>.

По результатам проведения открытого конкурса № 01-2018 по лотам №№ 1,2,3,5,6,7,8,9,16,17 победителем признан ИП <...>, с которым заключены следующие договоры:

1. № 159-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Центральная, уч. 46к, Абакан, кадастровый номер <...> :01:090102:0015, площадью 2 413 кв.м, вместимость 55

машино-мест);

2. № 160-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Пушкина, д. 221, Абакан, кадастровый номер <...> :01:020109:0027, площадью 9 440 кв.м, вместимость 121 машино-мест);
3. № 161-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: кв-л Молодежный, 5И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1017, площадью 5 799 кв.м, вместимость 122 машино-мест);
4. № 162-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: пр-т Ленина, уч. 218И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:160103:0186, площадью 2 520 кв.м, вместимость 64 машино-мест);
5. № 163-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Игарская, 5И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:160107:0109, площадью 7 190 кв.м, вместимость 92 машино-мест);
6. № 164-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. 30 лет Победы, 135Г, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010325:159, площадью 15 513 кв.м, вместимость 100 машино-мест);
7. № 166-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Боградский район Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Совхозная, 13А, с. Боград, кадастровый номер <...> :07:010101:0198, площадью 3288 кв.м, вместимость 68

машино-мест);

8. № 170-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Энергетиков, 10, литера В9/2, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010716:1422, площадью 642 кв.м, вместимость 22 машино-мест);
9. № 171-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010716:1423, площадью 2 047 кв.м, вместимость 60 машино-мест);
10. № 172-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Усть-Абаканский район Республики Хакасия (адрес места хранения: район Промбазы, р.п. Усть-Абакан, кадастровый номер <...> :01:010732:0011, площадью 4219 кв.м, вместимость 116 машино-мест).

Впоследствии Минтранс Хакасии и ИП <...> по соглашению сторон были расторгнуты следующие договоры: № 162-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Абакан Республики Хакасия (адрес места хранения: пр-т Ленина, уч. 218И, Абакан) (дополнительное соглашение к договору **от 20.09.2019 г.**); № 164-19 от 19.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. 30 лет Победы, 135Г, Черногорск) (дополнительное соглашение к договору **от 17.10.2019 г.**); № 170-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск Республики Хакасия (адрес места хранения: ул. Энергетиков, 10, литера В9/2, Черногорск) (дополнительное соглашение к договору **от 17.10.2019 г.**).

Также по соглашению сторон были внесены изменения в пункт 1.1

следующих договоров:

- № 171-19 от 29.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **05.11.2019 г.**);

- № 163-19 от 19.04.2019 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Игарская, 5И, Абакан на специализированную стоянку, расположенную по адресу: кв-л Молодежный, 5а, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1126, площадью 7218 кв.м., вместимостью 92 машино-мест (дополнительное соглашение к договору от **04.10.2019 г.**).

Согласно письму Минтранса Хакасии (вх. № 10149 от 12.10.2020 г.) 29.06.2020 ИП <...> Министерством направлено уведомление о расторжении договора № 171-19 от 29.04.2019. Указанное уведомление ИП <...> не получено, возвращено почтовой службой в Минтранс Хакасии по истечении срока хранения, в связи с чем адресат считается уведомленным надлежащим образом, договор расторгнут в одностороннем порядке.

Исследовав материалы дела № 019/01/16-78/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу об установлении в действиях Минтранса Хакасии, ИП <...> нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции на основании следующих доказательств.

Согласно частям 1 и 10 статьи 27.13 КоАП РФ при нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания; перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных

средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

27 октября 2017 Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – Закон № 68-ЗРХ).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 68-ЗРХ порядок определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требования к специализированным стоянкам устанавливаются Правительством Республики Хакасия.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Республики Хакасия действуют размеры платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств, утвержденные приказом Госкомтарифэнерго Хакасии от 31.07.2012 № 81-к, согласно которому установлен размер платы за перемещение задержанных транспортных средств всех категорий – 40,68 руб./км, за хранение задержанных транспортных средств:

категории А - 6,97 руб./час,

категории В и D до 3,5 тонн - 13,95 руб./час,

категории D массой более 3,5 тонн, С и Е - 27,90 руб./час,

негабаритные транспортные средства – 41,85 руб./час

15 августа 2018 Правительством Республики Хакасия принято постановление № 446 «Об утверждении Порядка определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, и требований к специализированным стоянкам» (далее – Постановление № 446).

Пунктом 1 данного постановления утвержден Порядок определения

лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства (приложение 1); пунктом 2 постановления утверждены требования к специализированным стоянкам (приложение 2).

В пункте 1.1 раздела 1 Постановления № 446 указано, что настоящее Постановление разработано в соответствии с Законом Республики Хакасия от 27 октября 2017 № 68-ЗРХ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» и регулирует правоотношения, устанавливающие процедуру определения лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства на территории Республики Хакасия.

Согласно пункту 1.2 Постановления № 446 определение лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства, осуществляется по результатам открытого конкурса на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате.

Уполномоченным органом по заключению договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате является Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (пункт 1.4 Постановления № 446).

Таким образом, обязательным условием вхождения на рынок перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, является заключение с Минтрансом Хакасии соответствующего договора по результатам проведенного конкурса.

Разделом 2 вышеуказанных договоров №№ 159-19 от 19.04.2019 г., 160-19 от 19.04.2019 г., 161-19 от 19.04.2019 г., 162-19 от 19.04.2019 г., 163-19 от 19.04.2019 г., 164-19 от 19.04.2019 г., 166-19 от 19.04.2019 г., 170-19 от 29.04.2019 г., 171-19 от 29.04.2019 г., 172-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврате, заключенных Минтрансом Хакасии с ИП <...> по результатам проведенного открытого конкурса № 01-2018 предусмотрены обязанности и права сторон.

Согласно пункту 2.2.2 вышеуказанных договоров заказчик вправе осуществлять контроль за исполнением условий настоящего договора исполнителем, в том числе за соответствием

специализированной стоянки установленным требованиям, в том числе на основании поступивших в уполномоченный орган обращений граждан и юридических лиц.

Заказчиком – Минтрансом Хакасии был осуществлен контроль за соответствием специализированной стоянки установленным требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации, о чем в антимонопольный орган представлены соответствующие акты.

Согласно акту от 29.05.2019 Минтрансом Хакасии осуществлен контроль соответствия специализированной стоянки по адресу: район Промбазы, р.п. Усть-Абакан, кадастровый номер <...> :01:010732:0011, площадью 4219 кв.м, вместимость 116 машино-мест. По результатам контрольных мероприятий заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации: отсутствие наличия плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке, с описанием очередности и порядка их эвакуации в случае пожара; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие наличия журнала учета задержанных транспортных средств; отсутствие кнопки тревожной связи.

Актом от 31.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по ул. 30 лет Победы, 135Г, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010325:159, площадью 15 513 кв.м, вместимость 100 машино-мест: отсутствие наличия плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие кнопки тревожной связи; отсутствие контейнера для сбора бытовых отходов; нахождение на территории специализированной стоянки посторонних транспортных средств, не задержанных в соответствии со статьей 27.13. КоАП РФ, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства.

Актом от 31.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по ул. Энергетиков, 10, литера В9/2, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010716:1422, площадью 642 кв.м, вместимость 22 машино-мест: отсутствие на территории

специализированной стоянки мест для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, отделенные ограждением от остальных транспортных средств; отсутствие ограждения специализированной стоянки по периметру (металлическое, бетонное или иное) и подъездных путей; отсутствие на въезде, выезде специализированной стоянки ворот или шлагбаума (либо их совместное применение); отсутствие наличия плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие контрольно-пропускного пункта для размещения охраны и приема посетителей; отсутствие наличия круглосуточной охраны, обеспечивающей ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц; отсутствие телефонной связи; отсутствие кнопки тревожной связи; отсутствие противопожарного оборудования; отсутствие информационного щита; отсутствие искусственного освещения территории специализированной стоянки; отсутствие туалета и контейнера для сбора бытовых отходов; не соответствие требований на территории специализированной стоянки только транспортных средств задержанных в соответствии со статьей 27.13. КоАП РФ, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства; отсутствие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и буксировке других транспортных средств.

Актом от 31.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по ул. Энергетиков, 10, литера В9/3, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010716:1422, площадью 642 кв.м, вместимость 60 машино-мест: отсутствие на территории специализированной стоянки мест для хранения большегрузного транспорта или транспорта, перевозящего крупногабаритные, тяжеловесные, опасные грузы, отделенные ограждением от остальных транспортных средств; отсутствие ограждения специализированной стоянки по периметру (металлическое, бетонное или иное) и подъездных путей; отсутствие на въезде, выезде специализированной стоянки ворот или шлагбаума (либо их совместное применение); отсутствие плана расстановки

транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие контрольно-пропускного пункта для размещения охраны и приема посетителей; отсутствие круглосуточной охраны, обеспечивающей ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц; отсутствие телефонной связи; отсутствие кнопки тревожной связи; отсутствие противопожарного оборудования; отсутствие информационного щита; отсутствие искусственного освещения территории специализированной стоянки; отсутствие туалета и контейнера для сбора бытовых отходов; не соответствие требований на территории специализированной стоянки только транспортных средств задержанных в соответствии со статьей 27.13. КоАП РФ, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства; отсутствие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и буксировке других транспортных средств.

Актом от 27.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по кв-л Молодежный, 5И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1017, площадью 5 799 кв.м, вместимость 122 машино-мест: отсутствие плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие контрольно-пропускного пункта для размещения охраны и приема посетителей; отсутствие журнала учета задержанных транспортных средств; отсутствие круглосуточной охраны, обеспечивающей ограничение доступа на территорию специализированной стоянки посторонних лиц; отсутствие кнопки тревожной связи; отсутствие противопожарного оборудования (имеется только цистерна с водой); не соответствие требований на территории специализированной стоянки только транспортных средств задержанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства; отсутствие возможности погрузки и разгрузки задержанных транспортных средств на территории специализированной стоянки с помощью специальных технических средств, предназначенных для выполнения специальных функций по погрузке, разгрузке, перевозке и

буксировке других транспортных средств.

Актом от 17.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по ул. Пушкина, д. 221, Абакан, кадастровый номер <...> :01:020109:0027, площадью 9 440 кв.м, вместимость 121 машино-мест: отсутствие плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие кнопки тревожной связи.

Актом от 27.05.2019 заказчиком установлены следующие несоответствия требованиям Закона 68-ЗРХ и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки, расположенной по ул. Центральная, уч. 46к, Абакан, кадастровый номер <...> :01:090102:0015, площадью 2 413 кв.м, вместимость 55 машино-мест: отсутствие плана расстановки транспортных средств, находящихся на специализированной стоянке; отсутствие нумерации машино-мест; отсутствие кнопки тревожной связи; отсутствие информационного щита; территория специализированной стоянки имеет только частичное освещение; отсутствие туалета на территории специализированной стоянки.

Кроме того, из представленной Минтрансом Хакасии фототаблицы Хакасским УФАС России установлено, что по адресу: ул. Игарская, 5И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:160107:0109, площадью 7 190 кв.м, вместимость 92 машино-мест отсутствует отдельная территория, отведенная под специализированную стоянку (на данной территории располагаются различные торговые и промышленные объекты: станции технического обслуживания; магазины и т.д.).

Также согласно предоставленным Минтрансом Хакасии сведениям и документам в ходе контрольных мероприятий по следующим адресам: пр-т Ленина, уч. 218И, Абакан, кадастровый номер <...> :01:160103:0186, площадью 2 520 кв.м, вместимость 64 машино-мест; ул. Совхозная, 13А, с. Боград, кадастровый номер <...> :07:010101:0198, площадью 3288 кв.м, вместимость 68 машино-мест, не удалось обнаружить каких-либо специализированных стоянок, оборудованных для оказания услуг перемещения транспортных средств их хранения и возврате, задержанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ.

Из вышеприведенных доказательств следует, что отведенные места

(земельные участки), заявленные ИП <...> для участия в открытом конкурсе № 01-2018 на право заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, как специализированные стоянки, на момент осмотров в мае 2019 не соответствовали требованиям Постановления № 446 и техническому заданию конкурсной документации специализированной стоянки (указанные факты также подтверждаются решением Хакасского УФАС России от 29.06.2020 по делу № 019/01/14.8-533/2019).

Министерством 14.06.2019 выданы предписания ИП <...> об устранении выявленных нарушений по специализированным стоянкам, расположенным по адресам: г. Абакан, ул. Пушкина, д. 221; рп. Усть-Абакан, район Промбазы), срок исполнения которых установлен – до 27.06.2019. 04.07.2019 выдано предписание ИП <...> об устранении выявленных нарушений по специализированной стоянке, расположенной по адресу: г. Черногорск, ул. 30 лет Победы, 135Г. Сведения об исполнении предписаний в антимонопольный орган представлены не были. По другим спецстоянкам предписания Министерством не выдавались.

09.07.2019, 31.07.2019 проведены повторные проверки соблюдения установленных требований к спецстоянкам, в ходе которых установлено, что требования предписаний не выполнены. Вместе с тем, предписания по данным фактам не выдавались.

29.07.2019 Министерство предложило ИП <...> расторгнуть договор от 29.04.2019 № 172-19 (рп. Усть-Абакан, район Промбазы), 13.08.2019 – договор от 19.04.2019 № 166-19 (ул. Совхозная, 13А, с. Боград).

В связи с несоответствием специализированных стоянок условиям заключенных договоров, Минтранс Хакасии в 2019 году (16.07.2019 г., 19.07.2019 г., 25.07.2019 г., 23.08.2019) в Арбитражный суд Республики Хакасия были поданы иски о расторжении с ИП <...> договоров: от 19.04.2019 № 159-19, от 19.04.2019 № 161-19, от 19.04.2019 № 162-19, от 19.04.2019 № 163-19, от 19.04.2019 № 164-19, от 29.04.2019 № 170-19, от 29.04.2019 № 171-19.

Позже Минтранс Хакасии отказался от заявленных исковых требований о расторжении договоров: от 19.04.2019 № 159-19, от 19.04.2019 № 161-19, от 19.04.2019 № 162-19, от 19.04.2019 № 163-19, от 19.04.2019 № 164-19, от 29.04.2019 № 170-19, от 29.04.2019 № 171-19 (номера арбитражных дел №№ А74-7905/2019, А74-8176/2019, А74-8193/2019, А74-8369/2019, А74-9712/2019).

Необходимо отметить, что несмотря на несоответствие специализированных стоянок по адресам: г. Абакан, ул. Пушкина, 221; с. Боград, ул. Совхозная, 13А; р.п. Усть-Абакан, район Промбазы, условиям заключенных договоров: от 19.04.2019 № 160-19, от 19.04.2019 № 166-19, от 29.04.2019 № 172-19, Минтрансом Хакасии исковые требования в суд не заявлялись, то есть в данной части Министерство бездействовало, чем позволило незаконно ИП <...> оказывать услуги по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате.

Из материалов дела следует, что причинами отказа Минтранса Хакасия от заявленных исковых требований по следующим договорам послужили следующие обстоятельства.

1) Договор от 19.04.2019 № 159-19.

04.10.2019 специалистами Минтранса Хакасии был повторно осуществлен осмотр земельного участка по адресу: Абакан, ул. Центральная, 46к на его соответствие требованиям, предъявляемым к специализированным стоянкам и по его результатам было установлено его соответствие условиям договора.

2) Договор от 19.04.2019 № 161-19.

04.10.2019 специалистами Минтранса Хакасии был повторно осуществлен осмотр земельного участка по адресу: Абакан, кв-л Молодежный, 5И на его соответствие требованиям, предъявляемым к специализированным стоянкам и по его результатам было установлено его соответствие условиям договора.

3) Договор от 19.04.2019 № 162-19.

20.09.2019 между Минтрансом Хакасии и ИП <...> по предложению индивидуального предпринимателя заключено соглашение о расторжении договора.

4) Договор от 19.04.2019 № 163-19.

04.10.2019 между Минтрансом Хакасии и ИП <...> заключено соглашение о внесении изменений в пункт 1.1 договора в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Игарская, 5И, Абакан на специализированную стоянку, расположенную по адресу: кв-л Молодежный, 5а, Абакан, кадастровый номер <...> :01:170102:1126, площадью 7218 кв.м., вместимостью 92 машино-мест.

5) Договор от 19.04.2019 № 164-19.

17.10.2019 между Минтрансом Хакасии и ИП <...> **по предложению индивидуального предпринимателя** заключено соглашение о расторжении договора.

6) Договор от 29.04.2019 № 170-19.

17.10.2019 между Минтрансом Хакасии и ИП <...> **по предложению индивидуального предпринимателя** о досрочном расторжении договора заключено соглашение о расторжении договора.

7) Договор от 29.04.2019 № 171-19.

05.11.2019 между Минтрансом Хакасии и ИП <...> заключено соглашение о внесении изменений в пункт 1.1 договора в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест.

Факт несоответствия специализированных стоянок также подтверждается представленным заключением Минтранса Хакасии от 13.02.2020 (проверки проводились 7 и 12 февраля 2020 года), согласно которому осмотренные комиссией специализированные стоянки ИП <...> по действующим в настоящее время договорам также не отвечают требованиям, установленным Законом № 68-ЗРХ и Порядком № 446, а именно:

- территория земельного участка по адресу: Абакан, ул. Пушкина, 221 занята транспортными средствами, помещенными на основании постановлений следователя или дознавателя по уголовным делам, транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании отсутствуют, документы о хранении транспортных средств, задержанных в порядке статьи 27.13 КоАП РФ комиссии не представлены; на территории стоянки осуществляется деятельность шиномонтажной мастерской; через территорию стоянки предоставлен свободный доступ для проезда транспортных средств и прохода граждан к месту осуществления деятельности другого предпринимателя; информирование владельцев транспортных средств не осуществляется,

- на территории земельных участков по адресам: Абакан, кв-л Молодежный, 5А и 5И расположены транспортные средства,

предназначенные для продажи, транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании, отсутствуют, документы о хранении транспортных средств, задержанных в порядке статьи 27.13 КоАП РФ комиссии не представлены, в связи с чем, комиссия пришла к выводу, что данные территории в качестве специализированных стоянок фактически не используются,

- на территории земельного участка по адресу: Абакан, ул. Центральная, 46К транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании, отсутствуют; территория захламлена бытовыми отходами и пиломатериалами, круглосуточная охрана отсутствует, в связи с чем комиссия пришла к выводу, что указанная территория в качестве специализированной стоянки фактически не используется,

- часть территории земельного участка по адресу: Черногорск, в районе Мира, 026 занята транспортными средствами, помещенными на основании постановлений следователя или дознавателя по уголовным делам; транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании, отсутствуют (журнал учета и копии протоколов не представлены), в связи с чем, комиссия пришла к выводу, что указанная территория в качестве специализированной стоянки фактически не используется,

- часть территории земельного участка по адресу: рп Усть-Абакан, р-н Промбазы занята транспортными средствами, помещенными на основании постановлений следователя или дознавателя по уголовным делам, ломом автомобилей; транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании, отсутствуют (журнал учета и копии протоколов не 31.05ы); отсутствуют круглосуточная охрана, кнопка тревожной связи, информация о ценах и услугах,

- часть территории земельного участка по адресу: с. Боград, ул. Совхозная, 13А занята транспортными средствами, помещенными на основании постановлений следователя или дознавателя по уголовным делам, а также иными автомобилями; транспортные средства, задержанные на основании протоколов о задержании, отсутствуют (журнал учета и копии протоколов не представлены); отсутствуют круглосуточная охрана, информация о ценах и услугах, в связи с чем, комиссия пришла к выводу, что указанная территория в качестве специализированной стоянки фактически не используется.

В ходе проверки 17.02.2020 на территорию по адресу: рп Усть-

Абакан, р-н Промбазы доступ не предоставлен.

В ходе проверки 17.02.2020 на территорию по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 221 установить соблюдение установленных требований не представилось возможным ввиду отсутствия в момент проверки ИП <...> либо его представителя.

После проведенных проверок в феврале 2020 года предписания ИП <...> Министерством не выдавались, 21.02.2020 направлены уведомления о расторжении 21.03.2020 договоров от 29.04.2019 № 172-19, от 19.04.2019 № 166-19. В связи с тем, что ИП <...> документы не получил (возврат отправителю по основанию «Истёк срок хранения»), Министерство посчитало указанный факт препятствием для расторжения договоров в одностороннем порядке.

Таким образом, факты несоответствия специализированных стоянок условиям заключенных договоров подтверждается актами Министерства 07.02.2020, 12.02.2020, 17.02.2020.

Факт несоответствия специализированных стоянок подтверждается представленным заключением Минтранса Хакасии от 15.05.2020, согласно которому осмотренные комиссией специализированные стоянки ИП <...> по действующим договорам не отвечают требованиям, установленным Законом № 68-ЗРХ и Порядком № 446.

Таким образом, факты несоответствия специализированных стоянок условиям заключенных договоров подтверждаются актами Министерства 13.05.2020, 14.05.2020.

В связи с чем, Министерством были выданы 19.05.2020 предписания ИП <...> об устранении нарушений требований к шести специализированным стоянкам. Министерством 4 и 5 июня 2020 года проведены проверки исполнения предписаний от 19.05.2020. Установлено частичное исполнение предписаний (акты от 04.06.2020), в связи с чем, повторные предписания в отношении специализированных стоянок выданы 05.06.2020 (срок исполнения – 22.06.2020). Следует отметить, что по одной специализированной стоянке, расположенной в Черногорске (ул. Мира, 026), провести проверку исполнения предписаний от 19.05.2020 и 05.06.2020 не представилось возможным в связи с отказом в допуске. Также 05.06.2020 провести проверку исполнения предписания от 19.05.2020 по специализированной стоянке, расположенной в рп. Усть-Абакан, район Промбазы не представилось возможным в связи с отказом в допуске.

К ответу Министерства (вх. № 6131 от 15.07.2020) приложено письмо ИП <...> от 23.06.2020 об уведомлении министерства об исполнении предписаний от 05.06.2020 в полном объеме. Также указано, что «касаемо уголовных автомобилей **в ходе совещания у Вас** принято решение о том, что данные автомобили не трогать, а административные, вновь поступающие размещать отдельно».

В соответствии с заключением Министерства от 15.05.2020, 05.06.2020 ИП <...> необходимо было обеспечить нахождение на территории специализированной стоянки только транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, а также специальных технических средств лиц, исполняющих решение о задержании транспортного средства.

Однако, указанное замечание не устранено ИП <...> ни в рамках исполнения предписания от 19.05.2020, ни в рамках исполнения предписания от 05.06.2020 (в том числе по результатам совещания в министерстве), что является основанием для расторжения договоров с ИП <...>, однако меры по расторжению договоров Министерством приняты не были.

Из ответа Минтранса Хакасии и приложенного к нему заключения от 26.06.2020 о результатах проверки исполнения предписаний (вх. № 6131 от 15.07.2020) следует, что Министерством было установлено приведение ИП <...> вышеуказанных специализированных стоянок за исключением специализированной стоянки по адресу: Черногорск, в районе Мира, условиям заключенных договоров. Из фототаблиц к актам проверки исполнения предписаний от 25.06.2020, 26.06.2020 следует, что на территориях специализированных стоянок расположены транспортные средства, вместе с тем, в актах по специализированным стоянкам, находящимся в с. Боград, ул. Совхозная, 13А, рп. Усть-Абакан, район Промбазы, г. Абакан, кв. Молодежный, 5И, сведения о задержанных транспортных средствах в рамках КоАП РФ на момент проверки отсутствуют. Наличие иных транспортных средств на территории специализированной стоянки не допустимо и не соответствует условиям договора, однако несмотря на указанное замечание, предписание, выданное министерством 05.06.2020, посчитали выполненным.

В июле 2020 года в отношении рассматриваемых специализированных стоянок с выездом на места их расположения проведены проверки прокурорами Абакана, Черногорска, Боградского и Усть-Абаканского районов совместно с

представителями Хакасского УФАС России, территориальных ГИБДД и Регионального исполкома ОНФ в Республике Хакасия. Установлены факты несоответствия вышеуказанных специализированных стоянок требованиям федерального законодательства, что подтверждается актами проверки от 22.07.2020, 23.07.2020.

31.08.2020 в адрес Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Коновалова В.О. поступило обращение Регионального исполкома ОНФ в Республике Хакасия о несоответствии специализированных стоянок условиям договора. В ответе от 28.09.2020 Министерство сообщило, что договор с предпринимателем в отношении спецстоянки по адресу: г. Черногорск, ул. Мира, 026 расторгнут в июле 2020 года, другие замечания приняты к сведению, недостатки по информации ИП <...> устранены. Из вышеуказанного обстоятельства Комиссия Хакасского УФАС России сделала вывод, что после июня 2020 года, несмотря на наличие жалоб, проверки спецстоянок на предмет соблюдения условий договоров не проводились, меры по расторжению действующих договоров не предпринимались.

В рамках рассмотрения настоящего дела в адрес Хакасского УФАС России также поступили аудио-, видеозаписи заявителей о несоответствии вышеуказанных специализированных стоянок требованиям федерального законодательства.

Разделом 5 Постановления № 446 Правительством Республики Хакасия для уполномоченного органа по заключению договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате – Минтранса Хакасии установлен порядок заключения и расторжения договоров.

В соответствии с пунктом 5.7 Постановления № 446 лицо, исполняющее решение о задержании транспортного средства, вправе направить предложение о досрочном расторжении договора в Уполномоченный орган не позднее чем за 60 дней до предполагаемой даты расторжения договора. В этом случае договор расторгается в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в пункте 5.3 настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса.

Таким образом, до расторжения договоров: от 19.04.2019 № 162-19, от 19.04.2019 № 164-19, от 29.04.2019 № 170-19, Минтранс Хакасии обязан был провести новый конкурс для определения иных лиц, исполняющих на территориях муниципальных образований Абакан,

Черногорск Республики Хакасия, что должно было исключить единоличное осуществление ИП <...> деятельности по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территориях муниципальных образований Абакан и Черногорск.

Однако указанные требования Постановления № 446 выполнены не были, чем Минтранс Хакасии незаконно предоставил ИП <...> возможность единолично продолжать осуществлять деятельность по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территориях муниципальных образований Абакан и Черногорск после расторжения договоров от 19.04.2019 № 162-19, от 19.04.2019 № 164-19, от 29.04.2019 № 170-19 и не допуску иных хозяйствующих субъектов для доступа на данный товарный рынок.

В соответствии с пунктом 5.8 Постановления № 446 в случае неоднократного (двух и более раз в течение календарного года) невыполнения в установленный срок предписаний Уполномоченного органа, выданных по результатам проверок исполнения условий договора, Уполномоченный орган направляет лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, уведомление о досрочном расторжении договора не менее чем за 30 дней до предполагаемой даты расторжения договора. Договор расторгается в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в [пункте 5.3](#) настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса.

Таким образом, договор по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (Черногорск, ул. Мира, 026) должен быть расторгнут в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в [пункте 5.3](#) настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса. Однако конкурс объявлен только в октябре 2020 года, итоги конкурса не подведены. Следовательно, Министерством нарушена процедура расторжения договора с ИП <...>, предусмотренная Постановлением № 446.

Кроме того, ранее (в марте 2020 года) Министерство посчитало факт неполучения корреспонденции ИП <...> о расторжении договоров препятствием для расторжения договоров в одностороннем порядке, в связи с чем, такие договоры не были расторгнуты.

Факт предоставления Минтрансом Хакасии возможности

необоснованного осуществления ИП <...> хозяйственной деятельности по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территории муниципального образования Черногорск подтверждается следующими доказательствами.

13.09.2019 в адрес Минтранса Хакасии прокуратурой Республики Хакасия было направлено представление № 7-16-2019 об устранении нарушений административного законодательства, законодательства, регламентирующего организацию и осуществление деятельности специализированных стоянок по хранению задержанных транспортных средств, их транспортировке, выдаче, по факту незаконного допуска ИП <...> к участию в конкурсе № 01-2018 с заявленными земельными участками, не имеющими соответствующий вид разрешенного использования, что привело к нарушению земельного законодательства, с которым согласно письму от 24.09.2019 № 180-2520-ОЕ Минтранс Хакасии согласился, следовательно в дальнейшем должен был не допускать подобных нарушений федерального законодательства.

Как указывалось ранее, 05.11.2019 Минтранс Хакасии с ИП <...> заключено дополнительное соглашение к Договору от 29.04.2019 № 171-19 в части изменения специализированной стоянки, расположенной по адресу: ул. Энергетиков, 10, литера В9/3 Черногорск на специализированную стоянку, расположенную по адресу: в районе ул. Мира, 026, Черногорск, кадастровый номер <...> :02:010714:390, площадью 2000 кв.м., вместимостью 60 машино-мест. Данный земельный участок имел вид разрешенного использования: для размещения объектов торговли, то есть не имел соответствующий вид разрешенного использования для осуществления деятельности по хранению задержанных транспортных средств, их транспортировке, выдаче. Однако несмотря на нарушение земельного законодательства по нецелевому использованию земельных участков, заявленных ИП <...> для участия в конкурсе, на которое Министерству было указано прокуратурой Республики Хакасия, Минтранс Хакасии заключает дополнительное соглашение к Договору от 29.04.2019 № 171-19 в части изменения специализированной стоянки, не имеющей соответствующий вид разрешенного использования, то есть предназначенной для хранения задержанных транспортных средств. Приведенные обстоятельства указывают на заинтересованность Минтранса Хакасии в не расторжении договоров с ИП <...> и заключении дополнительного соглашения к данному договору с

нарушением законодательства.

Кроме того, перед заключением между Минтрансом Хакасии и ИП <...> 05.11.2019 дополнительного соглашения к Договору от 29.04.2019 № 171-19 специалистами Министерства был осуществлен осмотр земельного участка по адресу: Черногорск, в районе ул. Мира, 026. По результатам осмотра данного земельного участка специалистами Минтранса Хакасии было установлено его соответствие условиям Договора от 29.04.2019 № 171-19. Вместе с тем, из акта осмотра от **05.11.2019** и фототаблицы к нему следует, что согласно осмотренному плану расстановки транспортных средств количество машино-мест на специализированной стоянке составляет 54 машино-места, а не 60 машино-мест, что не соответствовало условиям Договора от 29.04.2019 № 171-19. Таким образом, Министерство, в связи с отсутствием соответствующего вида разрешенного использования и отсутствием количества машино-мест, указанных в условиях Договора от 29.04.2019 № 171-19, должно было отказаться от заключения с ИП <...> дополнительного соглашения на изменение адреса специализированной стоянки и расторгнуть договор, однако напротив приняло решение о заключении дополнительного соглашения об изменении в договоре специализированной стоянки, не соответствующей условиям договора.

Необходимо отметить, что ни Законом № 68-ЗРХ, ни Постановлением № 446 основания для изменения существенных условий договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате не предусмотрены. Таким образом, Министерство должно было продолжить принимать меры по расторжению договора от 29.04.2019 № 171-19 в судебном порядке.

В соответствии с условиями договоров №№ 159-19 от 19.04.2019 г., 160-19 от 19.04.2019 г., 161-19 от 19.04.2019 г., 162-19 от 19.04.2019 г., 163-19 от 19.04.2019 г., 164-19 от 19.04.2019 г., 166-19 от 19.04.2019 г., 170-19 от 29.04.2019 г., 171-19 от 29.04.2019 г., 172-19 от 29.04.2019 на оказание услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате, заключенных Минтрансом Хакасии с ИП <...>, Министерство (Заказчик) поручает, и индивидуальный предприниматель (Исполнитель) принимает обязательства по оказанию услуг о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате в соответствующем муниципальном образовании в соответствии Законом № 68-ЗРХ (пункт 1.1 Договоров).

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 68-ЗРХ задержание транспортного средства с перемещением его на ближайшую специализированную стоянку оформляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях протоколом задержания транспортного средства.

Перемещение задержанных транспортных средств лицом, исполняющим решение о задержании транспортных средств, осуществляется круглосуточно на ближайшую специализированную стоянку (часть 5 статьи 3 Закона № 68-ЗРХ).

В соответствии подпунктом 2.1.1 заключенных договоров №№ 159-19 от 19.04.2019 г., 160-19 от 19.04.2019 г., 161-19 от 19.04.2019 г., 162-19 от 19.04.2019 г., 163-19 от 19.04.2019 г., 164-19 от 19.04.2019 г., 166-19 от 19.04.2019 г., 170-19 от 29.04.2019 г., 171-19 от 29.04.2019 г., 172-19 от 29.04.2019 Минтранс Хакасии обязуется осуществлять контроль за исполнением условий настоящего договора Исполнителем.

При обнаружении нарушений Исполнителем условий настоящего договора, за исключением требований о соответствии специализированной стоянки установленным требованиям, составить акт, выдать предписание об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения.

Пунктом 4.2 Договоров предусмотрено одностороннее расторжение Заказчиком договоров в случае неоднократного (двух и более раз в течение календарного года) невыполнения в установленный срок предписаний Заказчика, выданных по результатам проверок исполнений условий договора.

Аналогичные основания для одностороннего расторжения договора также содержатся и в пункте 5.8 Постановления № 446.

Таким образом, в случае установления фактов перемещения ИП <...> задержанных транспортных средств не на ближайшую специализированную стоянку Минтранс Хакасии согласно условиям договора обязан выдать предписание об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения и после не исполнения двух выданных предписаний расторгнуть договор в одностороннем порядке.

Как установлено в ходе рассмотрения дела комиссией антимонопольного органа в адрес Минтранса Хакасии поступили: 25.06.2019 обращения граждан <...>, <...>, <...>; 15.08.2019

обращение <...> о незаконном перемещении ИП <...> задержанных транспортных средств не на ближайшую специализированную стоянку, а именно задержанные транспортные средства на территории муниципального образования Черногорск были перемещены на специализированную стоянку по адресу: Абакан, ул. Пушкина, 221, что увеличивало стоимость оказываемых услуг для данных граждан. На указанные обращения Минтранс Хакасии не предпринимались меры по выдаче ИП <...> предписаний об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения, а только был направлен ответ о том, что Министерством ведется работа по судебному расторжению договоров.

23.07.2019 Минтранс Хакасии получена информация от прокуратуры Усть-Абаканского района Республики Хакасия о том, что транспортные средства, задержанные на территории Усть-Абаканского района также перемещаются на специализированную стоянку по адресу: Абакан, ул. Пушкина, 221. На данную информацию Минтранс Хакасии также не предпринимались какие-либо меры по выдаче ИП <...> предписаний об устранении выявленных нарушений с установлением сроков их устранения. Прокуратура Усть-Абаканского района Республики Хакасия была уведомлена о том, что в адрес ИП <...> было направлено предложение о расторжении договора, после чего будет инициирована процедура судебного расторжения. Однако, как указывалось выше, исковые требования к ИП <...> о расторжении договора от 29.04.2019 № 172-19 Минтранс Хакасии несмотря на несоответствие специализированной стоянки по адресу: р.п. Усть-Абакан, район Промбазы, условиям договора, заявлены не были.

26.02.2020 Минтранс Хакасии от Госкомтарифэнерго Хакасии получена информация (письмо от 20.02.2020 № 222-370-МД) о том, что транспортное средство <...> эвакуировано из г. Черногорска в г. Абакан.

Однако, рассмотрев данную информацию, Минтранс Хакасии вновь не выполнил своих обязательств по заключенным договорам по проведению соответствующей проверки по данным фактам и выдаче предписаний, что могло в дальнейшем послужить основанием для расторжения с ИП <...> в одностороннем порядке договоров, направив в адрес Госкомтарифэнерго Хакасии письмо от 28.02.2020 № 180-620-ДВ, в котором указал, что согласно жалобе <...> транспортное средство сотрудниками ГИБДД задержано на территории г. Черногорска, помещено на спецстоянку г. Абакан, кв-л

Молодежный, 5А.

14.05.2020 Минтранс Хакасии от ОГИБДД УМВД России по Абакану получена информация (письмо от 07.05.2020 № 12/1407) о том, что имели место случаи перемещения задержанных транспортных средств на стоянку ИП <...>, которая не является ближайшей от места задержания транспортного средства, несмотря на то, что сотрудниками ОГИБДД УМВД России по Абакану, вызывались эвакуаторы с ближайших автомобильных стоянок по адресам: Абакан, ул. Игарская, 5и; Абакан, ул. Центральная, 46к, однако, транспортные средства индивидуальным предпринимателем в каждом случае перемещались на специализированную стоянку по адресу: Абакан, ул. Пушкина, 221, что нарушает требования части 5 статьи 3 Закона № 68-ЗРХ, а, следовательно, исполнение условий договоров.

Однако, рассмотрев данную информацию, Минтранс Хакасии вновь не выполнил своих обязательств по заключенным договорам по проведению соответствующей проверки по данным фактам и выдаче предписаний, что могло в дальнейшем послужить основанием для расторжения с ИП <...> в одностороннем порядке договоров, направив в адрес ОГИБДД УМВД России по Абакану письмо от 08.06.2020 № 180-1716-ДВ, в котором указал, что, по мнению Министерства, перемещение ИП <...> задержанных транспортных средств в любой точке муниципального образования Абакана возможно на любую из специализированных стоянок, внесенных в реестр специализированных стоянок на территории муниципального образования Абакан.

Данные действия Минтранса Хакасии по неисполнению своих обязанностей по контролю за исполнением ИП <...> в данной части условий договора противоречат Порядку перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств, утвержденного Законом № 68-ЗРХ и как следствие исключают возможность расторжения с ИП <...> по данным основаниям в одностороннем порядке договоров на территории муниципального образования Абакан, что указывает на заключенное между ответчиками антиконкурентное соглашение.

Как стало известно Хакасскому УФАС России, 07.07.2020 в отношении ИП <...> возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 159 Уголовного Кодекса РФ.

Ознакомившись с указанным делом, Хакасское УФАС России установило, что показания <...>, данные в объяснениях 24.02.2020, подтверждают выводы Комиссии Хакасского УФАС России. Так, <...> пояснил, что в 2016 году был устроен на шиномонтажную мастерскую, которая и до настоящего времени располагается по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 221. С момента начала работы и по сентябрь 2019 года фактически функционировала только одна спецстоянка по адресу: г. Абакан, ул. Пушкина, 221. Планировалось использовать только ее и свозить на нее автомобили со всей Хакасии. На основании жалоб начались проверки стоянок комиссиями с Министерством на предмет их соответствия требованиям. Ни одна стоянка им не соответствовала, так как этим никто не занимался и не планировал заниматься, все было договорено, что проверять никто не будет. Лыткин обещал все уладить и договориться, чтобы проверки были, но замечаний не было указано. Первые проверки так и проходили, без каких-либо фактических осмотров и Министерство отписывалось, что соответствует требованиям. Все автомобили, которые задерживались на территории Республики Хакасия, фактически увозились в г. Абакан, на ул. Пушкина, 221, все договоры были сфальсифицированы. Так, например, на стоянке в п. Боград ни <...>, ни <...> никогда не были, земельный участок существует, но фактически даже не планировался использоваться как стоянка. Проверки стали проходить все чаще, требование сотрудников Минтранса о реальной проверке стоянок <...> игнорировал. Все это сделано для того, чтобы занять весь рынок в данной сфере деятельности и подавить лишнюю конкуренцию.

Таким образом, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к выводу о том, что рассмотренные выше действия как со стороны Минтранса Хакасии, так и со стороны ИП <...> невозможны в отсутствие заключенного между Министерством и индивидуальным предпринимателем антиконкурентного соглашения.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Конституции Российской Федерации экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, не допускается.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу пункта 7 статьи 4 вышеназванного Закона под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно правовой позиции Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащейся в Постановлении от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 2), согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников.

Как разъяснено Президиумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в постановлении от 21 декабря 2010 года № 9966/10, Закон о защите конкуренции содержит специальное определение понятия соглашения для целей применения антимонопольного законодательства. Нормы же статьи 154, 160, 432 и

434 Гражданского кодекса Российской Федерации применению в данном случае не подлежат.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения участников антиконкурентного соглашения.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта и органа местного самоуправления, как не соответствующих статье 16 Закона о защите конкуренции, необходимо установить наличие соглашения между указанными лицами или согласованных действий и наступление (возможность наступления) в результате этих действий (соглашения) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что Минтранс Хакасии в отношении ИП <...> после заключения договоров №№ 159-19 от 19.04.2019 г., 160-19 от 19.04.2019 г., 161-19 от 19.04.2019 г., 162-19 от 19.04.2019 г., 163-19 от 19.04.2019 г., 164-19 от 19.04.2019 г., 166-19 от 19.04.2019 г., 170-19 от 29.04.2019 г., 171-19 от 29.04.2019 г., 172-19 от 29.04.2019 на протяжении длительного периода времени проявлял лояльность: не предпринимал должных мер для расторжения договоров в одностороннем порядке; не исполнял обязанности по контролю за перемещением ИП <...> транспортных средств в нарушение условий договоров и требований Закона № 68-ЗРХ на ближайшую специализированную стоянку; заключил дополнительные соглашения в части изменения адреса и местонахождения специализированной стоянки, несмотря на отсутствие на то правовых оснований, предусмотренных Постановлением № 446 и условиями договоров, а также в отношении земельного участка не имеющего соответствующего вида разрешенного использования, своевременно не объявлял новые торги на право оказания услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата по лотам, где заявки не были поданы, а также по лотам, где договоры с ИП <...> были расторгнуты.

К выводу о наличии соглашения между Минтрансом Хакасии и ИП <...>, комиссия антимонопольного органа приходит исходя из анализа

обстоятельств того, что сторонам соглашения было известно о несоответствии специализированных стоянок ИП <...>, в отношении которых были впоследствии заключены дополнительные соглашения, в связи с чем, ИП <...> подавались соответствующие заявления в Минтранс Хакасия, а Министерство при отсутствии на то правовых оснований, предусмотренных Постановлением № 446, регламентирующим действия Минтранса Хакасии как уполномоченного органа, предоставляло такое право, а также не принимало мер по расторжению данных договоров.

Таким образом, в действиях Минтранса Хакасии и ИП <...> имело место нарушение антимонопольного законодательства, которое складывалось из ряда тождественных деяний, направленных на достижение одной цели и объединенных одним умыслом - создать преимущественные условия деятельности для ИП <...> на рынке оказания услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата с целью недопущения иных хозяйствующих субъектов на данный рынок.

В связи с чем, в действиях Минтранса Хакасии и ИП <...> имеется нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев возражения Минтранса Хакасии на заключение об обстоятельствах дела, Комиссия Хакасского УФАС России считает их несостоятельными на основании следующего.

Несмотря на несоответствие (акты осмотров от 17.05.2019, 29.05.2019) специализированных стоянок по адресам: г. Абакан, ул. Пушкина, 221; с. Боград, ул. Совхозная, 13А; р.п. Усть-Абакан, район Промбазы, условиям заключенных договоров: от 19.04.2019 № 160-19, от 19.04.2019 № 166-19, от 29.04.2019 № 172-19, Минтрансом Хакасии иски в суд **не заявлялись**, то есть в данной части Министерство бездействовало, чем позволило незаконно ИП <...> оказывать услуги по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврате.

В разделе 4 договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате предусмотрены основания для расторжения договора, в т.ч. в одностороннем порядке, следовательно, довод Министерства об отсутствии процедуры расторжения договора в одностороннем порядке следует признать несостоятельным.

Заявленный довод о непроведении повторного конкурса на право

заключения договора о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате ввиду недостаточности специализированных стоянок на каждой территории муниципального образования (не менее одной) следует признать несостоятельным, поскольку в некоторых муниципальных образованиях (например, г. Сорск, Алтайский, Аскизский, Бейский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Ширинский районы специализированные стоянки отсутствуют).

В соответствии с пунктом 5.7 Постановления № 446 лицо, исполняющее решение о задержании транспортного средства, вправе направить предложение о досрочном расторжении договора в Уполномоченный орган не позднее чем за 60 дней до предполагаемой даты расторжения договора. В этом случае договор расторгается в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в пункте 5.3 настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса.

Таким образом, до расторжения договоров: от 19.04.2019 № 162-19 (инициатива исходила от предпринимателя), от 19.04.2019 № 164-19 (инициатива исходила от предпринимателя), от 29.04.2019 № 170-19 (инициатива исходила от предпринимателя), Минтранс Хакасии обязан был провести новый конкурс для определения иных лиц, исполняющих на территориях муниципальных образований Абакан, Черногорск Республики Хакасия, что должно было исключить единоличное осуществление ИП <...> деятельности по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территориях муниципальных образований Абакан и Черногорск.

Однако указанные требования Постановления № 446 выполнены не были, чем Минтранс Хакасии незаконно предоставил ИП <...> возможность единолично продолжать осуществлять деятельность по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате на территориях муниципальных образований Абакан и Черногорск после расторжения договоров от 19.04.2019 № 162-19, от 19.04.2019 № 164-19, от 29.04.2019 № 170-19 и не допуску иных хозяйствующих субъектов для доступа на данный товарный рынок.

В соответствии с пунктом 5.8 Постановления № 446 в случае неоднократного (двух и более раз в течение календарного года) невыполнения в установленный срок предписаний Уполномоченного

органа, выданных по результатам проверок исполнения условий договора, Уполномоченный орган направляет лицу, исполняющему решение о задержании транспортного средства, уведомление о досрочном расторжении договора не менее чем за 30 дней до предполагаемой даты расторжения договора. Договор расторгается в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в пункте 5.3 настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса.

Таким образом, договор по оказанию услуг перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате (Черногорск, ул. Мира, 026) должен быть расторгнут в день заключения договора с победителем конкурса или с одним из участников конкурса, указанным в пункте 5.3 настоящего Порядка, определенных по результатам нового конкурса. Однако конкурс объявлен только в октябре 2020 года, итоги конкурса не подведены. Следовательно, Министерством нарушена процедура расторжения договора с ИП <...>, предусмотренная Постановлением № 446.

В ответе <...> от 02.03.2020 Министерство ссылается на факт проведения в феврале 2020 года проверок специализированных стоянок ИП <...>, по результатам которых выявлены ряд нарушений, в связи с чем, ИП <...> выданы предписания и направлены уведомления о расторжении договоров.

Вместе с тем, Комиссией антимонопольного органа установлено, что после проведенных проверок в феврале 2020 года предписания ИП <...> Министерством не выдавались, 21.02.2020 направлены уведомления о расторжении 21.03.2020 договоров. В связи с тем, что ИП <...> документы не получил (возврат отправителю по основанию «Истёк срок хранения»), Министерство посчитало указанный факт препятствием для расторжения договоров в одностороннем порядке, в связи с чем, такие договоры не были расторгнуты.

Перед заключением между Минтрансом Хакасии и ИП <...> 05.11.2019 дополнительного соглашения к Договору от 29.04.2019 № 171-19 специалистами Министерства был осуществлен осмотр земельного участка по адресу: Черногорск, в районе ул. Мира, 026. По результатам осмотра данного земельного участка специалистами Минтранса Хакасии было установлено его соответствие условиям Договора от 29.04.2019 № 171-19. Вместе с тем, из акта осмотра от 05.11.2019 и фототаблицы к нему следует, что согласно осмотренному плану расстановки транспортных средств количество машино-мест

на специализированной стоянке составляет 54 машино-места, а не 60 машино-мест, что не соответствовало условиям Договора от 29.04.2019 № 171-19. Таким образом, Министерство, в связи с отсутствием соответствующего вида разрешенного использования и отсутствием количества машино-мест, указанных в условиях Договора от 29.04.2019 № 171-19, должно было отказаться от заключения с ИП <...> дополнительного соглашения на изменение адреса специализированной стоянки и расторгнуть договор, однако напротив приняло решение о заключении дополнительного соглашения об изменении в договоре специализированной стоянки, не соответствующей условиям договора.

В силу статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства изготавливается одновременно с решением. Копия предписания немедленно направляется или вручается лицу, которому предписывается совершить определенные решением действия.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы или органы местного самоуправления.

Из содержания данной нормы следует, что антимонопольный орган в ходе рассмотрения дела определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушения антимонопольного законодательства.

Как было установлено Комиссией Хакасского УФАС России, исполнение договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате от 19.04.2019 № 159-19, от 19.04.2019 № 160-19, от 19.04.2019 № 161-19, от 19.04.2019 № 169-19, от 19.04.2019 № 166-19, от 29.04.2019 № 171-19, от 29.04.2019 № 172-19, заключенных между министерством и ИП <...>, нарушает положения Закона о защите конкуренции, что свидетельствует о ничтожности спорных договоров как нарушающих публичные

интересы.

Статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 данной нормы или иным законом, сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой, если из закона не следует, что должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. Сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

В связи с чем, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о невозможности выдачи предписания по настоящему делу и необходимости обращения в Арбитражный суд Республики Хакасия с исковыми заявлениями о признании недействительными в силу ничтожности договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате от 19.04.2019 № 159-19, от 19.04.2019 № 160-19, от 19.04.2019 № 161-19, от 19.04.2019 № 169-19, от 19.04.2019 № 166-19, от 29.04.2019 № 171-19, от 29.04.2019 № 172-19.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (ИНН 1901018326, ОГРН 1021900526020) и индивидуального предпринимателя <...> (ИНН 191002867802, ОГРНИП 308190302500016) нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения на товарном рынке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать.

3. Обратиться в Арбитражный суд Республики Хакасии с исковыми заявлениями о признании недействительными в силу ничтожности договоров о перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении и возврате от 19.04.2019 № 159-19, от 19.04.2019 № 160-19, от 19.04.2019 № 161-19, от 19.04.2019 № 169-19, от 19.04.2019 № 166-19, от 29.04.2019 № 171-19, от 29.04.2019 № 172-19.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения в отношении виновных лиц дел об административном правонарушении, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.