

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – (...);

ленов Комиссии: (...),

отсутствие представитель заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Монолитстрой» на рассмотрение дела не явился, извещен надлежащим образом,

присутствии представителей ответчика - **Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «ОГУ» (...),**

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МОНОЛИТСТРОЙ» на действия Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» при проведении открытого конкурса «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 1401897870),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (...) общества с ограниченной ответственностью ООО «Монолитстрой» (...) (далее – ООО «МОНОЛИТСТРОЙ», заявитель) на действия Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» (...) (далее – ФГОУ ВПО «ОГУ», организатор открытого конкурса, заказчик) при проведении открытого конкурса «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 1401897870).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «МОНОЛИТСТРОЙ», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору открытого конкурса были направлены уведомления о приостановлении запроса котировок до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (...), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы Заявителя:

положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» в п. 1.1.4 устанавливает, что конкурсная документация должна содержать, в том числе, инструкцию по заполнению заявки. Такого раздела конкурсная документация не одержит. Кроме того, п. 21.1.11 Положения о закупках предусмотрено, что конкурсная документация так же должна содержать контактную информацию о лице, ответственном за заключение договора. Такая информация в конкурсной документации отсутствует. В извещении об осуществлении закупки данная информация так же отсутствует.

Таким образом, извещение о проведении конкурса и конкурсная документация не одержат полного объема информации, предусмотренного действующему законодательством, что не дает возможность подготовить и подать объективную заявку и участие в конкурсе.

Также в извещении указано, что плата за предоставление конкурсной документации не требуется, при этом п. 7 Информационной карты Конкурсной документации предусмотрено плата.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение признал, с доводами, изложенными в жалобе, согласился, предоставил письменные пояснения по жалобе (....) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России (.....). Также на обозрение Комиссии Оренбургского УФАС России были предоставлены заявки участников данных торгов.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 23-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания ч.12 и ч.13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и

частвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

а заседание Комиссии от участника открытого конкурса на «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 1401897870) ООО «Эско «Нефтегазсервис» поступило ходатайство от ООО «МОНОЛИТСТРОЙ» (.....) об отложении рассмотрения дела на более поздний срок, для подготовки возражения по жалобе и направления его в антимонопольный орган.

Комиссия, Оренбургского УФАС России, рассмотрев ходатайство ООО «Эско «Нефтегазсервис» об отложении рассмотрения дела в связи с поступлением жалобы решила в удовлетворении ходатайства отказать, поскольку порядок, предусмотренный ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не предусматривает вынесение Комиссией процедуры отложения рассмотрения дела.

В соответствии с ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 30.12.2014 г. было опубликовано извещение № 31401897870 о проведении открытого конкурса «Выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 31401897870).

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Конкурсная документация на проведение открытого конкурса №3 на выполнение строительно-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского

государственного университета по адресу: ул. Струновая, д.1 в г. Оренбурге», утвержденная проектором (...) 30.12.2014 г (далее – Документация открытого конкурса), подготовлена в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет», утвержденного заместителем Министра образования и науки (...) 9.02.2014 г. (далее – Положения о закупке).

В соответствии с пп. 20.3.4 п. 20.3 раздела 20 Положения о закупке, в извещении заказчик указывает информацию о взимании платы (при ее установлении) за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа.

Пункт 7 Информационной карты Конкурсной документации открытого конкурса stanovлена плата за предоставление конкурсной документации в форме документа на бумажном носителе.

В извещении о проведении закупки № 31401897870 не содержится информации, описанной в п. 7 информационной карты Конкурсной документации открытого конкурса, о взимании платы за предоставление конкурсной документации в форме документа на бумажном носителе.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Поскольку ранее антимонопольным органом выдано предписание по делу № 07-6-17/2015 об указании в извещении о проведении закупки № 31401897870 данных, описанных в п. 7 информационной карты Документации открытого конкурса, о включении в извещении о закупке информации о взимании платы за выдачу конкурсной документации на бумажном носителе, предписание по делу № 07-16-2/2015, не выдавать.

Пунктом 21.1.4 Положения о закупках, установлено, что документация должна содержать инструкцию по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе.

В пункте 10 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью конкурсной документации установлены формы заявки на участие в конкурсе и требования по заполнению заявки, более того документация содержит Форму 2 которая заполняется при участии в открытом конкурсе, данной информации достаточно для заполнения заявки на участие в конкурсе.

Следовательно, данный довод Комиссия считает необоснованным.

Пунктом 21.1.11 Положения о закупках, установлено, что конкурсная документация должна содержать сведения о лице, ответственном за заключение договора.

Конкурсная документация должна быть разработана на основе «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет», но в свою очередь конкурсная документация не содержит информации о лице ответственном за заключение

онтракта, что нарушает пункт 21.1.11 положения о закупках.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу, что заказчиком при проведении данных торгов не были соблюдены требования действующего законодательства РФ, установленные ч. 8 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», поскольку сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке, и п. 21.1.11 Положения о закупках, так как конкурсная документация не содержит сведений о лице ответственном за заключение контракта,

на основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (.....) общества с ограниченной ответственностью «МОНОЛИТСТРОЙ» на действия Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» при проведении открытого конкурса «Выполнение строительных-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 31401897870), обоснованной.
2. Выдать предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

(.....)

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – (...);

членов Комиссии: (...),

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 09.02.2015 г. по делу № 07-16-12/2015,

предписывает:

1. Конкурсной комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет» по проведению торгов в форме открытого конкурса «Выполнение строительных-монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге» (№ 31401897870) внести изменения в Конкурсную документацию на проведение открытого конкурса №3 на выполнение строительных - монтажных работ объекта «Учебный корпус №21 Оренбургского государственного университета по адресу: ул. Струновская, д.1 в г. Оренбурге», утвержденную проектором по АХР и (...) (далее – Документация открытого конкурса), а именно включить сведения о лице ответственным за заключение контракта,

Кроме того, продлить срок подачи заявок участников в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Оренбургский государственный университет», утвержденного заместителем Министра образования и науки (...).

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

председатель Комиссии

(...)

лены Комиссии

(...)