

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «СтройКонсалтинг»

Дело № 150-К-2017

г.

Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 26 мая 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 мая 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного учреждения - <...>,

заказчика – <...>

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СтройКонсалтинг» - <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройКонсалтинг» (далее – ООО «СтройКонсалтинг») на положения аукционной документации Заказчика - муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-ой этап" (изв. № 0815300003217000177) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.05.2017 обратилось ООО «СтройКонсалтинг» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика - муниципального бюджетного учреждения "Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства" при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-ой этап" (изв. № 0815300003217000177) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «СтройКонсалтинг» сообщает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- позиция 8 технического задания аукционной документации содержит требование по указанию участниками закупки технических характеристик плиты перекрытия, при этом технические характеристики не соответствуют ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия»;

- позиция 19 технического задания аукционной документации вводит участников закупки в заблуждение, путем указания недостоверных и взаимоисключаемых значений;

- позицией 21 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены излишние требования к сырью, не являющемуся объектом закупки;

- позицией 39 технического задания аукционной документации установлены требования к товару «Дорожный знак». Описание технических характеристик данного товара содержит требования к компонентному составу;

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители уполномоченного учреждения и Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона не признали, указав, что положения документации об электронном аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, просили признать жалобу ООО «СтройКонсалтинг» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

06.04.2017 в 20 час. 25 мин. уполномоченным учреждением – муниципальным казённым учреждением "Центр организации закупок" города Чебоксары на

официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815300003217000177 о проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-ой этап", с начальной (максимальной) ценой контракта 225 956 870, 00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

По доводу заявителя о том, что позиция 8 технического задания аукционной документации содержит требование по указанию участниками закупки технических характеристик плиты перекрытия, при этом технические характеристики не соответствуют ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия», Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом объявленной закупки является выполнение работ на объекте: "Реконструкция Московской набережной в г. Чебоксары. 2-ой этап".

Пунктом 10 раздела I технического задания аукционной документации предусмотрена таблица требований к материалам и товарам, используемые в работе, к их функциональным и техническим характеристикам (потребительским свойствам) (далее - Таблица).

Позицией 8 Таблицы установлены технические параметры к материалу «Плита перекрытия»:

8	Плита перекрытия	Плита перекрытия 1ПП15-1. ... Должно быть соответствие ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия».
---	------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Комиссией установлено, что ГОСТ 8020-90 «Конструкции бетонные и железобетонные для колодцев канализационных, водопроводных и газопроводных сетей. Технические условия» распространяется, в том числе на плиты перекрытия 1 ПП15-1, согласно части 3.900.1-14.1 -10 указанного стандарта.

Кроме того, требования к характеристикам плит 1ПП15-1 установлены в соответствии с таблицей круглых канализационных колодцев К2, раздела проекта ИЛО.ИОС.ТР проектной документации.

Учитывая изложенное, технические характеристики к товару «Плита перекрытия» установлены Заказчиком в соответствии с требованиями нормативного стандарта.

Таким образом, установленное Заказчиком требование к показателю «Плита перекрытия» не является противоречащим положениям государственного стандарта, поскольку несет в себе функциональную характеристику данного товара (материала), отвечающую потребностям Заказчика, в связи с чем, данный довод заявителя Комиссия признает несостоятельным.

По доводу заявителя о том, что позиция 19 технического задания аукционной документации вводит участников закупки в заблуждение, путем указания недостоверных и взаимоисключаемых значений, Комиссия установила следующее.

Позицией 19 Таблицы установлены следующие технические характеристики к материалу «Защитный состав»:

19	1 Труба	... Стандартное размерное отношение 17 ...
----	------------	--------------------------------------------------

Комиссией установлено, что ГОСТом 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия» установлены нормативные значения толщины стенки и номинальное давление труб из композиций полиэтилена для ПЭ 63, ПЭ 80, ПЭ 100:

Наименование полиэтилена	SDR 17,6 S 8,3	SDR 17 S 8	SDR 13,6 S 6,3	SDR 11 S 5				
	Номинальное давление, 10 Па (бар)							
ПЭ 63	6	-	8	10				
ПЭ 80	(7,5)	8	10	12,5				
ПЭ 100	(9,5)	10	12,5	16				
Номинальный размер DN/OD	Толщина стенки							
	НОМИН.	пред. откл.	НОМИН.	пред. откл.	НОМИН.	пред. откл.	НОМИН.	пред. откл.

500	28,3	+3,0	29,7	+3,1	36,8	+3,8	45,4	+4,7
-----	------	------	-------------	-------------	------	------	------	------

Таким образом, установленные Заказчиком требования к нормативным значениям трубе, не вводит участников закупки в заблуждение и позволяет сформировать свое предложение, следовательно, данный довод Заявителя, Комиссия признает несостоятельным.

Довод заявителя о том, что в позиции 21 технического задания аукционной документации Заказчиком установлены излишние требования к сырью, не являющемуся объектом закупки, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Позицией 21 Таблицы технического задания установлены следующие технические характеристики к товару «Арматурная сетка»:

21	Арматурная сетка	<p>Арматурная сетка легкая со смещенными поперечными стержнями или с поперечными стержнями на всю ширину сетки.</p> <p>Ширина сетки не менее 650 мм.</p> <p>Длина сетки не менее 850 мм.</p> <p>Материал – холодноотянутая арматурная проволока периодического профиля номинальным диаметром 5 мм класса Вр-1.</p> <p>На поверхности проволоки не должно быть трещин, плен, закатов, раковин.</p> <p>Линейная плотность проволоки не должна быть более 0,144 кг.</p> <p>Глубина вмятин проволоки должна быть 0,25 мм.</p> <p>Номинальный шаг вмятин проволоки должен быть 3,0 мм.</p> <p>Тип сетки 4/5.</p> <p>Должно быть соответствие ГОСТ 23279-2012 «Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия».</p>
----	------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Комиссией установлено, что ГОСТ 23279-2012 «Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия» распространяется на сварные плоские и рулонные сетки (далее - сетки), изготавливаемые на предприятиях строительной индустрии из арматурной стали диаметрами от 3 до 40 мм включительно.

Кроме того, в ГОСТе 23279-2012 имеется ссылка на ГОСТ 6727-80 Проволока из низкоуглеродистой стали холодноотянутая для армирования

железобетонных конструкций. Технические условия (с Изменениями N 1-4), в котором установлены технические характеристики к арматурной сетке.

Также, Комиссией установлено, что арматурная сетка с указанными техническими характеристиками предусмотрена разделом проекта «ОПЗ 2 этап», соответственно, задание сформулировано согласно проектной документации.

По доводу заявителя о том, что позицией 39 технического задания аукционной документации установлены требования к товару «Дорожный знак». Описание технических характеристик данного товара содержит требования к компонентному составу, Комиссия установила следующее.

Позицией 39 Таблицы технического задания установлены следующие требования к товару «Знак дорожный»:

39	Знак дорожный	<p>...</p> <p>Пленка должна иметь закрытую оптическую систему и быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур.</p> <p>Металлической основой дорожного знака должна быть оцинкованная сталь толщиной не менее 0,8 мм с классом цинкового покрытия выше 2 по ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия».</p> <p>Конструкция металлической основы знака из оцинкованной стали должна иметь двойную отбортовку.</p> <p>Толщина цинкового покрытия дорожного знака должна быть в диапазоне выше 18 до 60 мкм включительно.</p> <p>Не должно быть нарушений целостности цинкового покрытия в виде растрескивания, шелушения, сколов.</p> <p>Должно быть соответствие ГОСТ Р 52289-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств», ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования».</p>
----	---------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Комиссией установлено, что требования к пленке установлены ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования»

Согласно пункту 6.2 названного ГОСТ, пленка должна иметь закрытую оптическую систему и быть устойчивой к воздействию климатических факторов: ультрафиолетового излучения и знакопеременных температур.

Требования к металлической основе дорожного знака установлена ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий. Технические условия».

Согласно пункту 1.3 данного ГОСТ, в зависимости от толщины покрытия оцинкованная сталь делится на три класса в соответствии с указанным в таблице.

Класс толщины	Масса 1 м ² слоя покрытия, нанесенного с двух сторон, г	Толщина покрытия, мкм
П (повышенный)	до 855 включ.	Св. 40 до 60 включ.
1	" 258 " 570 "	" 18 " 40 "
2	142,5 " 258 "	" 18 "

Толщина оцинкованной стали	Глубина сферической лунки для категорий вытяжки, не менее		
	ВГ	Г	Н
0,5	8,5	8,0	6,9
0,6	8,9	8,5	7,2
0,7	9,2	8,9	7,5
0,8	9,5	9,3	7,8

Комиссия установила, что требования по позиции 39 «Знак дорожный» Заказчиком обоснованы национальным стандартом.

В силу положений статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании технического задания Заказчику в рамках Закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. При этом описание товара, применяемого в объекте закупке должно строиться таким образом, чтобы наиболее полно отражать потребность заказчика и являться обоснованным, но не допускать требований, влекущих ограничение числа участников закупки.

Описание знака дорожного Заказчиком определено, как для технического средства организации дорожного движения, включающего требование к опоре знака дорожного, панели для обозначения информации участников дорожного движения и материалам для изготовления знаков, которые должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время.

Комиссия считает, что установленные заказчиком технические требования к

средству организации дорожного движения обоснованы необходимостью обеспечения надежности к устанавливаемым средствам и безопасности дорожного движения. При этом данные требования не влекут ограничение числа участников закупки.

С учетом изложенного, довод ООО «Стройконсалтинг» Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «СтройКонсалтинг» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройКонсалтинг» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).