

РЕШЕНИЕ № 410-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальник отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И.- главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. –ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

в присутствии представителя ЗАО «Базовый санаторий им.М.В. Ломоносова»- С. Л.В. (доверенность № 874 от 20.12.2016) (далее-Заявитель), в присутствии представителя Кубанское БВУ- К. Н.С. (доверенность № 23 от 20.09.2016.) (далее - Организатор торгов, Заказчик), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (извещение №090316/2644174/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ЗАО «Базовый санаторий им.М.В. Ломоносова» на действия организатора торгов – КБВУ Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (извещение №090316/2644174/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель считает, что Заказчик, при проведении аукциона нарушил санитарные

нормы, в частности СанПин 2.1.5.980-00 «2.1.5. водоотведение населенных мест, санитарная охрана водных объектов. Гигиенические требования к охране поверхностных вод» и ГОСТ 17.1.5.02-80, также не учел особенности использования водного объекта-акватории Черного моря в заданных координатах (наличие отвода сточных вод и выдачу решения), не отразил эти особенности в пояснительной записке к договору водопользования.

Также Заявитель считает, что Организатор торгов не правомерно принял решение о проведении аукциона.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.12.2016 в 11-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Из пояснений Заказчика следует, что 11 января 2016 года в Кубанское БВУ обратилось ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносова» с заявлением (вх.: № 48) о предоставлении акватории водного объекта для разметки границ акватории водного объекта в пределах географических координат:

т. №1 - 44° 34' 18,76"с.ш. 38° 04' 11,98"в.д.;

т. №2 - 44° 34' 20,62"с.ш. 38° 04' 09,70"в.д.;

т. №3 - 44° 34' 16,44"с.ш. 39° 04' 08,73"в.д.;

т. №4 - 44° 34' 18,32"с.ш. 39° 04' 06,36"в.д.;

В соответствии с п.п. а) п. 22 Правил подготовки и заключения договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 12 марта 2008 г. № 165 Кубанское БВУ рассмотрело представленные ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносова» документы на предмет соответствия их требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами, оценила их полноту и достоверность, проверило расчеты параметров водопользования и размеры платы за пользование водным объектом. 05 апреля 2016 года Кубанским БВУ в соответствии с пунктом 7 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 в адрес ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносова» было направлено извещение № 04-17/386 о необходимости проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории Черного моря общей площадью 0,018 км² в границах географических координат:

т. №1 . 44° 34' 18,76"с.ш. 38° 04' 11,98"в.д.;

т. №2 - 44° 34' 20,62"с.ш. 38° 04' 09,70"в.д.;

т. №3 - 44° 34' 16,44"с.ш. 39° 04' 08,73"в.д.;

т. №4 - 44° 34' 18,32" с.ш. 39° 04' 06,36" в.д.;

Решение о проведении открытого аукциона было оформлено в виде приказа, а информация о принятом решении в соответствии с п.п. б п. 8 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, была опубликована на сайте www.torgi.gov.ru. в виде извещения № 090316/2644174/03 вместе с аукционной документацией открытого аукциона № 18, которая является не отделимой частью принятого решения.

23 марта 2016 года ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносова» подана заявка на участие в открытом аукционе № 18 данная заявка была рассмотрена Кубанским БВУ и принято решение о допуске к участию в аукционе ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносова», которое оформлено протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 18-1 от 05 апреля 2016 года проведение которого было назначено на 04 мая 2016 года, учитывая, что открытый аукцион в установленное время не закончен продолжение открытого аукциона было назначено на 28 февраля 2017 года.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что доводы ЗАО «Базовый санаторий им М.В.Ломоносова» о том, что в границах вышеуказанной акватории нарушаются санитарные нормы являются не обоснованными и заявителем ничем не подтверждены. В соответствии с пунктом 70 административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 22 мая 2014 г. № 225 условия использования водного объекта определяются при согласовании с заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

Согласование с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека происходит в случае использования водного объекта для целей, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 настоящего Регламента (забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов).

Выставленный на открытый аукцион № 18 участок акватории не имеет каких-либо особенностей режима использования, ограничений и запретов, установленных в отношении использования водного объекта.

Доводы ЗАО «Базовый санаторий М.В.Ломоносов» о том, что Кубанским БВУ в пояснительной записке не отражено наличие отвода сточных вод являются неправомерными, так как в соответствии с частью 3 статьи 13 Водного кодекса РФ к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним, к коим не относится сброс ливневых (сточных) вод с территории к-г Геленджик.

Материалы представленные ЗАО «Базовый санаторий им. М.В.Ломоносов» не

содержат сведений, что на выставленной на торги акватории имеются гидротехнические сооружения или отражено наличие зон с особыми условиями.

Также установлено, что Заказчик указал в проекте договора водопользования вид водопользования- совместное водопользование; без забора(изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Базовый санаторий им.М.В. Ломоносова» на действия Организатора торгов – КБВУ Федерального агентства водных ресурсов при проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (извещение №090316/2644174/03 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова