

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВКВ Спорт» на действия заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Хреновская средняя общеобразовательная школа №1 при проведении электронного аукциона: Поставка оборудования для обеспечения муниципальных нужд по строительству объекта: «Реконструкция МБОУ Хреновская СОШ №1» (Спортивное оборудование) (номер извещения 0131300045220000095)

(дело № 036/06/83.2-852/2020)

31.07.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, врио руководителя управления;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - администрации Бобровского муниципального района Воронежской области <...>, <...>,

заявителя - ООО «ВКВ Спорт» <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заказчика - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Хреновская средняя общеобразовательная школа №1 (МБОУ Хреновская сош №1),

рассмотрев жалобу ООО «ВКВ Спорт» на действия заказчика - МБОУ Хреновская сош №1 при проведении электронного аукциона: Поставка оборудования для обеспечения муниципальных нужд по строительству объекта: «Реконструкция МБОУ Хреновская СОШ №1» (Спортивное оборудование) (номер извещения 0131300045220000095) (далее — аукцион),

у с т а н о в и л а:

в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «ВКВ Спорт» (далее — заявитель) на действия заказчика - МБОУ Хреновская сош №1 (далее - заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися во включении в проект контракта с ООО «ВКВ Спорт» цены контракта, сниженной на 15 процентов от цены, предложенной ООО «ВКВ Спорт».

Представители уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

29.06.2020 года в единой информационной системе уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 1829112,00 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-Тендер.

На основании ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом

указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с техническим заданием к поставке требуется спортивное оборудование, в том числе:

- по позиции 9: Мяч футбольный №5 тренировочный. Мяч должен быть предназначен для занятий футболом. Размер мяча должен быть не менее 5. Покрышка должна быть из синтетической кожи. Камера должна быть латексная. Количество подкладочных слоев не менее 4. Мяч должен быть сшит из не менее 32 панелей. Сшивка должна быть ручная.

- по позиции 10: Мяч футбольный №5 для соревнований. Мяч должен быть предназначен для занятий футболом. Размер мяча должен быть не менее 5. Покрышка должна быть из синтетической кожи толщиной не менее 1,5 мм. Камера должна быть бутиловая. Количество подкладочных слоев не менее 4. Мяч должен быть сшит из не менее 32 панелей. Сшивка должна быть ручная.

На основании ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к настоящему приказу.

Согласно п.п. 1.1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

На основании п.п. 1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за

исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Согласно пункта 2 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

б) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложении и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза;

в) все заявки (окончательные предложения) участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, содержат предложение о поставке указанных в Приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

г) в отношении товаров, указанных в Приложении, Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона.

В соответствии с п. 1.6 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Извещением о проведении аукциона установлен запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 32 Информационной карты документации об аукционе установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 08.07.2020 года № 0131300045220000095-0 на участие в аукционе подано 5 заявок. Все участники закупки, подавшие заявки на участие в аукционе, допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом от 09.07.2020 года проведения электронного аукциона № 0131300045220000095-2 наиболее низкая цена контракта предложена участником закупки с идентификационным номером заявки — 107849271(заявка №4) (ООО «ВКВ Спорт») - 1298790,00 руб.

Согласно протоколу от 13.07.2020 года подведения итогов электронного аукциона № 0131300045220000095-2-1 победителем аукциона признано ООО «ВКВ Спорт».

Частью 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником

этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, а также включения информации о товаре (ч.2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

17.07.2020 года заказчиком победителю аукциона - ООО «ВКВ Спорт» направлен проект контракта, в соответствии с которым контракт заключается по цене сниженной на 15 процентов от цены, предложенной ООО «ВКВ Спорт».

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что действия заказчика в части снижения цены контракта на 15 процентов от цены, предложенной заявителем, неправомерны, в связи с недостоверностью информации по позициям №№9,10, представленной в составе заявки участника аукциона с идентификационным номером заявки - 107847193 (ИП <...>) о стране происхождения товара – Российская Федерация.

На рассмотрение жалобы заявителем представлены копии документов:

- письмо индивидуального предпринимателя <...> с информацией о допущенной им технической ошибке в части указания в составе заявки на участие в аукционе: Поставка оборудования для обеспечения муниципальных нужд по строительству объекта: «Реконструкция МБОУ Хреновская СОШ №1» (Спортивное оборудование) (номер извещения 0131300045220000095) по позиции 9: Мяч футбольный №5 тренировочный и по позиции 10: Мяч футбольный №5 для соревнований сведений: «страна происхождения – Россия», тогда как требуемым техническим характеристикам соответствует товар производства Torres Training, страной происхождения товара является Пакистан;

- письмо от 17.07.2020 года исх. 26-ОБ/20 коммерческого директора ООО «БМ-РЕСТАРТ» - официального дистрибьютера ТМ TORRES из которого следует, что мячи с характеристиками, предусмотренными позициями 9,10 технического задания производятся в стране – Пакистан.

На рассмотрении жалобы представители уполномоченного органа пояснили, что аукционной комиссией были рассмотрены заявки участников аукциона, одна из которых - от ИП <...> содержала предложение о поставке товара российского происхождения; заявка на участие в аукционе заявителя содержала предложение о поставке товара как российского, так и иностранного происхождения (Китай, Пакистан), в связи с чем заказчиком применены положения Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н в части снижения цены контракта на 15 процентов от цены, предложенной заявителем. Заявка заявителя не содержала документов, представленных заявителем на рассмотрение жалобы в качестве подтверждения страны происхождения товара по позициям 9, 10, представленного в заявке ИП <...>; указанная информация поступила заказчику от заявителя по телефону на стадии подписания контракта. Данная информация от заявителя заказчиком не проверялась.

Ознакомившись с содержанием заявок на участие в аукционе Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки №3 (идентификационный номер заявки - 107847193) (ИП <...>) содержится согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих

изменению по результатам проведения аукциона. Страна происхождения товара – Российская Федерация, в том числе:

- по позиции 9: Мяч футбольный №5 тренировочный. Torres Training Производство Россия. Мяч предназначен для занятий футболом. Размер мяча 5. Покрышка из синтетической кожи. Камера латексная. Количество подкладочных слоев 4. Мяч сшит из 32 панелей. Сшивка ручная.

- по позиции 10: Мяч футбольный №5 для соревнований. Torres Training Производство Россия. Мяч предназначен для занятий футболом. Размер мяча 5. Покрышка из синтетической кожи толщиной 1,5 мм. Камера бутиловая. Количество подкладочных слоев 4. Мяч сшит из 32 панелей. Сшивка ручная.

В составе заявки №4 - ООО «ВКВ-Спорт» №4 (идентификационный номер заявки – 107849271) содержится предложение о поставке товаров стран происхождения: Россия, Китай, Пакистан.

Комиссией Воронежского УФАС России, с целью получения информации, необходимой для рассмотрения жалобы, направлен запрос (от 31.07.2020 года исх. № 02-16/4971) участнику аукциона ИП <...> с предложением представить в Воронежское УФАС России сведения о стране происхождения товаров, которые он предполагал поставить по позициям технического задания: № 9 Мяч футбольный №5 тренировочный, Torres Training; №10 Мяч футбольный №5 для соревнований, Torres Pro.

В ответ на запрос ИП <...> представил пояснения, в соответствии с которыми им была допущена техническая ошибка в части указания в составе заявки на участие в аукционе: по позиции 9: Мяч футбольный №5 тренировочный и по позиции 10: Мяч футбольный №5 для соревнований сведений: «страна происхождения – Россия», в действительности, указанным в заявке техническим характеристикам товара производства Torres Training, соответствует товар, страной происхождения которого является Пакистан.

В соответствии с решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 N 49 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)» товары признаются происходящими из страны в случае, если такие товары:

1) полностью получены или произведены в стране в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил;

2) подверглись достаточной переработке в стране в соответствии с критериями определения происхождения товаров, установленными пунктами 5 - 8 настоящих Правил.

Статьей 8 Закона № 44-ФЗ определено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

При указанных обстоятельствах, при совокупности поступившей заказчику от

заявителя информации, у заказчика должны были возникнуть обоснованные сомнения в достоверности предоставленной информации ИП <...> в составе заявки, поданной им на участие в аукционе, в части страны - производителя товара.

В целях соблюдения баланса интересов участников закупки, а также положений статьи 8 Закона № 44-ФЗ, заказчику при заключении контракта необходимо было предпринять все зависящие от него меры по выяснению спорной информации, путем направления запросов в соответствующие организации на уровне Российской Федерации, в том числе участнику закупки, указавшему спорную информацию, что в рассматриваемом случае, заказчиком не сделано.

В связи с этим законные основания для применения п.1.3 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н у заказчика отсутствовали.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение ст 8, ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н (ред. от 14.10.2019) «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выразившееся во включении в проект контракта с победителем аукциона - ООО «ВКВ Спорт» цены контракта, сниженной на 15 процентов от цены, предложенной ООО «ВКВ Спорт».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ВКВ Спорт» на действия заказчика - МБОУ Хреновская СОШ №1 при проведении электронного аукциона: Поставка оборудования для обеспечения муниципальных нужд по строительству объекта: «Реконструкция МБОУ Хреновская СОШ №1» (Спортивное оборудование) (номер извещения 0131300045220000095) обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - МБОУ Хреновская СОШ №1 нарушение статьи 8, ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 Приказа № 126-н, выразившееся во включении в проект контракта с ООО «ВКВ Спорт» цены контракта, сниженной на 15 процентов от цены, предложенной ООО «ВКВ Спорт».

3. Выдать заказчику - МБОУ Хреновская СОШ №1 предписание об устранении выявленного нарушения путем направления ООО «ВКВ Спорт» проекта контракта, содержащего цену контракта, предложенную ООО «ВКВ Спорт».

Резолютивная часть объявлена: 31.07.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 05.08.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.Л. Яковлева