

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 10 апреля 2012 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 13 апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 16 от 20.03.2012 г. по признакам нарушения Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

заявитель: Контрольно-счетная палата Новосибирской области, представитель по доверенности <...>, представитель по доверенности <...>;

ответчик: Совет депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, представитель <...>.

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Новосибирской области поступили материалы (вх. № 903 от 07.02.2012 г.), указывающие на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области по предоставлению субсидий МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское».

На запрос Новосибирского УФАС России (№ 05-871 от 13.02.2012 г.) администрация Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области представила надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района

Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; соглашения от 23.06.2010 г. № 1, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ»; соглашения от 17.07.2010 г. № 3/1, заключенного между администрацией Чановского района Новосибирской области и администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области; платежного поручения от 12.07.2010 г. № 141; платежного поручения от 15.07.2010 г. № 61; пояснительной записки к поручению от 15.07.2010 г. № 61;

2. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; соглашения от 22.12.2010 г. № 2, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ»; платежного поручения от 23.12.2010 г. № 407; платежного поручения от 27.12.2010 г. № 137; платежного поручения от 21.04.2011 г. № 55; платежного поручения от 19.05.2011 г. № 66; платежного поручения от 28.06.2011 г. № 87; платежного поручения от 04.07.2011 г. № 88; копии чека от 18.01.2011 г. № 7;

3. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашения от 15.07.2010 г. № 1, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское»; заявки на кассовый расход от 18.08.2010 г. № 482/1; платежного поручения от 01.06.2010 г. № 88; платежного поручения от 18.08.2010 г.; платежного поручения от 19.08.2010 г. № 161; платежного поручения от 19.08.2010 г. № 162; типового договора подряда от 08.06.2010 г. № 3/10; договора на выполнение проектно-изыскательских работ от 27.05.2010 г. № Н.Чан.Н-27/10;

4. решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; соглашения от 22.10.2010 г. № 1, заключенного между администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское»; заявки на кассовый расход от 10.11.2010 г. № 628; платежного поручения от 10.11.2010 г. № 407; платежного поручения от 13.11.2010 г. № 206; типового договора подряда от 08.06.2010 г. № 3/10; счета-фактуры от 02.11.2010 г. № 00052; справки о стоимости выполненных работ и затрат от 01.10.2010 г. № 1; акта о приемке выполненных работ за 2010 г. от 01.10.2010 г. № 1.

Анализ содержания поступивших материалов, представленных документов и сведений позволил установить следующее.

1. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 МУП «Блюдчанское ЖКХ» предоставлена субсидия на приобретение угля для отопительного сезона в сумме 352 600 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 администрацией

Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ» заключено соглашение от 23.06.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности для формирования на территории поселения запасов угля и оплаты создаваемых запасов в размере 352 600 рублей.

2. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 МУП «Блюдчанское ЖКХ» предоставлена субсидия на приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ» заключено соглашение от 22.12.2010 г. № 2 о выделении денежных средств в виде субсидий на приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

3. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 512 351 рубль.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль.

4. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

Выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») не может рассматриваться как предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в смысле ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское» предполагают выделение хозяйствующим субъектам денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области взамен на поставку товаров (приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области), выполнение работ (строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области), что исключает возможность применения к данным правоотношениям положений о предоставлении субсидий (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.08.2010 г. по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 09.12.2010 г. № 09АП-25734/2010-АК по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление ФАС Уральского округа от 24.11.2008 г. № Ф09-8708/08-С1 по делу № А76-578/08; Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 20.02.2012 г. по делу № А45-9905/2011).

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ, действовавшей в момент принятия решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких

действий (бездействия), в частности, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса РФ).

Следовательно, выделение Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, обеспечивающее более выгодные условия деятельности, представляет собой муниципальные преференции.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

- 1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;
- 2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;
- 3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (ч. 3 ст. 19

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

При этом, основание предоставления муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа, предусмотренное п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не может быть применено к рассматриваемым правоотношениям, поскольку выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области не соответствует целям предоставления государственных или муниципальных преференций, перечисленным в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, выделение Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, являющееся предоставлением муниципальных преференций, обеспечивающих более выгодные условия деятельности, без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, содержит признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирское УФАС России возбудило в отношении Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях по выделению решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, являющихся предоставлением муниципальных преференций, обеспечивающих более выгодные условия деятельности, без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По существу дела Совет депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области объяснений не представил.

На заседании Комиссии представитель Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области сообщил следующее.

Денежные средства из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области выделены Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское» решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 в связи с устными обращениями администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, содержащими указания на обоснованность и необходимость выделения денежных средств указанным хозяйствующим субъектам.

Рассмотрев материалы дела и доводы лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 МУП «Блюдчанское ЖКХ» предоставлена субсидия на приобретение угля для отопительного сезона в сумме 352 600 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ» заключено соглашение от 23.06.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности для формирования на территории поселения запасов угля и оплаты создаваемых запасов в размере 352 600 рублей.

2. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 МУП «Блюдчанское ЖКХ» предоставлена субсидия на приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и МУП «Блюдчанское ЖКХ» заключено соглашение от 22.12.2010 г. № 2 о выделении денежных средств в виде субсидий на приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

3. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 512 351 рубль.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского

района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 15.07.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 512 351 рубль.

4. Решением Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 ООО «Блюдчанское» предоставлена субсидия на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в сумме 500 000 рублей.

На основании решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 администрацией Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области и ООО «Блюдчанское» заключено соглашение от 22.10.2010 г. № 1 о выделении денежных средств в виде субсидий на строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области в размере 500 000 рублей.

Выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») не может рассматриваться как предоставление субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в смысле ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (п. 1 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское»; решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское» предполагают выделение хозяйствующим субъектам денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области взамен на поставку товаров (приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области), выполнение работ (строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области), что исключает возможность применения к данным правоотношениям положений о

предоставлении субсидий (см. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 19.08.2010 г. по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда от 09.12.2010 г. № 09АП-25734/2010-АК по делу № А40-51735/10-130-252; Постановление ФАС Уральского округа от 24.11.2008 г. № Ф09-8708/08-С1 по делу № А76-578/08; Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 20.02.2012 г. по делу № А45-9905/2011).

Основанием для предоставления юридическим лицам – производителям товаров, работ, услуг средств государственного (местного) бюджета в виде субсидий является фактическое возникновение затрат или недополученных ими доходов (см. Определение Верховного Суда РФ от 10.11.2010 г. № 74-Г10-16).

Кроме того, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации (пп. 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять: 1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; 2) цели, условия и порядок предоставления субсидий; 3) порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении (п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ).

В нарушение установленного ст. 78 Бюджетного кодекса РФ порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг денежные средства МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское» выделены Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 на основании устных обращений администрации Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области, содержащих указания на обоснованность и необходимость выделения денежных средств указанным хозяйствующим субъектам.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ, действовавшей в момент принятия решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета

Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское», решения Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

К объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага (ст. 128 Гражданского кодекса РФ).

Следовательно, выделение Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, обеспечивающее более выгодные условия деятельности, представляет собой муниципальные преференции.

Государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, если такая преференция предоставляется:

1) на основании федерального закона, законов субъектов Российской Федерации

о бюджете, нормативных правовых актов органов местного самоуправления о бюджете, содержащих либо устанавливающих порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя;

2) путем направления на финансовое обеспечение непредвиденных расходов средств резервных фондов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) в размере, не превышающем установленного Центральным банком Российской Федерации предельного [размера](#) расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке, если такая преференция предоставляется не чаще чем один раз в год одному лицу (ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 г. № 164-ФЗ)).

При этом, основание предоставления муниципальной преференции без предварительного согласия антимонопольного органа, предусмотренное п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не может быть применено к рассматриваемым правоотношениям, поскольку выделение денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области не соответствует целям предоставления государственных или муниципальных преференций, перечисленным в ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, выделение Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, являющееся предоставлением муниципальных преференций, обеспечивающих более выгодные условия деятельности, без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельными хозяйствующими субъектами денежных средств местного бюджета, является нарушением ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в выделении Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области решением от 23.06.2010 г. № 18, решением от 22.12.2010 г. № 46, решением от 12.07.2010 г. № 24, решением от 22.10.2010 г. № 33 хозяйствующим субъектам (МУП «Блюдчанское ЖКХ», ООО «Блюдчанское») денежных средств из местного бюджета Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области на приобретение угля для отопительного сезона, приобретение котла в котельную с. Блюдчанское Чановского района Новосибирской области, строительство водопровода в с. Новофеклино Чановского района Новосибирской области, являющееся предоставлением муниципальных преференций, обеспечивающих более выгодные условия деятельности, без предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного гл. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение установленного бюджетным законодательством порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ввиду неправомерного получения отдельными хозяйствующими субъектами денежных средств местного бюджета.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области предписаний об отмене актов, нарушающих антимонопольное законодательство. С целью исполнения предписаний Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области необходимо отменить решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ», решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское», решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников

ПРЕДПИСАНИЕ № 19

об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство

13 апреля 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.04.2012 г. по делу № 16 от 20.03.2012 г. о нарушении Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области отменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно отменить решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 23.06.2010 г. № 18 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ».

2. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2012 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников

ПРЕДПИСАНИЕ № 20

об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство

13 апреля 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.04.2012 г. по делу № 16 от 20.03.2012 г. о нарушении Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области отменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно отменить решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.12.2010 г. № 46 «О предоставлении субсидии юридическому лицу МУП «Блюдчанское ЖКХ».
2. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2012 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

М.А. Сидельников

ПРЕДПИСАНИЕ № 21

об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство

13 апреля 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.04.2012 г. по делу № 16 от 20.03.2012 г. о нарушении Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области отменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно отменить решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 12.07.2010 г. № 24 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское».

2. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2012 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников

ПРЕДПИСАНИЕ № 22

об отмене акта, нарушающего антимонопольное законодательство

13 апреля 2012 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Сидельников М.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.04.2012 г. по делу № 16 от 20.03.2012 г. о нарушении Советом депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области (ул. Центральная, 16, с. Блюдчанское, Чановский район, Новосибирская область, 632230) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области отменить акт, нарушающий антимонопольное законодательство, а именно отменить решение Совета депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области от 22.10.2010 г. № 33 «О предоставлении субсидии юридическому лицу ООО «Блюдчанское».

2. Об исполнении настоящего предписания Совету депутатов Блюдчанского сельсовета Чановского района Новосибирской области сообщить в Новосибирское УФАС России до 14.05.2012 г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.Г. Швалов

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

М.А. Сидельников