РЕШЕНИЕ

15 августа 2013 г.

г. Архангельск

Резолютивная часть решения оглашена 12 августа 2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме 15 августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
Члены комиссии	-	Спирина Т.А.	Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;
	-	Нестеренко Т.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
	-	Касаткин В.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

в присутствии представителей:

Заявителя – ОАО «Кимрская фабрика имени Горького»: Музыченко А.А. (доверенность от 08.08.2013 № 08/07-24);

Заказчика/Организатора (Закупочной комиссии) - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка»: <…> (доверенность <…>), <…> (доверенность <…>), <…> (доверенность <…>),

УСТАНОВИЛА:

01.08.2013 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» (далее – Заявитель) на действия Закупочной комиссии, созданной Заказчиком - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» при проведении процедуры закупки (запроса предложений) на приобретение средств промышленной защиты – респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76,

ТУ2568 004 31610353 2011 в количестве 300000 шт. (извещение о запросе предложений № 2128348 размещено на сайте www.fabrikant.ru).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправомерным, по его мнению, отказом в допуске к участию в процедуре закупки ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» по причине непредставления технических условий на стандартную гостированную продукцию и представления сертификата соответствия состояния производства с истекшим сроком годности (протокол закупочной комиссии ОАО «ЦС «Звездочка» № 540 3/548 2 от 30.07.2013).

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) согласно статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» с учетом следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденное Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 69 от 23.12.2012) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Звездочка», утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ЦС «Звездочка» (протокол № 69 от 23.12.2012) (далее – Порядок закупки).

Согласно пункту 2.1 части 2 Порядка закупки, указанный порядок является приложением к Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика.

В соответствии с распоряжением ОАО «ЦС «Звездочка» от 15.07.2013 № Р10 931т «О

проведении электронных торгов по поставке респираторов», Заказчиком (Организатором) разработана закупочная документация запроса коммерческих предложений.

15.07.2013 Заказчиком (Организатором) была объявлена закупочная процедура методом запроса предложений в открытой форме на поставку респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76, ТУ2568 004 31610353 2011 в количестве 300000 шт., стоимость закупки (с НДС, без учета транспортных и др. дополнительных расходов) 4 200 000,00 руб. Извещение о запросе предложений № 2128348 размещено на сайте www.fabrikant.ru.

Данная закупка отнесена Управлением к конкурентным способам закупки, поскольку к участникам закупки предъявлялся ряд требований, соответствующих торговым процедурам. Коммерческие предложения рассматривались по таким критериям, как цена договора, цена единицы продукции; функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; условия оплаты товара, работ, услуг; квалификация участника закупки.

Заявки поступили от следующих участников закупочной процедуры: ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» (Тверская обл., г. Кимры); ООО «ВолгаХимЗащита» (Тверская обл., г. Кимры); ООО «ТК Альянс» (Московская обл., г. Люберцы).

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок участников закупочной процедуры способом открытого запроса предложений в электронном виде на поставку респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) от 22.07.2013 № 540 3/548 2, комиссия приняла решение об отклонении заявок ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» и ООО «ТК Альянс», как не отвечающих требованиям и условиям закупочной процедуры, изложенным в закупочной документации, а также о признании заявки ООО «ВолгоХимЗащита», как удовлетворяющей существу требований и условий закупочной процедуры. Поскольку в результате проведения закупочной процедуры способом открытого запроса предложений только одна заявка допущена к участию в процедуре закупки, открытый запрос предложений признан несостоявшимся.

ОАО «Кимрская фабрика имени Горького», не согласившись с действиями закупочной комиссии, обратилось в Архангельское УФАС России с жалобой, в которой указало на отсутствие оснований для отклонения заявки Общества, как несоответствующей требованиям и условиям закупочной процедуры.

В соответствии с Положением о закупках, в закупочной документации должны быть указаны, в т.ч. требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в т.ч., обладать необходимыми документами, подтверждающими соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с

законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, свидетельств РМРС, сертификатов ГОСТ Р, деклараций о соответствии, санитарно эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.) на продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора (либо представить гарантии предоставления данных документов на продукцию после ее производства).

Часть 6 Порядка закупок, устанавливает порядок проведения открытого запроса предложений.

В соответствии с п. 6.4.1 ч. 6.4 указанной части, Закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в запросе предложений и участников закупки, подавших такие заявки, на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией.

При рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в запросе предложений, в т.ч., в случае непредставления обязательных документов, а также несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в закупочной документации (п.6.4.8 п. 6.4 части 6 Порядка закупки).

В составе коммерческого предложения закупочной документации, Заказчик определил представление следующих обязательных документов при его подаче (лицензии, разрешения, документы на качество и др.) – сертификаты на респираторы, сертификаты на материал ФПП 15 по ТУ2568 411 05795731 2008, экспертное заключение «Центра гигиены и эпидемиологии».

Однако, Комиссия управления установила, что участник рассматриваемой закупочной процедуры - ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» в составе своего предложения не представил документов, требуемых п. 8 коммерческого предложения Заказчика, при этом, представив сертификат соответствия на готовую продукцию – респираторы ШБ 1 «Лепесток 200» FFP3 NR D ФП. Также в составе заявки Заявителя отсутствовало экспертное заключение «Центра гигиены и эпидемиологии» на предлагаемую продукцию.

Все иные документы, представление которых было необходимо в соответствии с закупочной документацией, представлены Обществом в полном объеме.

По мнению Управления, Закупочная комиссия, руководствуясь п. 6.4.8 Порядка закупки, правомерно приняла решение об отклонении заявки ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» от участия в закупке.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» Комиссия Архангельского УФАС России установила следующее:

Согласно части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке на

официальном сайте (http://zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 указанной статьи.

Положением о закупке (пп. 3) п. 4.1 ч. 4 «Информационное обеспечение закупки»), Порядком закупки (пп. 6.1.1 п.6.1 ч. 6 «Порядок проведения открытого запроса предложений») предусмотрено, что информация о закупке, в т.ч. извещение о закупке, закупочная документация о проведении открытого запроса предложений, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке размещается Организатором закупки – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» на официальном сайте в сроки, установленные Положением о закупке и Порядком закупки.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что при проведении рассматриваемого запроса предложений такая информация не была размещена Организатором закупки на официальном сайте.

Таким образом, Закупочной комиссией допущено нарушение ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 3) п.4.1 ч.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ЦС «Звездочка», пп. 6.1.1 п. 6.1 ч. 6 Порядка проведения процедур закупки ОАО «ЦС «Звездочка», выразившееся в неразмещении информации о закупке на официальном сайте.

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 28т-13

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ОАО «Кимрская фабрика имени Горького» необоснованной;

2) Признать Организатора закупки (Заказчика) – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» нарушившим ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 3) п.4.1

ч.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ЦС «Звездочка», пп. 6.1.1 п. 6.1 ч. 6 Порядка проведения процедур закупки ОАО «ЦС «Звездочка», не разместившего информацию о процедуре закупки (запроса предложений) на приобретение средств промышленной защиты – респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76, ТУ2568 004 31610353 2011 на официальном сайте http://zakupki.gov.ru;

3) Выдать Организатору закупки (Заказчику) – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» предписание об аннулировании закупки (запроса предложений) на приобретение средств промышленной защиты – респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76, ТУ2568 004 31610353 2011 путем отмены всех документов, составленных в ходе данной закупочной процедуры;

4) Установить срок исполнения предписания – до 09.09.2013;

5) Проинформировать Архангельское УФАС России об исполнении предписания в срок до 09.09.2013.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии Д.В. Бугаев

Члены комиссии Т.А. Спирина

Т.В. Нестеренко

В.В. Касаткин

ПРЕДПИСАНИЕ

15 августа 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1

Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Председатель комиссии	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области;
Члены комиссии	-	Спирина Т.А.	Заместитель начальника отдела антимонопольного контроля;
	-	Нестеренко Т.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;
	-	Касаткин В.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 15.08.2013 по жалобе № 28т-13 о нарушении Организатором закупки (Заказчиком) – ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» при проведении процедуры закупки (запроса предложений) на приобретение средств промышленной защиты – респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76, ТУ2568 004 31610353 2011 требований ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пп. 3) п.4.1 ч.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «ЦС «Звездочка», пп. 6.1.1 п. 6.1 ч. 6 Порядка проведения процедур закупки ОАО «ЦС «Звездочка», выразившемся в неразмещении информации об указанной закупке на официальном сайте http://zakupki.gov.ru,

ПреДПИСЫВАЕТ:

1) Организатору закупки (Заказчику) - ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении процедуры закупки, а именно: аннулировать закупочную процедуру методом запроса предложений в открытой форме на поставку респираторов ШБ 1 200 FFP3 (ФП) ГОСТ12.4.028 76, ТУ2568 004 31610353 2011 путем отмены всех документов, составленных в ходе данной закупочной процедуры;

2) Установить срок исполнения предписания – **до 09.09.2013**;

3) В срок **до 09.09.2013** представить в Архангельское УФАС России по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru, информацию об исполнении настоящего предписания (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135 ФЗ «О защите конкуренции» предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии Д.В. Бугаев

Члены комиссии Т.А. Спирина

Т.В. Нестеренко

В.В.Касаткин