

ФГБОУ ВО «РГГУ»

Миусская пл., д. 6,

г. Москва, 125047

ООО «Эр-Топ»

ул. Минина, д. 16А,

г. Нижний Новгород, 603005

ФАС России

Садовая-Кудринская ул., д. 11,

г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

по делу №077/10/5-5195/2022

о проведении проверки по факту уклонения от заключения государственного контракта

05.04.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителя ФГБОУ ВО «РГГУ», а также в присутствии представителя ООО «Эр-Топ» (о месте, времени и дате заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России №ЕИ/17750/22 от 31.03.2022),

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Эр-Топ» (далее также — победитель) от заключения договора с ФГБОУ ВО «РГГУ» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных**

поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБОУ ВО «РГГУ» о проведении проверки факта уклонения ООО «Эр-Топ» от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть результаты запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дополнительной функциональности АИС «БИТ.ВУЗ. Приемная комиссия» под требования Заказчика при проведении приемной кампании в 2022 году (реестровый № 32211173373) (далее — Аукцион).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

26.02.2022 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно Итоговому протоколу № 32211173373-01 от 09.03.2022 победителем признано ООО «Эр-Топ».

В соответствии с п. 8.2. Положения о закупках Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим разделом Извещения о проведения закупки.

14.03.2022 Заказчиком составлен и направлен проект Контракта в адрес победителя.

В соответствии с п. 8.3 Положения о закупках договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается после

предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, соответствующего требованиям Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было предусмотрено Заказчиком в Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме).

В соответствии с п. 8.4 Положения о закупках в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный Заказчиком, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение исполнения договора не возвращается (если требование о предоставлении обеспечения оферты было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке).

Согласно Протоколу признания участника уклонившимся от заключения договора от 23.03.2022 ООО «Эр-Топ» признан уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии Управления установлено, что 15.03.2022 Общество подписало проект Контракта, а также в качестве обеспечения исполнения Контракта представило банковскую гарантию от 17.03.2022 № ЭГ-0108420/22, выданной ПАО «МТС-Банк».

Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Эр-Топ» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Вместе с тем Комиссией не установлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях ООО «Эр-Топ» умысла по незаключению договора. Напротив, все действия ООО «Эр-Топ» были направлены на заключение договора, свидетельствовали о намерении исполнить взятые на себя при подаче заявки обязательства.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая факт предоставления обеспечения исполнения договора, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Эр-Топ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Эр-Топ» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или

содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.