

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ячменева О.И. – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Савинкова О.А. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ИП Мамедова А.Г.-О на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса право на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 060418/17303836/03, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее - Волгоградское УФАС России) 27.06.2018 (вх. № 5656) поступила жалоба ИП Мамедова А.Г.-О (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса право на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 060418/17303836/03, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Жалоба Заявителем подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№ 03-8/4321 от 02.07.2018) направлено 2 июля 2018 года в комитет сельского хозяйства Волгоградской области, Заявителю по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 04 июля 2018 года в 10 часов 30 минут, объявлен перерыв до 06.07.2018 в 9 часов 20 минут. Рассмотрение жалобы состоялось 06.07.2018 в 9 часов 20 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: представители комитета сельского хозяйства Волгоградской области - Носик А.В. (по доверенности от 06.06.2018 № 88), Карпушин С.И. (по доверенности от 06.06.2018 № 86); ИП Мамедов А.Г.-О (личность установлена по паспорту), представитель ИП

Мамедова А.Г.-О. – Галицкий М.В. (по доверенности от 05.06.2018).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (далее – Конкурс).

Извещение о проведении Конкурса опубликовано 06.04.2018 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (№ 060418/17303836/03).

Организатором конкурса является комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет).

Приказом Комитета 09.12.2016 № 309 образована комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора (далее – Конкурсная комиссия).

ИП Мамедов А.Г.-О и его представитель на заседании комиссии поддержали доводы, изложенные в жалобе. Считают, что Конкурсная комиссия неправомерно приняла решение об отказе ИП Мамедову А.Г.-О в допуске к участию в Конкурсе по лоту № 3.

Представители Комитета приобщили к материалам дела пояснения (исх. № 18-12-17/6886 от 03.07.2018), просят признать жалобу необоснованной, считают, что правоммерно не допустили ИП Мамедова А.Г.-О к Конкурсу на основании пункта 3.2 и пункта 4.1 конкурсной документации, утвержденной приказом комитета сельского хозяйства Волгоградской области 06.04.2018 № 116 «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства».

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора» (далее – Правила № 264), конкурсной документации, утвержденной приказом комитета сельского хозяйства Волгоградской

области 06.04.2018 № 116 «Об утверждении конкурсной документации на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства» (далее – Конкурсная документация).

В соответствии с пунктом 45 Правил № 264 на основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 15 Правил № 264.

Согласно пункту 15 Правил № 264 основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил № 264 документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12 Правил № 264;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил № 264.

Во исполнение пункта 27 Правил № 264 заявка на участие в Конкурсе должна содержать в том числе:

- сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) – подпункт «ж» пункта 27 Правил № 264.

Аналогичные требования содержатся в подпункте «ж» пункта 3.2 Конкурсной документации.

Вместе с тем пункт 28 Правил № 264 содержит исчерпывающий перечень прилагаемых к заявке документов, а именно:

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое

имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод;

- документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

Аналогичные требования содержатся в пункте 4.1 Конкурсной документации.

Из совокупного прочтения подпункта «ж» пункта 27 и пункта 28 Правил № 264 (подпункта «ж» пункта 3.2 и пункта 4.1 Конкурсной документации) следует, что Заявитель в составе заявки должен предоставить сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период и документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Из содержания пункта 27 Правил № 264 следует, что рыбоперерабатывающий завод это - береговой производственный объект, позволяющий осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенный в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Конкурсная комиссия 19.06.2018 рассмотрела заявку на участие в Конкурсе по лоту № 3, на участие в котором была подана одна заявка ИП Мамедова А.Г.-О.

Согласно протоколу № 9 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства от 19.06.2018 Заявитель не был допущен к участию в конкурсе по лоту № 3 в связи с тем, что документы не соответствуют требованиям установленным Конкурсной документацией и Правилами № 264, поскольку в заявке, и приложении 4 к ней, содержатся недостоверные сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает

рыбопромышленный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство), поскольку, в соответствии с имеющейся в составе заявки выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 27.03.2018 у ИП Мамедова А.Г. (ИНН 342910315828) отсутствует запись о виде деятельности 03.1 Рыболовство (согласно ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Также в протоколе № 9 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромышленных участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства от 19.06.2018 указано, что в заявке, и приложении 4 к ней, содержатся недостоверные сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающий завод, за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, в частности за 2016 год, поскольку в составе заявки отсутствуют подтверждающие документы. В распоряжении комиссии имеются документы, полученные в рамках ранее представленной заявки ИП Мамедовым А.Г. (экспертное заключение филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области в Паласовском, Старополтавском районе), свидетельствующие о том, что переработка рыбы ИП Мамедовым А.Г. в 2016 году осуществлялась в жилом доме (по адресу: Волгоградская область, Старополтавский р-н, с.Курнаевка, ул.Колхозная, д.2), то есть не на береговом производственном объекте.

1. Одним из оснований для недопуска ИП Мамедовым А.Г. к Конкурсу послужило отсутствие сведений в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 27.03.2018 ИП Мамедов А.Г. (ИНН 342910315828) записи о виде деятельности 03.1 Рыболовство (согласно ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Комиссия не соглашается с данным выводом Конкурсной комиссии, поскольку в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом, т.е. наряду с государственной регистрацией признаком законной предпринимательской или иной деятельности является деятельность, соответствующая целям, предусмотренным в учредительных документах. При соблюдении этого условия работа юридического лица соответствует закону в той мере, в какой иное прямо не указано в законе.

Как указано во введении к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОК 029-2014, КДЕС Ред. 2), утвержденному

приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, ОКВЭД 2 предназначен для классификации и кодирования видов экономической деятельности и информации о них.

В этой связи даже присвоение организации какого-либо кода по ОКВЭД 2 не лишает ее права на осуществление иных самостоятельных видов деятельности.

Тот факт, что Заявитель осуществлял вид деятельности «Рыболовство» подтверждается справкой о рыбохозяйственной деятельности ИП Мамедова А.Г. (Волгоградская область) в 2014-2017 гг., выданной ФГБУ «Центр системного мониторинга рыболовства и связи» (Астраханский филиал).

Таким образом, довод Заявитель обоснован, Конкурсной Комиссией нарушен пп. «а» п. 15 Правил № 264.

2. Обязанность представления документов, подтверждающих факт производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года ни Правилами № 264, ни Конкурсной документацией не предусмотрена.

В ходе изучения заявки ИП Мамедовым А.Г. и приложенных к ней документов на участие в Конкурсе по лоту № 3 установлено, что Заявитель, в подтверждение наличия у него рыбоперерабатывающего завода, представил Комитету следующие документы:

- копию технического паспорта (выдан 10.08.2017) на нежилое здание «Рыбоперерабатывающее предприятие», расположенное в Старополтавском районе, с. Курнаевка, ул. Школьная, 2В;

- акт обследования ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области в г. Волжский, Ленинском, Среднеахтубинском, Николаевском, Быковском районах» от 12.04.2018 объекта по адресу Волгоградская область, Старополтавском районе, с. Курнаевка, ул. Школьная, 2В;

- экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Волгоградской области» № 10 от 13.04.2018 объектов по адресу Волгоградская область, Старополтавском районе, с. Курнаевка, ул. Школьная, 2В.

В материалы дела Комитетом представлен запрос Комитета в Волго-Каспийское территориальное управление (исх. № 18-12-17/4862 от 03.05.2018) и ответ на него (исх. № 02-01-10/4023 от 16.05.2018) с приложением письма ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» (исх. № АФ-9-23 от 11.05.2018).

Указанная в письме информация соответствует сведениям об объеме производства ИП Мамедовым А.Г. рыбной продукции в 2014-2017 г.г.

Учитывая, что сведения о среднесуточном объеме производства Заявителем рыбной продукции в 2014-2017 г.г., поданные в составе заявки, соответствуют

сведениям полученным Комитетом из Волго-Каспийского территориального управления в отношении ИП Мамедовым А.Г., а также то, что ИП Мамедовым А.Г. в составе заявок поданы документы, подтверждающие наличие у него рыбоперерабатывающего завода в соответствии с п.п. «в» п. 28 Правил № 264, Конкурсная комиссия, ссылаясь на пункты 3.2 и 4.1 Конкурсной документации, необоснованно отказала в допуске для участия в Конкурсе по лоту № 3 ИП Мамедова А.Г., чем нарушила подпункт «а» пункта 15 и пункт 45, Правил № 264 в части неправомерного недопуска ИП Мамедова А.Г. к участию в конкурсе. Довод Заявителя обоснован.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В связи с выявленными нарушениями в действиях Конкурсной комиссии, Комиссия приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении Конкурса.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Мамедова А.Г.-О на действия конкурсной комиссии по проведению конкурса право на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3, извещение № 060418/17303836/03, опубликовано на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области нарушившей подпункт «а» пункта 15, пункт 45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства и заключении такого договора».

3. Выдать комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства на рыбохозяйственных водоемах в административно-территориальных границах Волгоградской области и заключении такого договора комитета сельского хозяйства Волгоградской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении конкурса право на заключение договора о предоставлении рыбопромысловых участков Камышинского муниципального района Волгоградской области для осуществления промышленного рыболовства (лот № 3 извещение № 060418/17303836/03).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.