

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-635/19

21 октября 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от АО «Газпром газораспределение Курск» (далее — Заказчик) и МП Новоусманского района «НПО» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 11.10.2019 вх. № 30165-ЭП/19) МП Новоусманского района «НПО» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (извещение № 31908260225), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

02 сентября 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908260225 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Курск» (далее – Положение о закупках) в редакции от 20.05.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	452 211,56 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.09.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.09.2019 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908260225 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка оценки заявки участника Закупки ООО «Геополитика» путем необоснованного начисления баллов заявке ООО «Геополитика» по критериям «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» и «Наличие трудовых ресурсов» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром газораспределение Курск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу МП Новоусманского района «НПО» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33766/19 от 16.10.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33766/19 от 16.10.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом по Закупке № 196014 от 20.09.2019 к участию в процедуре Закупки было допущено 4 заявки, в том числе заявка ООО «Геополитика». По результатам оценки заявок участников Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «Геополитика» 100 баллов по критерию оценки «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», а также 100 баллов по критерию оценки «Наличие трудовых ресурсов».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Как следует из п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в Закупке:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	30 %
2	Условия оплаты	10 %
3	Срок выполнения работ (оказания услуг)	10 %

4	Наличие трудовых ресурсов	20 %
5	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
6	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	10 %
7	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	10 %

Согласно п. 2.3.1.12 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе», участник предоставляет копию уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для обособленных подразделений) либо копию свидетельства о постановке на налоговый учет участника в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору (для структурных подразделений). Если участник не представил документы, подтверждающие наличие у участника обособленного либо структурного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору, такой заявке по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» будет присвоена оценка «0 баллов».

Пунктом 3.30 Документации установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в Закупке проводится членами комиссии в строгом соответствии с критериями и порядком, предусмотренными настоящей Документацией. Рейтинг заявок на участие в Закупке представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.

На основании пп. 12 п. 3.30 Документации оценка по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» осуществляется следующим образом:

$R12i$ – оценка (балл) Заявки i -го участника по критерию «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе».

В зависимости от предложения участника, заявке участника присуждается балл (оценка) по критерию оценки «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе»:

Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	$R12i$ (в баллах)
Есть	100 баллов
Нет	0 баллов

На основании п. 2.1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, местом (регионом) выполнения работ является Курская область.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник Закупки ООО «Геополитика» в составе заявки представил копию уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в регионе выполнения работ/оказания услуг по договору, что полностью соответствовало требованиям п. 2.3.1.12 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Геополитика», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «Геополитика» в составе заявки на участие в Закупке представил копию уведомления о постановке на налоговый учет обособленного подразделения в Курской области (г. Курск) согласно требованиям п. 2.3.1.12 Документации и п. 2.1 Технического задания, вследствие

чего заявке ООО «Геополитика» правомерно присвоено 100 баллов по критерию оценки «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» в соответствии с порядком оценки заявок участников Закупки, установленным пп. 12 п. 3.30 Документации.

Согласно п. 2.3.1.8 Документации в случае, если заявки участников оцениваются по критерию «Наличие трудовых ресурсов», участник предоставляет сведения о наличии трудовых ресурсов по Форме 9 (Справка о кадровых ресурсах). Указанные в Форме 9 сведения подтверждаются выпиской из штатного расписания, копиями документов о профессиональном образовании персонала, копиями трудовых договоров, договоров найма либо иных гражданско-правовых договоров.

На основании пп. 9 п. 3.30 Документации оценка по критерию «Наличие трудовых ресурсов» осуществляется следующим образом:

$$R9i = (Li / Lmax) \times 100$$

где:

R9i – оценка (балл) заявки i-го участника по критерию «Наличие трудовых ресурсов»;

Lmax - максимальное среди всех заявок участников количество трудовых ресурсов участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по договору;

Li – количество трудовых ресурсов участника i-го участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по договору.

Сведения о трудовых ресурсах участника, необходимых для выполнения работ (оказания услуг), предоставляются по Форме 9.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник Закупки ООО «Геополитика» в составе заявки представил Форму 9, в которой указал сведения о 250 сотрудниках, которых участник собирается использовать при выполнении работ (оказании услуг) по предмету Закупки, а также представил все необходимые подтверждающие документы в соответствии с требованиями п. 2.3.1.8 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Геополитика», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «Геополитика» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 9, в которой указал сведения о 250 привлекаемых к выполнению работ сотрудников. В подтверждение наличия у участника указанных трудовых ресурсов в составе заявки ООО «Геополитика» были представлены все необходимые документы согласно требованиям п. 2.3.1.8 Документации, вследствие чего заявке ООО «Геополитика» правомерно присвоено 100 баллов по критерию оценки «Наличие трудовых ресурсов» в соответствии с порядком оценки заявок участников Закупки, установленным пп. 9 п. 3.30 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что оценка заявки участника Закупки ООО «Геополитика» по критериям «Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе» и «Наличие трудовых ресурсов» осуществлена Закупочной комиссией Организатора торгов в соответствии с порядком оценки заявок участников Закупки, указанным в Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 11.10.2019 вх. № 30165-ЭП/19) МП Новоусманского района «НПО» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора по номенклатурной группе «Работы землеустроительные и кадастровые» (извещение № 31908260225) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.