

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 20 Р-А/2015

17 марта 2015 г.

г. Краснодар

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) Виктория Викторовна Оберемок, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 20 Р-А/2015, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Нефтегазспецстрой-Юг» (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Селезнева, д. 4/3; ИНН: 2312205776; ОГРН: 1132312008652; КПП: 231201001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 15.08.2013 г.) протоколом Краснодарского УФАС России № 13/2015 от 04.02.2015 г. по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту распространения в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. рекламы содержания: *«Остановитесь! Чувствуете, чувствуете, елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru»*, с нарушением требований п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 19 Р-А/2015 об административном правонарушении лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – ООО «Нефтегазспецстрой-Юг», по доверенности от 17 марта 2015 г. Черненко Марины Александровны,

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления Управления по надзору в области долевого строительства Краснодарского края (исх. № 83-2368/14-03 от 24.06.2014 г.; вх. № 7139 от 30.06.2014 г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. распространена реклама содержания: *«Остановитесь! Чувствуете, чувствуете,*

елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru».

Данный факт подтвержден медиа-планом размещения рекламных материалов на радиоканале «Наше Радио» Краснодар на частоте 104.7 FM, а также аудиороликом с записью данной рекламы.

Реклама вышеуказанного содержания распространена с нарушением требований п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

По факту распространения рекламы вышеуказанного содержания Краснодарским УФАС России в отношении ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» возбуждено дело № 266 Р/2014 по признакам нарушения требований п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» и по результатам его рассмотрения, решением Краснодарского УФАС России от 31.10.2014 г. данная реклама признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно п. 18 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о месте, в котором до заключения договора об оказании услуг заинтересованные лица могут ознакомиться с информацией, которая должна быть предоставлена таким лицам в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, не допускается до выдачи в установленном [порядке](#) разрешения на строительство многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") проектной декларации, государственной регистрации права собственности или права аренды на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в составе которых будут находиться объекты долевого строительства.

Исходя из содержания ст. 19 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» наличие проектных деклараций характерно для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости.

Из рекламы вышеуказанного содержания следует, что сведения, содержащиеся в рекламе, направлены на привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов.

Согласно ч. 2 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства

осуществляется на основании разрешения на строительство, выданного уполномоченным государственным органом.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, для осуществления строительства многоэтажного жилого дома необходимо получение **разрешения на строительство многоквартирного дома** и (или) иного объекта недвижимости, опубликования в средствах массовой информации и (или) **размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") проектной декларации**, государственной регистрации права собственности или права аренды на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости, в составе которых будут находиться объекты долевого строительства.

По запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 11137/7 от 02.07.2014 г.) Департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар представлены сведения (вх. № 8270 от 24.07.2014 г.) в соответствии с которыми разрешение на строительство объекта по адресу: г. Краснодар, ул. Табачная, 1/1, Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара (ЖК «Ежи») на момент распространения рекламы не выдавалось. При этом Департаментом выдан градостроительный план земельного участка с кадастровым номером 23:43:0145075:2576, расположенного по адресу: г. Краснодар, р-н ул. Передовой, Прикубанского внутригородского округа г. Краснодара № RU 23306000-00000000002914 от 30.04.2013 г., для размещения многоэтажных и среднеэтажных жилых домов, в том числе со встроено-пристроенными помещениями.

Кроме того, в вышеуказанной рекламе содержится следующая информация: *«Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru»*, однако, на интернет-сайте с доменным именем neometria.ru в период распространения данной рекламы не были размещены проектные декларации (данные обстоятельства подтверждены актом Краснодарского УФАС России осмотра интернет-сайта с доменным именем neometria.ru от 09.07.2014 г.).

В ходе рассмотрения дела № 266 Р/2014 Краснодарским УФАС России установлено, что датой первого размещения на интернет-сайте с доменным именем neometria.ru проектной декларации ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» по строительству объекта капитального строительства «Жилой комплекс по ул. Табачная, 1/1 в г. Краснодаре», утвержденной генеральным директором Общества Б.Г. Юнановым, является 04.08.2014 г., что подтверждено актом Краснодарского УФАС России осмотра интернет-сайта с доменным именем neometria.ru от 29.08.2014 г.

Вышеуказанная информация, распространенная ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. (в соответствии с медиа-планом размещения рекламных материалов на радиоканале «Наше Радио» Краснодар на частоте 104.7 FM в период с 02.06.2014 г.

по 30.06.2014 г.) содержания: «Остановитесь! Чувствуете, чувствуете, елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru», характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе», и распространена до выдачи в установленном [порядке](#) разрешения на строительство многоквартирного дома, опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети «Интернет») проектной декларации с нарушением требований ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», при ненадлежащем указании в рекламе на возможность ознакомления с проектной декларацией на интернет-сайте с доменным именем neometria.ru при ее фактическом отсутствии на данном интернет-сайте в период размещения рекламы с нарушением требований п. 18 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований установленных п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» несет рекламодатель.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы, распространенной в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. (в соответствии с медиа-планом размещения рекламных материалов на радиоканале «Наше Радио» Краснодар на частоте 104.7 FM в период с 02.06.2014 г. по 30.06.2014 г.), является ООО «Нефтегазспецстрой-Юг», что подтверждено представленными ООО «Рупорт Маркетинг Комьюникейшнс» (вх. эл./п. № 3750 от 18.08.2014 г.) по запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 13533/7 от 06.08.2014 г.) копией договора № 35/04-14 от 14.05.2014 г., заключенного между ООО «Рупорт Маркетинг Комьюникейшнс» и ООО «Нефтегазспецстрой-Юг», приложением № 3 к данному договору от 19.05.2014 г., аудиороликом с записью вышеуказанной рекламы.

В ходе рассмотрения дела № 266 Р/2014 ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» представлены письменные объяснения (вх. № 12020 от 20.10.2014 г.), из которых следует, что ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» является застройщиком объекта капитального строительства, указанного в рекламе – Жилого комплекса «Ежи», расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Табачная, д. 1/1.

При этом в период распространения рекламы вышеуказанного содержания у Общества отсутствовало разрешение на строительство данного жилого комплекса, и на интернет-сайте с доменным именем neometria.ru проектная декларация не размещалась. При этом Общество указывает, что Департаментом архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования г. Краснодар **31 июля 2014 г.** ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» выдано разрешение на

строительство № RU-23306000-3525-р. Распространение рекламы вышеуказанного содержания осуществлялось Обществом в целях оповещения населения о предстоящем строительстве и проведения анализа о наличии покупательского спроса на квартиры в ЖК «Ежи». Также в данных объяснениях Обществом признается вина в распространении вышеуказанной рекламы при отсутствии соответствующей разрешающей документации на строительство ЖК «Ежи».

На основании изложенного, при распространении ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. (в соответствии с медиа-планом размещения рекламных материалов на радиоканале «Наше Радио» Краснодар на частоте 104.7 FM в период с 02.06.2014 г. по 30.06.2014 г.) рекламы содержания: *«Остановитесь! Чувствуете, чувствуете, елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru»* до выдачи в установленном [порядке](#) разрешения на строительство многоквартирного дома, опубликования в средствах массовой информации и (или) размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети "Интернет") проектной декларации, нарушены требования п. 18 ч. 3 ст.5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Действия ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» по распространению в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. рекламы содержания: *«Остановитесь! Чувствуете, чувствуете, елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru»* с нарушением требований п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 20 Р-А/2015 ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» заявлено ходатайство (исх. № 117 от 12.03.2015 г.; вх. № 2654 от 12.03.2015 г.) о принятии во внимание Краснодарским УФАС России при рассмотрении дела по существу обстоятельств, смягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, а также рассмотреть вопрос о применении к ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» по делу об административном правонарушении № 20 Р-А/2015 положения ст. 2.9 КоАП РФ, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

При рассмотрении данного ходатайства Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у

него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из пункта 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место **при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям**. Такие обстоятельства, как например личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Распространение ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» в эфире радиопрограмм на радиоканале «Наше радио» на частоте 104.7 FM в июне 2014 г. рекламы содержания: *«Остановитесь! Чувствуете, чувствуете, елками пахнет! Не чувствуете? Значит вы еще не купили квартиру в жилом комплексе «Ежи» зеленые лужайки, голубые ели в двух шагах от центра Краснодара. ЖК «Ежи», уникальный по своей природе. Звони 216-9-600 проектные декларации на neometria.ru»* с нарушением требований п. 18 ч. 3 ст. 5, ч. 8 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине рекламодателя – ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» ввиду пренебрежительного отношения ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» к охраняемым законом общественным отношениям, в связи с чем, в удовлетворении ходатайства ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» (исх. № 117 от 12.03.2015 г.; вх. № 2654 от 12.03.2015 г.) в части доводов о применении положений ст. 2.9 КоАП РФ отказано, поскольку Краснодарским УФАС России не установлены обстоятельства, свидетельствующие об исключительности совершенного ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» административного правонарушения.

Согласно ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При установлении размера административного наказания Краснодарским УФАС России учтены положения ст.4.1-4.2 КоАП РФ, в том числе то обстоятельство, что ООО «Нефтегазспецстрой-Юг» ранее за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ Краснодарским УФАС России к ответственности не привлекалось.

При рассмотрении дела № 20 Р-А/2015 Краснодарским УФАС России не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Нефтегазспецстрой-Юг» (350000, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. им. Селезнева, д. 4/3; ИНН: 2312205776; ОГРН: 1132312008652; КПП: 231201001; дата государственной регистрации в качестве юридического лица – 15.08.2013 г.) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Штраф надлежит уплатить по следующим реквизитам:

161 1 16 26000 01 6000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

ИНН:2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

НДС не предусмотрен

ОКТМО 03701000

Очередность платежа 4

Тел/факс: 253-66-82

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

В.В. Оберемок