

РЕШЕНИЕ РНП - №37 - 70

по делу №07-02/2018-070 о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 29 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 01 ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Бюджетного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

в отсутствие представителей ООО «Ивнефторг-контракт» (далее – Поставщик, Общество) (копия обращения Заказчика, информация о месте, дате и времени его рассмотрения были направлены указанному лицу),

У С Т А Н О В И Л А:

16.10.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от Бюджетного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения» поступило обращение с просьбой о включении информации об ООО «Ивнефторг-контракт» (ИНН: 3702737270; ОГРН: 1143702020362; КПП: 370201001; адрес (место нахождения) юридического лица: 153048, Ивановская обл., г. Иваново, микрорайон Московский, д. 5, оф. 1001), а также о генеральном директоре (учредителе) Общества – <...>, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку бензина автомобильного (извещение №0133200001717003869, реестровый номер контракта [2372801539017000043](#)).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков

(исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку по факту обращения Заявителя на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «Ивнефтеторг-контракт» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По итогам рассмотрения представленных Заказчиком документов, Комиссией Ивановского УФАС России установлено следующее.

28.11.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение №0133200001717003869 о проведении электронного аукциона на поставку бензина автомобильного.

Согласно протоколу №0133200001717003869-3/3645.1 подведения итогов электронного аукциона, проводимого с целью определения поставщика и заключения с ним контракта на поставку бензина автомобильного, для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций от 14.12.2017 победителем закупки признано ООО «Ивнефтеторг-контракт».

26.12.2018 между Заказчиком и ООО «Ивнефтеторг-контракт» заключен контракт на поставку товара №0133200001717003869 (далее – контракт).

В соответствии с п. 2.1 контракта Поставщик обязуется поставить бензин автомобильный (далее – Товар) Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые Сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара.

П. 4.1 контракта предусмотрены следующие обязанности Поставщика:

- в течение суток после подписания контракта представить перечень торговых точек, на которых осуществляется отпуск товара посредством карт, который будет являться неотъемлемой частью контракта (Приложение №2 к контракту);
- передать Заказчику карты в количестве, указанном в Приложении №3 к контракту;
- предоставить Заказчику возможность получения с использованием карт Товара в Торговых точках на условиях контракта с момента его заключения;
- в течение 24 часов, в Торговых точках, указанных в Приложении №2 к контракту, после получения соответствующего заявления от Заказчика приостановить (прекратить) отпуск Товаров по карте, выданной Заказчику;
- своевременно информировать Заказчика обо всех изменениях в Перечне Торговых точек;

- в течение 10 календарных дней по окончании отчетного месяца предоставлять Заказчику надлежащим образом оформленные: счет и/или счет-фактуру, накладную по форме ТОРГ-12, отчет об использовании торговых карт за прошедший месяц по лицевым счетам и отдельно по каждой торговой карте, подписанные уполномоченными лицами (сводно – итоговый Акт о передаче Товара оформляется Поставщиком на основании терминальных чеков и/или сменных отчетов).

Согласно п. 5.1 контракта поставка Товара осуществляется с даты заключения контракта по 31.12.2018.

П. 5.2 контракта закреплено, что отпуск Товара производится круглосуточно через Торговые точки Поставщика, расположенные по всем районам г. Иваново и Ивановской области с применением топливных карт путем заправки конкретного автотранспорта Заказчика.

В п. 5.3 контракта указано, что отпуск Товара производится с применением карт. Карта является техническим средством учёта операций получения топлива Заказчиком, предназначенным для оплаты нефтепродуктов на автозаправочных станциях Поставщика, указанных в перечне Торговых точек (Приложение № 2 к контракту).

П. 5.6 контракта установлено, что условие о количестве и наименовании Товара считается согласованным сторонами со дня выдачи Поставщиком карты Заказчику.

П. 5.11 контракта закреплено, что получение Заказчиком Товара в Торговой точке подтверждается терминальным чеком. Терминальный чек выдается при получении Товара в Торговой точке Заказчику, второй экземпляр чека остается в Торговой точке.

03.09.2018 Заказчиком генеральному директору Поставщика вручена претензия №433/01-19 от 31.08.2018, в которой указано, что за период с 23.08.2018 по 31.08.2018 предусмотренная контрактом обязанность по круглосуточной поставке бензина Обществом не исполнялась, Заказчик требует немедленно возобновить поставку автомобильного бензина и уведомляет, что в случае непоставки бензина в срок до 08.09.2018 Заказчик оставляет за собой право расторгнуть контракт в одностороннем порядке, руководствуясь п. 10.5 контракта, п. 2 ст. 523 Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В своем обращении исх.№506/01-19 от 16.10.2018 Заказчик, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, сообщили, что ответа на указанную претензию Заказчику не поступало, поставку бензина Общество не возобновило.

В подтверждение нарушения Обществом условий контракта Заказчиком представлены чеки отказа, которые были получены водителями Заявителя при

попытке осуществить заправку служебных автомобилей на заправках, указанных в контракте. Согласно указанным чекам, водителям Заказчика не удалось осуществить заправку:

- в Торговой точке «ИВНЕФТТОРГ», расположенной по адресу: г. Иваново, пл. Генкиной, д. 2: 23.08.2018 (по карте №0257460103), 26.08.2018 (по карте №0257467329), 10.09.2018 (по картам №0257460103, 0257467329, 02574444454);

- в Торговой точке «lvOil», расположенной по адресу: г. Иваново, пер. Слесарный, д. 9: 23.08.2018 (по карте №02574444454), 24.08.2018 (по картам №02574444454, 0257467329), 31.08.2018 (по картам №0257460103, 0257467329, 02574444454), 10.09.2018 (по карте №0257467329).

Представители Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснили, что заявлений от Заказчика на приостановку (прекращение) отпуска Товаров по картам, Заказчиком не направлялось, сводно – итоговые Акты о передаче Товара Поставщиком Заказчику за август, сентябрь не переданы (надлежащим образом указанную обязанность Поставщик не исполнял).

10.09.2018 приемочной комиссией Заказчика составлен акт о нарушении сроков поставки бензина автомобильного, которым зафиксировано, что 23.08.2018, 24.08.2018, 26.08.2018, 31.08.2018, 10.09.2018 по топливным картам №0257467329, 0257460103, 02574444454 автомобильный бензин не отпускался, что подтверждается чеками отказа за указанные даты.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании п. 10.5 контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу ч. 2 ст. 450 ГК РФ существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В связи с тем, что в нарушение условий контракта бензин неоднократно не был поставлен Заказчику, 10.09.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и проведена процедура расторжения контракта в соответствии с положениями ст. 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Согласно представленным Заявителем документам, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 10.09.2018 размещено на официальном сайте, 11.09.2018 направлено ООО «Ивнефторг-контракт» заказным письмом с уведомлением о вручении по месту нахождения Общества, указанному в контракте. Согласно пояснениям представителей Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России почтовое уведомление о вручении заказного письма к ним не вернулось. 01.10.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вручено генеральному директору Поставщика <...> (дата надлежащего уведомления в соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Как указано выше, датой надлежащего уведомления в соответствии с ч. 12

ст. 95 Закона о контрактной системе является 01.10.2018. Следовательно, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым с 12.10.2018.

В соответствии с п. 11 ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается, в том числе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения. Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

Информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте 12.10.2018 с указанием даты расторжения контракта: 12.10.2018.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы № ИА/11604/14 от 28.03.2014 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» при отсутствии обстоятельств, исключающих возможность включения информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе), осуществляется проверка правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Так, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр при одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту, при условии соблюдения порядка принятия соответствующего решения, являются документально подтвержденные следующие обстоятельства:

- неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- установление заказчиком в ходе исполнения контракта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным документацией о закупке;

- установление заказчиком в ходе исполнения контракта факта представления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям.

ООО «Ивнефторг-контракт» ненадлежащим образом выполняло условия контракта по поставке бензина автомобильного, нарушение условий контракта не устранило. Кроме того, пояснений относительно нарушений условий контракта в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области Общество не предоставило, представителей для участия в заседании Комиссии Ивановского УФАС России не направило.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого контракта, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Ивнефторг-контракт» обязательств по контракту, является правомерным.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Сведения, представленные Бюджетным учреждением социального обслуживания Ивановской области «Ивановский комплексный центр социального обслуживания населения» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Ивнефторг-контракт» (ИНН: 3702737270; ОГРН: 1143702020362; КПП: 370201001; адрес (место нахождения) юридического лица: 153048, Ивановская обл., г. Иваново, микрорайон Московский, д. 5, оф. 1001), учредителя, генерального директора Общества – <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку бензина автомобильного (электронный аукцион №0133200001717003869, реестровый номер контракта [2372801539017000043](#)), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Ивнефторг-контракт», учредителя, генерального директора Общества – <...> в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии