

## РЕШЕНИЕ № 48-Т/2015

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 марта 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Б Б А (далее - Заявитель) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых аукционов с № 204 по № 213 (извещения с № 291214/2644174/01 по № 291214/2644174/10), с № 214 по № 223 (извещения с № 301214/2644174/01 по 301214/2644174/10), с № 228 по № 236 (извещения с № 311214/2644174/08 по № 311214/2644174/16) извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в присутствии Заявителя, в присутствии представителя Организатора торгов А В.М. (доверенность № б/н от 28.04.2014),

УСТАНОВИЛА:

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 04.03.2015 в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что организатором торгов нарушены сроки внесения изменений в

извещение, а также запрет на изменение срока действия договора водопользования.

Кроме того, Заявитель указывает, что организатор торгов нарушил порядок уведомления участников о внесении изменений в извещение.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении аукционов в полном объеме.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы и пояснения сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно [части 5 статьи 16](#) Водного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 17 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;
- б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;
- в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;
- г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);
- д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;
- е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

Извещения о проведении аукционов опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru): лоты с № 204 по № 213 – 29.12.2014; с № 214 по № 223 – 30.12.2014; с № 228 по № 236 – 31.12.2014.

Согласно извещениям о проведении торгов установлены следующие сроки подачи заявок и проведения торгов:

лоты № 204, 205, 206, 207, 208 – срок окончания подачи заявок - 27.01.2015; дата и время проведения аукциона – 25.02.2015;

лоты № 209, 210, 211, 212, 213 – срок окончания подачи заявок - 28.01.2015; дата и время проведения аукциона – 26.02.2015;

лоты № 214, 215, 216, 217, 218, 219 – срок окончания подачи заявок - 29.01.2015; дата и время проведения аукциона – 27.02.2015;

лоты № 220, 221, 222, 223 - срок окончания подачи заявок - 30.01.2015; дата и время проведения аукциона – 27.02.2015;

лоты № 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236 - срок окончания подачи заявок - 03.02.2015;

дата и время проведения аукциона – 02.03.2015.

Срок договора во всех извещениях – 10 лет. В свою очередь, в Приложении № 6 к документации об аукционе указано – срок действия договора до 2024 года.

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" утверждены [Правила](#) подготовки и заключения договора водопользования право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила), [Правила](#) проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (Правила проведения аукциона).

В соответствии с [п. 2](#) Правил, предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

**В соответствии с п. 8 Правил договор водопользования заключается в соответствии с условиями, предусмотренными в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе;** при заключении договора водопользования по результатам аукциона не допускается вносить изменения в условия договора на основании соглашения, заключенного между сторонами этого договора или в одностороннем порядке; содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного [кодекса](#) Российской Федерации; договор водопользования заключается по [форме](#) примерного договора водопользования, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования".

Согласно п. 1. ст. 13 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ, договор водопользования должен содержать:

1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;

2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 [статьи 11](#) настоящего Кодекса;

**3) срок действия договора водопользования;**

4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;

5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;

6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Таким образом, срок договора водопользования является существенным условием договора водопользования и должно быть идентичным как в извещении о проведении аукциона, так и в документации об аукционе.

В соответствии с п. 13 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре

водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более 20 лет; договор водопользования, заключенный на срок, превышающий 20 лет, считается заключенным на срок, равный предельному сроку договора водопользования.

В соответствии с п. 24 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" (далее – Правила) организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заявителя вправе внести изменения в документацию не позднее 30 дней до окончания срока подачи заявок. При внесении изменений в документацию организатор не вправе изменять сведения, предусмотренные [подпунктом "б"](#) пункта 15 настоящих Правил. Изменения размещаются организатором аукциона на официальном сайте и направляются заказными письмами (с уведомлением о вручении) всем лицам, которым была предоставлена документация, в течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в документацию.

Согласно подпункту «б» п. 15 не подлежит изменению предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия.

Согласно извещениям о проведении аукционов в них внесены следующие изменения:

лот № 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223 – 13.01.2015 в связи с опечаткой верным считать: срок водопользования 20 лет.

Согласно разделу VI договора «срок действия договора» (Приложение № 6 к документации об аукционах) срок действия договора водопользования установлен до 01 октября 2024 г.

Таким образом, сведения, указанные в извещениях о проведении торгов в части срока водопользования, не соответствуют сведениям, указанным в документации об аукционе, в части существенных условий договора водопользования, т.е. срока действия договора водопользования.

На основании представленных материалов и пояснений сторон, Комиссия Краснодарского УФАС России пришла к выводу, что изменения в извещения открытых аукционов с № 204 по № 213 (извещения с № 291214/2644174/01 по № 291214/2644174/10), с № 214 по № 223 (извещения с № 301214/2644174/01 по 301214/2644174/10), с № 228 по № 236 (извещения с № 311214/2644174/08 по № 311214/2644174/16) внесены организатором торгов с нарушением срока, установленного п. 24 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона", а также внесенные изменения в извещения (срок водопользования – 20 лет) не соответствует документации об аукционе (раздел VI договора «срок действия договора», приложение № 6 к документации об аукционах), что противоречит п. 8 Постановления Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Б Б А (вх. № 1881 от 20.02.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020*) при организации и проведении открытых аукционов с № 204 по № 213 (извещения с № 291214/2644174/01 по № 291214/2644174/10), с № 214 по № 223 (извещения с № 301214/2644174/01 по 301214/2644174/10), с № 228 по № 236 (извещения с № 311214/2644174/08 по № 311214/2644174/16) извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов (*Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020*) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

И. В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 12 - 48Т/2015**

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

04 марта 2015 г.

г. Краснодар

по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

на основании решения от 04.03.2015 по делу № 48-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Б Б А (вх. № 1881 от 20.02.2015) на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (Красная ул., д. 180а, г. Краснодар, 350020) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытых аукционов с № 204 по № 213 (извещения с № 291214/2644174/01 по № 291214/2644174/10), с № 214 по № 223 (извещения с № 301214/2644174/01 по 301214/2644174/10), с № 228 по № 236 (извещения с № 311214/2644174/08 по № 311214/2644174/16) извещения опубликованы на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Кубанскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов в срок до **23 марта 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать торги по лотам с № 204 по № 213 (извещения с № 291214/2644174/01 по № 291214/2644174/10), с № 214 по № 223 (извещения с № 301214/2644174/01 по 301214/2644174/10), с № 228 по № 236 (извещения с № 311214/2644174/08 по № 311214/2644174/16) с учетом решения Краснодарского УФАС России по делу № 48-Т/2015.

2. Организатору торгов в срок до **27 марта 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

И. В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.