

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Техсвязьпарк» (вх. № 16735-12/ф от 26.11.2012 г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

03 декабря 2012 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Техсвязьпарк» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии № 3 по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг широкого назначения путем проведения конкурсов и аукционов (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных / муниципальных контрактов / гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставку клиентов обеспечения доверенного сеанса связи (извещение № 0356200001112000109),

УСТАНОВИЛА:

ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница» (далее – Заказчик) размещается заказ на право заключения государственных / муниципальных контрактов / гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставку клиентов обеспечения доверенного сеанса связи.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Техсвязьпарк». Кроме того, Заявитель полагает, что протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не был подписан всеми членами Аукционной комиссии.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал изложенные в жалобе доводы в полном объеме.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, и выслушав доводы представителей сторон, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

31.10.2012 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение

о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных / муниципальных контрактов / гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставку клиентов обеспечения доверенного сеанса связи.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) указанной статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Показатели товаров, необходимых для обеспечения нужд заказчиком, установлены в главе V «Техническое задание (Спецификация)» документации о торгах. В данной главе определены требования к товарам, в том числе наличие необходимых функций товара, а также минимальные и максимальные показатели товара. Так, в пунктах 19-21, 45, 47-49 указано следующее:

1. Размер корпуса носителя (ВхШхГ), не более 80х30х10 мм.

2. Объем памяти, не менее 2 Гб.

3. Время загрузки ОС до установки защищенного доверенного соединения при характеристиках АРМ не хуже:

- поддержка загрузки по USB в режиме 2.0 *
- процессор с частотой не менее 800 МГц
- не менее 512 Мб оперативной памяти
- клавиатура, мышь (USB, PS/2)
- видеокарта и монитор, с разрешением не менее 800х600 точек

не более 100 с.

4. Срок предоставления гарантии качества производителя на поставляемое оборудование, не менее 36 мес.

5. Время реакции Исполнителя по замене неисправного оборудования, предоставленного в сервисный центр, не более 3 ч.

6. Время реакции Исполнителя по обновлению программного обеспечения клиентов ДСС⁵ должно составлять, не более 24 ч.

7. Время реакции Исполнителя по обновлению ключевой информации клиентов VPN, установленных на клиентах ДСС, не более 24 ч.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Из материалов дела следует, что требования к порядку подготовки заявки на участие в торгах содержатся в пункте 1 раздела 8 документации об аукционе.

В силу вышеизложенного участники размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, помимо прочего, обязаны были указать конкретные показатели пунктах 19-21, 45, 47-49 главы V («Техническое задание») документации о торгах.

В протоколе № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме Аукционная отразила, что ООО «Техсвязьпарк» не были представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, товаров, предлагаемых для использования и предусмотренных пунктами 19-21, 45, 47-49 главы V («Техническое задание») документации о торгах.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров,

работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов закреплено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Техсвязьпарк» действительно не обозначило конкретные показатели товаров по пунктам 19-21, 45, 47-49 главы V («Техническое задание») документации о торгах. ООО «Техсвязьпарк» в нарушение положений Закона о размещении заказов, документации о торгах следующим образом указало на характеристики товаров:

1. Размер корпуса носителя (ВхШхГ), не более 80х30х10 мм.
2. Объем памяти, не менее 4 Гб.
3. Время загрузки ОС до установки защищенного доверенного соединения при характеристиках АРМ не хуже:
 - поддержка загрузки по USB в режиме 2.0 *
 - процессор с частотой не менее 800 МГц
 - не менее 512 Мб оперативной памяти
 - клавиатура, мышь (USB, PS/2)
 - видеокарта и монитор, с разрешением не менее 800х600 точекне более 100 с.
4. Срок предоставления гарантии качества производителя на поставляемое

оборудование, не менее 36 мес.

5. Время реакции Исполнителя по замене неисправного оборудования, предоставленного в сервисный центр, не более 3 ч.

6. Время реакции Исполнителя по обновлению программного обеспечения клиентов ДСС⁵ должно составлять, не более 24 ч.

7. Время реакции Исполнителя по обновлению ключевой информации клиентов VPN, установленных на клиентах ДСС, не более 24 ч.

Таким образом, ООО «Техсвязьпарк», не указавшее конкретные показатели поставляемых товаров, считается не предоставившим сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Следовательно, Аукционная комиссия правомерно отказала в допуске ООО «Техсвязьпарк» к участию в торгах по основаниям, указанным в протоколе № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г.

Частью 6 статьи 41.19 Закона о размещении заказов закреплено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Как следует из протокола №3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, на заседании Аукционной комиссии присутствовали 6 из 8 человек данной комиссии: Окунцева Н.А., Вяткина Е.Н., Устинова И.В., Хлебникова А.Ф., Кырнышева И.С., Кляшева Е.А.

При этом, решение о несоответствии поданной Заявителем заявки на участие в аукционе требованиям документации о торгах было принято Окунцевой Н.А., Устиновой И.В., Вяткиной Е.Н. Остальные члены Аукционной комиссии (Хлебникова

А.Ф., Кляшева Е.А., Кырнышева И.С.) голосовали против такого решения.

Комиссия отмечает, что протокол № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г. не был подписан Вяткиной Е.Н., что свидетельствует о несоблюдении Аукционной комиссией положений ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техсвязьпарк» на действия Единой комиссии № 3 по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг широкого назначения путем проведения конкурсов и аукционов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных / муниципальных контрактов / гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставку клиентов обеспечения доверенного сеанса связи (извещение № 0356200001112000109) обоснованной в части неподписания всеми членами Аукционной комиссии протокола №3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение части 6 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, выявленное в ходе рассмотрения жалобы.
3. Выдать Заказчику, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Пермского УФАС России для принятия решения о привлечении членов Аукционной комиссии к административной ответственности за допущенное нарушение Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов

**03 декабря 2012 г.
Пермь**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия),

на основании своего решения, принятого 03.12.2012 г. по итогам рассмотрения жалобы ООО «Техсвязьпарк» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии № 3 по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг широкого назначения путем проведения конкурсов и аукционов (далее – Аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственных / муниципальных контрактов / гражданско-правовых договоров бюджетного учреждения на поставку клиентов обеспечения доверенного сеанса связи (извещение № 0356200001112000109),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии, ГБУЗ ПК «Пермская краевая детская клиническая больница» (далее – Заказчик) отменить протокол № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте оператора электронной площадки.
2. Оператору электронной площадки вернуть размещение заказа на этап рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, обеспечить возможность отмены Аукционной комиссией, Заказчиком протокола № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; разместить на электронной площадке информацию об отмене протокола № 3.8-31/1 от 20.11.2012 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме; уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отмене указанных протоколов.
3. Оператору электронной площадки, Аукционной комиссии, Заказчику осуществить дальнейшие процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и с учетом принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Техсвязьпарк» решения Комиссии от 03.12.2012 г.
4. В срок до 21.12.2012 г. оператору электронной площадки, Аукционной комиссии, Заказчику исполнить пункты 1 – 3 настоящего предписания.
5. В срок до 28.12.2012 г. оператору электронной площадки, Аукционной комиссии, Заказчику представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения пунктов 1 - 4 настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.