## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П О С Т

## о прекращении производства по делу № АШ 56-09/18 об административном правонарушении

22 ноября 2018 года № 02-07/8363 Сыктывкар

<...>

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

> Красных Партизан ул., д. 33, г. Сыктывкар, 167983

Я, главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № АШ 56-09/18 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – АО

«Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33,

## **УСТАНОВИЛ**:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Поводом для возбуждения настоящего административного дела в силу п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ явилось поступившее в антимонопольное управление заявление <...> от 04.09.2018 (вх. № 3143э от 04.09.2018) на действия (бездействия) АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по факту неосуществления Обществом в срок мероприятий по подключению его дома к газораспределительным сетям.

Определением Коми УФАС России № 02-07/6795 от 28.09.2018 в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» возбуждено административное дело № АШ 56-09/18 и назначено проведение административного расследования

Заявитель - <...> признан потерпевшим по данному делу.

Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № АШ 56-09/18 и проведении административного расследования составлено в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, в отсутствии потерпевшего <...>.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...> разъяснены.

Определением Коми УФАС России № 02-06/7537 от 26.10.2018 срок проведения административного расследования по делу № АШ 56-09/18 продлён.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...> и представителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежало явиться 22.11.2018 в 15 часов 30 минут.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечило явку защитника Общества <...>, <...> не явился.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» разъяснены, заявлений, ходатайств, не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № АШ 56-09/18, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

Из материалов заявления следует, что между <...> и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключен договор о подключении объекта капитального строительства от 16.12.2016 № УМРГ-125/13-ТУ, согласно п. 5.2 которого срок осуществления мероприятий по подключению объекта, расположенного по адресу: г. Ухта, ул. Заречная, д. 23 (далее – Объект), определен не позднее 16 июня 2018 года. Согласно Техническим условиям № 13-10/10624-2 от 16.12.2016 часовой расход газа на объекте заявителя составляет 0,005 тыс. м3, то есть 5 м3.

Согласно пояснениям заявителя, по состоянию на 04.09.2018 технологическое присоединение её Объекта к сетям газораспределения Общества не осуществлено.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к нефтепроводам (NVN) магистральным И магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, ТЕПЛОВЫМ газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных И (или) канализационных транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке канализационным сетям влечет ИХ административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Поскольку передача газа по трубопроводам неразрывно связана подключением к газораспределительным сетям, УСЛУГИ выполнению мероприятий по подключению к газораспределительной сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи газа потребителю, услуги по осуществлению подключения к газораспределительной системе не образуют экономической отдельного вида деятельности, ЯВЛЯЮТСЯ нераздельной частью рынка транспортировки газа, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка, что подтверждается судебной практикой.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет транспортировку

газа по газопроводу в городе Ухта и в силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводу в границах присоединенной сети, принадлежащей АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», в МО ГО «Ухта» Республики Коми.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, подключенных реконструируемых ИΛИ построенных, НО не газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 85 Правил № 1314, в ред. Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 N 342, действовавшей на момент заключения договора о подключении объекта капитального строительства от 16.12.2016 № УМРГ-125/13-ТУ, срок осуществления мероприятий по подключению заявителей, RΛД заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МΠа включительно, В случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) газораспределения сети ДΟ ТОЧКИ подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских и (или) указанная сеть газораспределения пролегает поселений территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, технологическое присоединение устанавливается ПО индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон, не может превышать 1,5 года.

Дополнительными соглашениями от 11.01.2018 № 1, от 31.08.2018 № 2 к договору о подключении от 16.12.2016 № УМРГ-125/13-ТУ срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) установлен не позднее 31.08.2018 и 14.09.2018 соответственно. Основанием для заключения данных соглашений явились заявления <...> от 11.01.2018 и от 01.08.2018.

Таким образом, срок технологического присоединения объекта заявителя к сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» продлен соглашением сторон до 14.09.2018.

Как следует из материалов настоящего административного дела, 01.11.2018 между АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» и <...>. был подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению к сети газораспределения, 15.11.2018 произведено подключение объекта к сети газораспределения, что подтверждается актом № УМРГ-2663 от 15.11.2018.

Таким образом, срок подключение объекта к сети газораспределения, установленный п. 5.1 от 16.12.2016 № УМРГ-125/13-ТУ и п. 85 Правил № 1314, действовавших на момент заключения договора, который был продлен дополнительным соглашением сторон до 14.09.2018, превышен на 2 месяца.

Как следует из пояснений АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представленных письмом от  $08.10.2018 \, \mathbb{N} \, 15-15/3612$  (вх.  $\mathbb{N} \, 4754$  от 08.10.2018), от  $02.11.2018 \, \mathbb{N} \, 15-15/3992$  (вх.  $\mathbb{N} \, 5182$  от 02.11.2018), заявителем не были выполнены возложенные на него техническими условиями мероприятия в установленные сроки, что не позволило осуществить технологическое присоединение объекта заявителя к сетям газораспределительной организации в установленные договором сроки.

В соответствии с п. 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

- а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;
- б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;
- в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;
- г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;
- д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Согласно п. 98 Правил № 1314 Исполнитель обязан:

- а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;
- б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";
- в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;
- г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);
- д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно п. 100 Правил № 1314 Заявитель обязан:

- а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;
- б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом "б" пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженернотехнических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);
- в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового

расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

- г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;
- д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Должностным лицом установлено, что в соответствии с договором от 16.12.2018 № УМРГ-125/13-ТУ <...> должен осуществить следующие мероприятия:

- в соответствии с п. 3.4.1 выполнить технические условия подключения по подготовке сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению, включая комплекс проектных и строительно-монтажных работ по созданию сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке;
- в соответствии с п. 3.4.2 представить исполнителю экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации объекта, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий технологических содержание решений ИΛИ представить исполнителю технические характеристики и сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, инженерно-технических перечень мероприятий позднее содержание технологических решений не даты уведомления исполнителя о выполнении технических условий;
- в соответствии с п. 3.4.3 уведомить АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» о выполнении технических условий.

Также в соответствии с п. 7 Технических условий от 16.12.2016 № 13-10/10624-2 <... > перед вводом в эксплуатацию объекта должен:

- заключить договор на техническое обслуживание, ремонт и аварийнодиспетчерское обслуживание (аварийное обслуживание) сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода;
- ЗАКЛЮЧИТЬ ДОГОВОР ПОСТАВКИ ГАЗА.

Так, согласно материалам административного дела № АШ 56-09/18 договор на создание проектной продукции <...> заключил с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 15.03.2018.

Договор подряда на строительство наружных и внутренних сетей газоснабжения на объекте «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: г. Ухта, ул. Заречная, д. 23» заключен <...> с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 07.05.2018 на основании заявки от 18.04.2018.

Заявку на заключение договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования <...> направил в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» 25.09.2018. Договор на техническое обслуживание наружных сетей газоснабжения <...> заключен с АО «Газпром Сыктывкар» 26.09.2018. газораспределение Договор техническое на обслуживание газового оборудования <...> заключен AO «Газпром С газораспределение Сыктывкар» 26.09.2018.

Договор поставки газа <...> заключил с ООО «Газпром межрегионгаз Ухта» 09.10.2018.

Таким образом, <...> не выполнил часть мероприятий, возложенных на него техническим условиями, до установленного договором срока технологического присоединения объекта заявителя к сетям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар».

Должностным лицом установлено, что согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» от 02.11.2018 № 15-15/3992 (вх. № 5182 от 02.11.2018) подключение объекта <...> зависело от подключения к системе газоснабжения объекта <...> («Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: г. Ухта, ул. Заречная, д. 17. Наружный газопровод до границ земельного участка»), поскольку представляют собой единый комплекс взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа.

Однако, исполнительно-техническую документацию по объекту «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: г. Ухта, ул. Заречная, д. 17. Наружный газопровод до границ земельного участка» на рассмотрение и подписание направило АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» в адрес Печорского управления Ростехнадзора письмом от 26.10.2018 № 13-10/85848. Акт приемки законченного строительства объекта сети газораспределения приемочной комиссией подписан 13.11.2018.

Вместе с тем, как следует из материалов настоящего административного дела, несмотря на то, что требования, предусмотренные Договором и пунктом 98 Правил № 1314, завершены Обществом 13.11.2018, обязательства по договору со стороны <...>. выполнены также за пределами установленного договором от 15.03.2016 № УМРГ-17/13-ТУ срока технологического присоединения объекта к сетям газоснабжения.

При таких обстоятельствах, в рассматриваемом случае достаточных оснований полагать, что установленный договором от 16.12.2016 № УМРГ-125/13-ТУ срок технологического присоединения объекта к сетям газоснабжения превышен только по вине АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», не имеется.

Учитывая вышеприведённые обстоятельства, а также исследовав имеющиеся материалы рассматриваемого административного дела, должностное лицо Коми УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае в

действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

## ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № АШ 56-09/18 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьями 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Главный специалист-эксперт отдела управления <...>