

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2020г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «14» декабря 2020г.

Решение в полном объеме изготовлено «17» декабря 2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: . <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

начальника отдела контроля в сфере закупок

Членов комиссии: <...>-

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок

<...>.

-

рассмотрев дело № 042/06/31-1998/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Муниципальным казенным учреждением города Киселевска «Управление по благоустройству» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0339300034120000020 «Выполнение работ по текущему содержанию скверов, парков, газонов и озеленению улиц Киселевского городского округа на период 01.01.2021 – 30.09.2021 в 2021 году, по санитарной обрезке и валке деревьев, кустарников в скверах и по улицам города, на выполнение работ по уборке Площади Торжеств в районе Красного Камня на период проведения праздничных мероприятий», согласно Административному регламенту Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденному приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

08.12.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Эксперт Закупок» (вх. №8512э от 08.12.2020) на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения города Киселевска «Управление по благоустройству» при проведении электронного аукциона №0339300034120000020 «Выполнение работ по текущему содержанию скверов, парков, газонов и озеленению улиц Киселевского городского округа на период 01.01.2021 – 30.09.2021 в 2021 году, по санитарной обрезке и валке

деревьев, кустарников в скверах и по улицам города, на выполнение работ по уборке Площади Торжеств в районе Красного Камня на период проведения праздничных мероприятий».

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

27.11.2020г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Муниципальным казенным учреждением города Киселевска «Управление по благоустройству» были размещены извещение при проведении электронного аукциона №0339300034120000020 «Выполнение работ по текущему содержанию скверов, парков, газонов и озеленению улиц Киселевского городского округа на период 01.01.2021 – 30.09.2021 в 2021 году, по санитарной обрезке и валке деревьев, кустарников в скверах и по улицам города, на выполнение работ по уборке Площади Торжеств в районе Красного Камня на период проведения праздничных мероприятий» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 27 720 000,00 рублей.

Заявитель считает что, заказчиком в аукционной документации должны быть установлены дополнительные требования в соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 04.02.2015г №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

В соответствии с пунктом 2.2 Постановления от 04.02.2015г №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" установлено:

Выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О

(максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей	закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно пункту 3.2 Свода правил 82.13330.2016. Благоустройство территорий, утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр благоустройство территории – это комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Согласно пункту 1.4 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр к элементам благоустройства в настоящих Методических рекомендациях относят, в том числе:

- элементы озеленения;
- покрытия;
- ограждения (заборы);
- водные устройства;
- уличное коммунально-бытовое и техническое оборудование;
- игровое и спортивное оборудование;
- элементы освещения;

- средства размещения информации и рекламные конструкции;
- малые архитектурные формы и городская мебель;
- некапитальные нестационарные сооружения;
- элементы объектов капитального строительства.

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что работы, требуемые к выполнению согласно техническому заданию относятся к работам по благоустройству, следовательно, заказчику необходимо было в аукционной документации установить дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением Правительства РФ № 99.

Таким образом, объектом закупки является «Выполнение работ по текущему содержанию скверов, парков, газонов и озеленению улиц Киселевского городского округа на период 01.01.2021 – 30.09.2021 в 2021 году, по санитарной обрезке и валке деревьев, кустарников в скверах и по улицам города, на выполнение работ по уборке Площади Торжеств в районе Красного Камня на период проведения праздничных мероприятий», следовательно, заказчик обязан был установить дополнительные требования в аукционной документации.

Поскольку заказчиком не установлены дополнительные требования к участникам закупки, заказчиком нарушены требования части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 99, 106 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика – Муниципального казенного учреждения города Киселевска «Управление по благоустройству» при проведении электронного аукциона №0339300034120000020 «Выполнение работ по текущему содержанию скверов, парков, газонов и озеленению улиц Киселевского городского округа на период 01.01.2021 – 30.09.2021 в 2021 году, по санитарной обрезке и валке деревьев, кустарников в скверах и по улицам города, на выполнение работ по уборке Площади Торжеств в районе Красного Камня на период проведения праздничных мероприятий» обоснованной.

2. Признать заказчика – Муниципальное казенное учреждение города Киселевска «Управление по благоустройству» нарушившим требования части 2 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/31-1998/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии:

<...>.

<...>