

Определение

о назначении дела № 04-3/9

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

31 января 2017 г.

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <....>

УСТАНОВИЛ:

На рассмотрении Хабаровского УФАС России находятся заявления <....> (вх. № 4/9878 от 05.09.2016), (далее заявители) о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Васильев», выразившегося во введении конкурсной комиссии в заблуждение, путем размещения в составе заявки на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок недостоверных сведений о характеристиках транспортных средств, предлагаемых к осуществлению регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам №№ 10, 24-1, 40, 56-1.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что Постановлением Администрации города Хабаровска от 16 марта 2016 г. № 771 утвержден Порядок проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее Порядок). Согласно пункту 1.2 Порядка организатором открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок является администрация города Хабаровска в лице управления транспорта. Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Хабаровские вести» 29.04.2016 г. и размещено на официальном сайте администрации города Хабаровска (www.khabarovskadm.ru) на странице управления транспорта 29.04.2016 г.

Предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, в том числе по маршрутам №№ 10, 24-1, 40, 56-1.

Согласно пункту 3.8 Порядка одним из оснований для отказа претенденту в допуске на участие в открытом конкурсе является предоставление недостоверных сведений, содержащихся в заявке, и (или) в документах, представленных претендентами в составе заявки.

В извещении о проведении открытого конкурса указаны сведения, в том числе, дата начала действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - 29.08.2016 г., дата окончания свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - 29.08.2021, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, сроки, место и время приема конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, дата, место и время вскрытия конвертов с заявками, дата, место и время рассмотрения заявок и подведение итогов открытого конкурса.

С извещением опубликована конкурсная документация, включающая: заявку на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 1 к Порядку, образец надписи на конверте с заявкой, документы, входящие в состав заявки, срок приобретения транспортных средств в случае отсутствия у претендента на праве собственности или на ином законном праве транспортных средств- до 29.08.2016),

перечень критериев и оценок заявок на участие в конкурсе, (Приложение № 4 к Порядку).

В соответствии с Порядком проведения открыто конкурса на право осуществления перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых для осуществления перевозок, являются критерием оценки заявок, влияющих на количество присужденных заявке баллов.

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 10 ООО «Васильев» предложило для осуществления перевозок 20 автобусов большого класса, с максимальным сроком эксплуатации 7 лет, имеющих наличие низкого пола, наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, наличие информационных электрических табло в качестве указателей маршрута, наличие устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционеры.

При этом ООО «Васильев» дало обязательство по приобретению 18 транспортных средств в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 12 от 11.08.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 10 стало ООО «Васильев» (всего 13 участников). Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту № 10 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 10 ООО «Васильев» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что: 22.09.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В436ЕС 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

27.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В436ЕС 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

11.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак М0900Н 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

11.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак М730КХ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те,

которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак AA727 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак M730KX 27 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак B436Yc 27 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

17.11.2016 г. автобусы DAEWOO BS -106 гос. рег. знаки: B193 YB/27, AB031/27, AB287/27 осуществляющие перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеют иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, громкая связь для оповещения пассажиров, устройство для автоматического информирования пассажиров, отсутствуют электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения;

17.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак A053PM 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 10, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, устройство для автоматического информирования пассажиров.

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 24-1 ООО «Васильев» предложило для осуществления перевозок 18 автобусов большого класса, максимальным сроком эксплуатации 7 лет, имеющих наличие низкого пола, наличие оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, наличие информационных электрических табло в качестве указателей маршрута, наличие устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционеры.

При этом ООО «Васильев» дало обязательство по приобретению 16

транспортных средств в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 12 от 11.08.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 24-1 стало ООО «Васильев» (всего 18 участников). Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту № 24-1 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 24-1 ООО «Васильев» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что:

29.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А525КР 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

12.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В846МВ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, информационные электронные табло в качестве указателя маршрута;

12.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак Н167ТЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: информационные электронные табло в качестве указателя маршрута;

27.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В5106 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно отсутствует низкий пол;

27.10.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А717ТН 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно отсутствует низкий пол;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В585РО 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует отсутствует низкий пол и электронное табло;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А876УЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, электронные табло в качестве указателя маршрута;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А876УЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, электронные табло в качестве указателя маршрута;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А525КР 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует низкий пол, электронные табло в качестве указателя маршрута;

08.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В846МВ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

11.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А717ТН 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 24-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 40 ООО «Васильев» предложило для осуществления перевозок 20 автобусов большого класса, максимальным сроком эксплуатации 7 лет, имеющих наличие низкого пола, наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, наличие информационных электрических табло в качестве указателей маршрута, наличие устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционеры.

При этом ООО «Васильев» дало обязательство по приобретению 18 транспортных средств в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 12 от 11.08.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 40 стало ООО «Васильев» (всего 19 участников). Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту № 40 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 40 ООО «Васильев» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что:

29.08.2016 г. автобус HYUNDAI AERO CITY гос. рег. знак М190ВТ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

29.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак Н957СЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

29.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак К892УН 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

13.09.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак К892УН 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства;

13.09.2016 г. автобус DAEWOO BS -106L-3 гос. рег. знак Н320КС 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно:

отсутствует оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства;

13.10.2016 г. автобус HYUNDAI AERO CITY гос. рег. знак М190ВТ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно:

отсутствовал низкий пол, электронные информационные табло в качестве указателей маршрута;

11.11.2016 г. автобус ЛиАЗ – 529360 гос. рег. знак Н084ТМ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

11.11.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак Н930МТ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 40, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствует оборудование для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

В заявке на участие в конкурсе по маршруту № 56-1 ООО «Васильев» предложило для осуществления перевозок 19 автобусов большого класса, максимальным сроком эксплуатации 7 лет, имеющих наличие низкого пола, наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, наличие информационных электрических табло в качестве указателей маршрута, наличие устройства автоматического информирования пассажиров, наличие громкой связи для оповещения пассажиров, наличие видеонаблюдения в салоне транспортного средства, кондиционеры.

При этом ООО «Васильев» дало обязательство по приобретению 17 транспортных средств в установленные конкурсной документацией сроки – до 29.08.2016 г.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии № 12 от 11.08.2016 года победителем открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршруту № 56-1 стало ООО «Васильев» (всего 17 участников). Общество начало осуществлять перевозки пассажиров по маршруту № 56-1 с 29.08.2016 г.

Для целей перевозки пассажиров по маршруту № 56-1 ООО «Васильев» использует транспортные средства, имеющие иные характеристики, чем те, которые указаны в заявке и предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок.

Уполномоченным органом - Межрегиональным УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в результате осмотра установлено, что:

31.08.2016 г. автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А989РЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок;

22.09.2016 г. HYUNDAI AERO CITY-540 гос. рег. знак А502НС 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствовал низкий пол;

12.10.2016 автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А727НУ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: отсутствовал низкий пол, оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

12.10.2016 автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак В797КМ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

11.11.2016 г. HYUNDAI AERO CITY-540 гос. рег. знак А502НС 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

11.11.2016 автобус DAEWOO BS -106 гос. рег. знак А484РЕ 27, осуществляющий перевозку пассажиров по маршруту № 56-1, имеет иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, а именно: оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения;

Факты использования транспортных средств по муниципальным маршрутам №№ 10, 24-1, 40, 56-1 с иными характеристиками, чем те которые предусмотрены картами маршрутов регулярных перевозок, подтверждаются Постановлениями Межрегионального УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по делам об административном правонарушении: серия 27 № 002143 № 296 от 27.09.2016 г., серия <...> от 27.10.2016, № 002082/239, от 08.09.2016, серия <...> от 27.10.2016 г., серия <...> от 09.11.2016, серия <...> серия <...> /421; актами результатов планового (рейдового) осмотра, обследования пассажирского транспортного средства: № 562 от 14.11.2016 г., № 561 от 17.11.2016 г. № 547 от 11.11.2016 г., № 546 от 11.11.2016 г., № 545 от 11.11.2016 г., № 532 от 08.11.2016 г., № 533 от 08.11.2016 г., № 531 от 08.11.2016 г. № 530 от 08.11.2016 г., № 517 от 27.10.2016 г., № 516 от 27.10.2016 г., № 542 от 11.11.2016 г., № 543 от 11.11.2016 г., № 546 от 11.11.2016 г., № 547 от 11.11.2016 г.

Согласно пояснениям ООО «Васильев» (вх. от 13.10.2016 № 4/11263, от 14.11.2016 № 4/12194) по состоянию на 11.11.2016 г. по маршруту № 40 эксплуатируются 20 транспортных средства: марки ЛиАЗ 5296360- 3 единицы, Марки ЛиАЗ 52922 -2 единицы, марки МАЗ 103060 -7 единиц, МАЗ 103065 – 4 единицы, ПАЗ 3237-01 – 2 единицы. По маршруту № 56-1 эксплуатируются 3 автобуса марки ЛиАЗ 529360, еще 4 автобуса марки ЛиАЗ 103065 приобретены, но находятся на этапе доставки в Хабаровск. Данные автобусы полностью соответствуют заявленным характеристикам.

Автобусы по маршрутам №№ 10, 24-1, 56-1 будут приобретаться по согласно договору поставки транспортных средств № 15, заключенному между ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД» ГУП «Мосгортранс» и в ближайшее время будут соответствовать заявленным характеристикам.

Представленные документы свидетельствуют, что договор поставки транспортных средств № 15, заключен 25.07.02016 между ГУП «Мосгортранс» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД», являющимся арендодателем ООО «Васильев».

В материалы дела представлены: договор лизинга № 99/16-ХБР от 16.09.2016 г., заключенный между ООО «Балтийский лизинг» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД», договор купли-продажи транспортного средства № 3 от 28.09.2016, заключенный между ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД» ГУП «Мосгортранс», договор купли-продажи транспортного средства № 6 от 28.09.2016, заключенный между ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД» ГУП «Мосгортранс», договоры лизинга: № Р16-17562-ДЛ от 13.09.2016 г; № Р16-17563-ДЛ от 13.09.2016 г.; № Р16-17562-ДЛ от 13.09.2016 г., № Р16-17564-ДЛ от 13.09.2016 г.; № Р16-17561-ДЛ от 13.09.2016 г.; № Р16-17560-ДЛ от 13.09.2016 г заключенные между АО «ВЭБ-лизинг» и ООО «Совтран-ДВ»

Договор аренды транспортного средства № 65 от 29.08.2016 г., заключенный между ООО «Васильев» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД» ГУП, договор аренды транспортного средства № 71 от 14.09.2016 г., заключенный между ООО «Васильев» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД», договор аренды транспортного средства № 82 от 23.09.2016 г.,

заключенный между ООО «Васильев» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД», договор аренды транспортного средства № 89 от 07.10.2016 г., заключенный между ООО «Васильев» и ООО «ГК «ПЯТЬ ЗВЕЗД».

Данные договоры свидетельствуют о том, что транспортные средства приобретаются обществом за пределами установленного конкурсной документацией срока.

Кроме того, не все приобретенные и эксплуатируемые автобусы имеют срок эксплуатации - 7 лет. Так, на маршруте № 40 эксплуатируются автобусы марки ЛиАЗ 529360 – 3 ед. 2016 г., МАЗ 52922 - 2ед. 2008 г., Маз 103060 - 7 ед. 2004 г., Паз 3237-01 - 2ед. 2007 г. На маршрут № 56-1 приобретены автобусы: марки ЛиАЗ 529360 - 3 ед. 2016 г., МАЗ 103065 - 4 ед. 2007 г.

Одним из обязательных требований к участникам конкурса, установленных пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона РФ от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 220-ФЗ), является наличие на праве собственности или ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

Условиями конкурсной документации срок приобретения транспортных средств установлен до 29.08.2016 г.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном порядке.

Принимая участие в конкурсе, претендент самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям конкурса, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Соглашаясь с условиями конкурсной документации и предлагая в заявке использовать при перевозке транспортные средства, которые у него отсутствуют и будут приобретены в будущем, претендент должен проявлять ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотносить предложенное со своими интересами и возможностями вне зависимости от результата конкурса. В связи с чем, претенденты, принявшие на себя обязательство по приобретению транспортных средств, обязаны его исполнить в установленный конкурсной документацией срок.

При этом, ни Закон № 220-ФЗ, ни конкурсная документация не содержат условий, при которых победитель конкурса может начать перевозку пассажиров на транспортных средствах, характеристики которых не соответствуют характеристикам, указанным в заявках на участие в открытом конкурсе (за которые начислены баллы) и карте маршрута регулярных перевозок, а соответствующие транспортные средства приобретать в дальнейшем по мере возможности. Перевозка пассажиров на транспортном средстве, имеющем иные характеристики, чем те, которые предусмотрены картой маршрута регулярных перевозок, является нарушением п.п. 10 п. 4 статьи 28 Закона № 220-ФЗ.

Перевозчик обязан приступить к перевозкам на транспортных средствах,

характеристики которых соответствуют карте маршрута регулярных перевозок и характеристикам (за которые начислены баллы), указанным в заявках. В соответствии с частью 4 статьи 20 Закона № 220-ФЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, получившие право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по результатам открытого конкурса, обязаны приступить к осуществлению предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через шестьдесят дней со дня проведения открытого конкурса.

Из указанных положений следует, что ООО «Васильев», признанное победителем конкурса 11.08.2016 г. и получившее свидетельство, имело право приступить к перевозкам с 29.08.2016 г. по 10.10.2016 г. Обязанность приступить к перевозкам возникает по истечении 60 дней, то есть - 11.10.2016 .

Общество приступило к перевозкам пассажиров по маршрутам № 10, 24-1, 40, 56-1 с 29.08.2016 г.

Акты и постановления Межрегионального УГАДН Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по делам об административном правонарушении в отношении ООО «Васильев» свидетельствуют о том, что и характеристики транспортных средств, эксплуатируемых по указанным маршрутам не соответствуют характеристикам, указанным в заявке и карте маршрута регулярных перевозок.

Исходя из изложенного, ООО «Васильев» ввело конкурсную комиссию в заблуждение, предоставив недостоверные сведения относительно соответствия предлагаемых транспортных средств по маршрутам №№ 10, 24-1, 40, 56-1 таким характеристикам как: максимальный срок эксплуатации транспортных средств, низкий пол, наличие оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, кроме того, на маршруте № 10 автобусы не соответствуют таким характеристикам как: устройство для автоматического информирования пассажиров, громкая связь для оповещения пассажиров, электронные табло в качестве указателей маршрута, система видеонаблюдения; по маршруту № 40 - устройство для автоматического информирования пассажиров, система видеонаблюдения в салоне транспортного средства; по маршруту № 24-1 - электронные табло в качестве указателей маршрута, в связи чем, конкурсной комиссией необоснованно начислены баллы за указанные характеристики.

Действия ООО «Васильев», выразившиеся в предоставлении в заявке на участие в открытом конкурсе по маршруту № 10, 24-1, 40, 56-1 недостоверной информации относительно характеристик транспортных средств, предлагаемых к перевозкам, привели к нарушению прав иных участников открытого конкурса, поскольку они могли одержать победу путем добросовестной конкуренции. В силу пункта 9 статьи 4 закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») не допускается недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение, в отношении

качества и потребительских свойств товара, предлагаемого к продаже, назначения такого товара, способов и условий его изготовления или применения, результатов, ожидаемых от использования такого товара, его пригодности для определенных целей.

В соответствии с положениями пунктов 2 и 3 статьи 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности, актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах. В частности подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

Обстоятельства дела подтверждают наличие в действиях ООО «Васильев» признаков недобросовестной конкуренции:

1) направленность на получение незаконного преимущества выражается в том что:

действия хозяйствующего субъекта считаются направленными на получение преимуществ, если они позволяют хозяйствующему субъекту увеличить размер получаемых доходов.

- ООО «Васильев» приобрело преимущество перед конкурентами, разместив в составе заявки недостоверную информацию о характеристиках транспортных средств, предлагаемых к перевозкам по указанному маршруту, необоснованно получило самый высокий бал.

2) данные действия противоречат действующему законодательству, пункту 2 и 3 статьи 10bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883; обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности;

3) действия ООО «Васильев» способны причинить конкурентам убытки в виде неполученных доходов.

Таким образом, действия ООО «Васильев», направлены на приобретение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, Парижской конвенции по охране промышленной собственности, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, могут причинить убытки конкурентам.

На основании изложенного издан приказ Хабаровского УФАС России от 31.01.2017 г. № 62 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Васильев» (680502, Хабаровский край, Хабаровский р-н, с. Бычиха, ул. Новая, д.12) пункта 1 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции»,

Руководствуясь с частью 13 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04-3/9 к рассмотрению на 01 марта 2017 года в 14 часов 30 минут, которое состоится по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб 23.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 04-3/9 в качестве: ответчика – ООО «Васильев» <....>; заявителей: <....>.

3. ООО «Васильев» в срок до 21.02.2017 г. представить в Хабаровское УФАС России следующие документы:

-копии свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 10, 24-1, 40, 56-1;

-перечень транспортных средств, на которых осуществляются перевозки по маршрутам №№ 10, 24-1, 40, 56-1 (марка, гос. рег. номер <...> с 29.08.2016 по настоящее время;

- копии паспортов используемых транспортных средств;

- копии договоров аренды транспортных средств (не представленных ранее);

- договоров купли-продажи транспортных средств (не представленных ранее);

- копии карт маршрута регулярных перевозок;

-копии свидетельств о регистрации транспортных средств (эксплуатируемых по указанным маршрутам);

-Доказательства того, что характеристики используемых транспортных средств соответствуют характеристикам, указанным в заявках при участии в открытом конкурсе и картам маршрута;

- пояснения по факту нарушения антимонопольного законодательства.

Явка ответчика по делу ООО «Васильев» или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.