

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

17.01.2012 г.

Дело № 8144/03-

2012

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>

рассмотрев дело № 8144/03-2011, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «СМУ-18» (далее - ООО «СМУ-18», Заявитель) на действия заказчика - Главного управления МЧС России по Ульяновской области (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 на право заключения государственного контракта на выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области) (начальная (максимальная) цена контракта – 36 000 000,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 16.01.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 08 от 10.01.2012 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «СМУ-18» на действия Заказчика при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 является право заключения государственного контракта на выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области).

По мнению Заявителя, в нарушение законодательства о размещении заказов в документации по указанному открытому аукциону в электронной форме отсутствуют сметы, объединены в один лот изыскательские, проектные и строительные работы, отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На заседании Комиссии 16.01.2012 г. представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась и пояснила, что Заказчик считает возможным объединение в один лот указанных работ, так как подлежащие выполнению работы определяются как осуществление единого непрерывного технологического процесса создания готовой строительной продукции, включающей в себя разработку рабочей документации, выполнение строительных и монтажных работ, установку элементов и оборудования пожарной безопасности, комплектацию технологическим и инженерным оборудованием «под ключ».

На основании изложенного Заказчик считает жалобу ООО «СМУ-18» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:20 17.01.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

На заседании Комиссии 17.01.2012 г. после перерыва представитель Заказчика дополнительно пояснил следующее.

Предметом указанного открытого аукциона в электронной форме являются смежные работы, которые представляют собой единый функционирующий процесс. Таким образом, размещение указанных работ одним размещением заказа не противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

Кроме того, согласно ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов и Распоряжению Правительства РФ от 27.02.2008 г. № 236-р размещение заказа на «Строительство зданий и сооружений «под ключ» (код 4520080 входит в код 4500000 «Услуги строительные и объекты строительства») должно осуществляться путем проведения аукциона. Строительство объектов «под ключ» осуществляется как единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции (проектирование – выполнение строительных и монтажных работ – ввод

в эксплуатацию). В Письме Минэкономразвития России № А05-4076 от 25.09.2008 г. указано, что представляется правомерным объединение проектно-изыскательских и строительных работ в один лот, при условии, что данные работы являются составной частью комплексного процесса создания готовой строительной продукции и соответствующий заказ размещается путем проведения аукциона.

Таким образом, по мнению Заказчика, жалоба ООО «СМУ-18» является необоснованной.

Рассмотрев имеющиеся материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СМУ-18» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями [ст. 19.1](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 19.1 закона о размещении заказов в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети «Интернет» или иного указания.

Таким образом, аукционная документация должна содержать указание на цены работ и источники информации о ценах на работы.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять **строительство и связанные с ним работы** в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, **и со сметой, определяющей цену работ.**

Вместе с тем, при анализе документации об аукционе в электронной форме Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в пункте 5 Информационной карты по открытому аукциону в электронной форме № 0368100001111000019 в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта содержится указание на Федеральную целевую программу «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2012 года», что не может являться источником информации о ценах на работы, являющиеся предметом указанного открытого аукциона в электронной форме.

Следовательно, в действиях Заказчика имеется нарушение пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

2. В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов *документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять **строительство и связанные с ним работы** в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ *лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять **строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии** с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.*

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 является право заключения государственного контракта на *выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ* по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области).

Объемы строительных и монтажных работ определяются на основании проектных материалов (ведомостей объемов работ) и используются (учитываются) при разработке локальных смет. Однако, в документации отсутствует проектная документация и сметы.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов не определены объемы работ и, следовательно, из положений документации невозможно определить требования к результатам работ.

3. Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также *требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.*

В соответствии с [частью 1 статьи 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 3 статьи 17 *запрещается* ограничение конкуренции между участниками торгов путем *включения в состав лотов* продукции (товаров, работ, услуг), *технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.*

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 является право заключения государственного контракта на *выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ* по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области).

Согласно пункту 14 Информационной карты аукциона вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию лицензии на производство работ по монтажу ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также копию свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией в области строительства (капитального ремонта), выполнение которых является предметом настоящего аукциона, а именно: на проектно-изыскательские работы и на строительно-монтажные работы.

Исходя из изложенного, для участия в указанном аукционе потенциальный участник должен иметь два свидетельства о допуске к осуществлению двух разных видов деятельности: проектирования и строительства. Вместе с тем, товарные рынки проектных работ и строительных работ являются самостоятельными рынками. Указанные работы выполняются хозяйствующими субъектами, к деятельности которых предъявляются различные требования.

Кроме того, аукционной документацией предусмотрено наличие у исполнителя лицензии на производство работ по монтажу ремонту и обслуживанию средств

обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Вместе с тем, указанные виды работ не связаны с предметом открытого аукциона в электронной форме и для их производства также необходимы соответствующие разрешительные документы: копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, лицензия на право осуществления деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Таким образом, указанные виды работ не являются технологически и функционально связанными между собой, и объединение в один лот различных по функциональным характеристикам работ влечет ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам или группам работ, поскольку, исходя из положений документации об аукционе в электронной форме и требований части 3 статьи 41.6, [части 6 статьи 41.8](#), части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, заявка участника размещения заказа признается не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, при этом заключение контракта на выполнение отдельных работ в рамках лота не допускается.

Следовательно, Заказчик, объединив в один лот технологически и функционально не связанные между собой работы, нарушил требование части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссией было установлено следующее.

1. В силу части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении государственного или муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в частях 11 и 12 статьи 9, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 Закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.6 и 8.1 статьи 9 Закона.

Пункт 2.1.2 проекта государственного контракта (раздел 4 документации об открытом аукционе в электронной форме) содержит условие о том, что Заказчик несет финансовые обязательства в пределах стоимости контракта, но не более выделенных ему лимитов бюджетных обязательств и *в случае изменения лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год стороны заключают дополнительное соглашение к контракту о соответствующих изменениях.*

Вместе с тем, возможность изменения контракта в связи с изменением лимитов бюджетных обязательств не предусмотрена Законом о размещении заказов.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

2. Согласно пункту 6 Информационной карты документации по указанному открытому аукциону в электронной форме Заказчик оставляет за собой возможность изменить объем выполняемых работ в соответствии с *частью 6 статьи 9 Закона о размещении заказов*.

Предметом открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 является право заключения государственного контракта на *выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ* по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области).

При этом частью 6 статьи 9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что в случае, если это предусмотрено конкурсной документацией, заказчик по согласованию с исполнителем, подрядчиком в ходе исполнения контракта на *выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на выполнение аварийно-спасательных работ, реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских, аудиторских услуг* вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем таких работ, услуг при изменении потребности в таких работах, услугах, на выполнение, оказание которых заключен контракт, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных контрактом, но связанных с такими работами, услугами, предусмотренными контрактом.

Следовательно, изменение объемов работ на основании указанной нормы Закона о размещении заказов при выполнении *проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ* неправомерно.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 6 статьи 9 Закона о размещении заказов.

3. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том

числе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В пункте 14 Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о представлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в аукционе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов: - копии свидетельства о допуске СРО к определенному виду или видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по видам работ: на проектно-изыскательские работы и на строительные-монтажные работы.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) статьи 52, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Частью 5.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ установлено, что в случае, если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса РФ перечень, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Вместе с тем, в пункте 14 Информационной карты документации об открытом

аукционе в электронной форме отсутствует указание на необходимость представления в составе второй части заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске СРО **к работам по организации строительства и к работам по организации подготовки проектной документации.**

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-18» обоснованной.
2. признать в действиях заказчика нарушения частей 5, 6 статьи 9, пункта 1 части 3, пункта 6.1 части 3, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019, на что выдать предписание.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Главное управление МЧС России по Ульяновской области

432071, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 121

Копия для: **ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ»**

Тел./факс (843) 292-95-67,

292-95-87

ПРЕДПИСАНИЕ № 2

17.01.2012 г.

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

<...> руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) и на основании своего решения от 17.01.2012 г. по делу № 8144/03-2012, возбужденному по жалобе ООО «СМУ-18» на действия заказчика - Главного управления МЧС России по Ульяновской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019 на право заключения государственного контракта на выполнение проектных, изыскательских и строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция пожарной части №4 в Ульяновской области, г. Ульяновск» (4ПЧ ФГКУ «5 отряд ФПС по Ульяновской области) (начальная (максимальная) цена контракта – 36 000 000,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 16.01.2012 г.) по признакам

нарушения частей 5, 6 статьи 9, пункта 1 части 3, пункта 6.1 части 3, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. **Главному управлению МЧС России по Ульяновской области** в срок до **25.01.2012 г.** устранить нарушения частей 5, 6 статьи 9, пункта 1 части 3, пункта 6.1 части 3, пункта 1 части 4 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме № 0368100001111000019.

2. Оператору электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ» необходимо обеспечить возможность исполнения указанного предписания.

В срок до **01.02.2012 г.** представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.