

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-412/2023

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.08.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – уведомлен надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился;

– УИЗО АМО «Ахтубинский район»: <...> – доверенность от 16.08.2023 № 1217;

– ООО «ЭТП ГПБ»: – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 31.07.2023 № 70, направленную письмом Московского УФАС России от 10.08.2023 № ЕИ/34022/23 (вх. № 120336/23 от 10.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – УИЗО АМО «Ахтубинский район», оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 3 603 582 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская обл., р-н Ахтубинский, с. Успенка, кадастровый № 30:01:140101:213 (извещение № 22000093420000000046, лот № 2),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 31.07.2023 № 70, направленная письмом Московского УФАС России от 10.08.2023 № ЕИ/34022/23 (вх. № 120336/23 от 10.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – УИЗО АМО «Ахтубинский район»

(далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 3 603 582 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская обл., р-н Ахтубинский, с. Успенка, кадастровый № 30:01:140101:213 (извещение № 22000093420000000046, лот № 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов, Оператором при проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

05.07.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «ЭТП ГПБ», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.etppgb.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 06.07.2023 в 08:00 (МСК+1), дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 07.08.2023 в 15:00 (МСК+1), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 07.08.2023, дата и время проведения Аукциона – 08.08.2023 в 09:00 (МСК+1), начальная цена – 24 864,71 руб., размер задатка для участия в Аукционе – 24 864,71 руб., шаг Аукциона – 745,94 руб.

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), постановлением Администрации МО «Ахтубинский район» от 29.06.2023 № 350 «О проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», Регламентом электронной

площадки ООО ЭТП «ГПБ», утвержденным приказом генерального директора
ООО ЭТП «ГПБ» от 01.07.2023 № 34 (далее – Регламент).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и намеревался принять участие в Аукционе.

Вместе с тем Оператором Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе был опубликован лишь 08.08.2023 в 08:21 (МСК) (в 09:21 (МСК+1)),

в связи с чем Заявитель 08.08.2023 в 08:00 (МСК) не являлся участником Аукциона и, соответственно, не мог перейти на сайте Оператора в раздел для участия в Аукционе (указанная кнопка была не доступна).

При попытках перейти в раздел для участия в Аукционе, нажимая кнопку «Торги», как указано в Правилах, никаких переходов не происходило, функционал сайта Оператора не реагировал на поступающие команды. Данная ситуация возникает, если лицо, совершающие такую операцию (нажатие кнопки «Торги»), не является участником Аукциона.

На протяжении с 07:00 (МСК) до момента признания Аукциона несостоявшимся кнопка «Торги» была неактивна и возможность перехода в соответствующий раздел сайта Оператора для участия в Аукционе отсутствовала.

Более того, момент определения участников Аукциона и признание Аукциона несостоявшимся произошел одномоментно.

До размещения информации на сайте Оператора на адрес электронной почты Заявителя пришло уведомление о рассмотрении заявок, а также о признании Аукциона несостоявшимся. Данные уведомления были направлены после завершения Аукциона (Аукцион начался в 08:00 (МСК), уведомления поступили в 08:11 (МСК)).

Таким образом, по мнению Заявителя, ввиду действий Оператора Заявитель был лишен возможности принять участие в Аукционе.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося

в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 7 статьи 39.13 ЗК РФ протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подписывается не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения усиленной квалифицированной электронной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона, и размещается на электронной площадке не позднее чем на следующий рабочий день после дня подписания протокола. Данный протокол после размещения на электронной площадке в автоматическом режиме направляется оператором электронной площадки для размещения на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 8 статьи 39.13 ЗК РФ заявителям, признанным участниками электронного аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в электронном аукционе, оператор электронной площадки направляет в электронной форме уведомления о принятых в отношении их решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного в пункте 7 статьи 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 9 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно пункту 10 статьи 39.12 ЗК РФ заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в

отношении них решениях

не позднее дня, следующего после дня подписания протокола, указанного

в пункте 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 10.4 Регламента сайт Оператора обеспечивает проведение этапа (стадии) торгов в назначенные дату и время проведения, указанные в извещении, при условии, что по итогам рассмотрения заявок к участию

в процедуре были допущены не менее двух участников закупки.

В соответствии с пунктом 10.5 Регламента начало и окончание проведения этапа (стадии) торгов, а также время поступления ценовых предложений определяется по времени сервера, на котором размещен сайт Оператора.

Согласно письменным пояснениям Оператора Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе был размещен Организатором торгов на сайте Оператора

08.08.2023 в 08:11 (МСК+1), то есть спустя 11 минут после времени начала проведения Аукциона, установленного извещением о проведении Аукциона (08:00 (МСК+1)).

Таким образом, у Заявителя и других участников Аукциона отсутствовала техническая возможность подачи ценовых предложений в момент начала Аукциона ввиду того, что Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе был опубликован Организатором торгов после начала Аукциона, в то время как Оператором предоставляется доступ к сервису проведения торгов на сайте Оператора только после публикации организатором торгов протокола рассмотрения заявок на участие в торгах.

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что на участие в Аукционе было подано 6 заявок,

в том числе заявка Заявителя. К участию в Аукционе было допущено 5 участников,

в том числе Заявитель.

Также представитель Организатора торгов сообщил, что Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, проводимого в электронной форме

на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на который не разграничена (далее – Протокол), был опубликован Организатором торгов 08.08.2023 не

нарушая требований ЗК РФ.

По результатам анализа документов и сведений, представленных Заявителем, представителями Организатора торгов и Оператора Комиссией ФАС России установлено, что Аукцион начался 08.08.2023 в 08:00 (МСК). Однако Организатором торгов Протокол был подписан и размещен на сайте Оператора 08.08.2023 в 08:11 (МСК), то есть в ходе проведения Аукциона на сайте Оператора, что не позволило Заявителю и другим участникам Аукциона принять участие в Аукционе.

Кроме того, Протокол был опубликован на официальном сайте 08.08.2023 в 09:11 (МСК+1), то есть в то же время, что и на сайте Оператора.

Таким образом, принимая во внимание, что Заявителем представлены доказательства, свидетельствующее о невозможности принять участие в Аукционе ввиду несвоевременной публикации Протокола (после установленного времени начала Аукциона), Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатором торгов были нарушены требования пунктов 7, 8 статьи 39.13 ЗК РФ, пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 31.07.2023 № 70, направленную письмом Московского УФАС России от 10.08.2023 № ЕИ/34022/23 (вх. № 120336/23 от 10.08.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – УИЗО АМО «Ахтубинский район», оператора электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ»

при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 3 603 582 кв.м, расположенного по адресу: Астраханская обл., р-н Ахтубинский, с. Успенка, кадастровый № 30:01:140101:213 (извещение № 22000093420000000046, лот № 2), обоснованной в части действий организатора торгов – УИЗО АМО «Ахтубинский район».

2. Выдать организатору торгов – УИЗО АМО «Ахтубинский район», оператору электронной площадки – ООО «ЭТП ГПБ» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: (ведущий <...> заседание)

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>