

ФАС России Садовая-Кудринская ул., д. 11, Д-242, ГСП-3, Москва, 125993  
delo@fas.gov.ru АО «Мосгаз» Мрузовский пер., д. 11, стр.1, г. Москва, 105120  
TremasovAV@mos-gaz.ru ИП Папоян А.А. 8 мкр., д. 53, кв. 6, г. Элиста, Респ. Калмыкия,  
358009 ooo.marsmsk@gmail.com ooomarsmsk@gmail.com ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу №  
077/10/104-6942/2023 о проверке сведений необходимости включения в реестр  
недобросовестных поставщиков 29.05.2023 г. Москва Комиссия по контролю в  
сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев  
обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Папоян А.А. (далее также  
— победитель) от заключения договора с АО «Мосгаз» (далее также — Заказчик),  
поданное в соответствии 2023-24992 2 со статьей 5 Федерального закона от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства  
Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра  
недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),  
УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение АО «Мосгаз»  
(далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Папоян А.А. (далее —  
Победитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от  
заключения государственного контракта с АО «Мосгаз» по результатам аукциона в  
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и  
среднего предпринимательства на поставку грунта плодородного и дренажа для  
нужд АО «МОСГАЗ» (реестровый № 32312178018) (далее — Аукцион). Изучив  
материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении,  
возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее. В  
единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее —  
ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров,  
работ, услуг (далее — Положение). 09.03.2023 Заказчиком на Официальном сайте  
размещено извещение о проведении Аукциона (далее — Извещение о закупке).  
Согласно Итоговому протоколу от 06.04.2023 победителем признан ИП Папоян А.А. В  
соответствии с п. 46.1 Положения в течение трех рабочих дней с даты размещения  
в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных  
настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения  
конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе  
проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания  
закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника  
соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной  
закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который  
составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о  
конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной  
участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре  
(товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника  
конкурентной закупки о 2023-24992 3 качественных, функциональных и об  
экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его  
цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в  
извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде. 11.04.2023  
Заказчик направил в адрес победителя проект договора. Согласно п. 46.2  
Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта  
договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает  
усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП  
подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление

обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. 14.04.2023 Победителем направлен протокол разногласий. Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. 17.04.2023 Заказчиком был повторно направлен проект договора. В соответствии с пунктом 46.4 Положения о закупках и подпунктом 6.2.2 Аукционной документации в течение трех рабочих дней с даты направления Заказчиком победителю аукциона в электронной форме доработанного проекта договора либо проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания, победитель аукциона в электронной форме подписывает электронной подписью на электронной площадке проект договора, размещает на электронной площадке документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, а также документы во исполнение требований, установленных разделом 42 Положения о закупках и разделом 7 Аукционной документации. 20.04.2023 Победителем был подписан проект договора, а также представлена в качестве обеспечения исполнения договора независимая гарантия от 20.04.2023 № 1168866, выданная ПАО «МТС-Банк». 2023-24992 4 Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения. Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол от 21.04.2023 признания участника уклонившимся от заключения договора на основании несоответствия представленной независимой гарантии требованиям аукционной документации. Как следует из пояснений представителя Победителя, банк выдает независимые гарантии по унифицированной форме, утвержденной банком. Для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания. По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью. При решении вопроса о применении юридической

ответственности подлежит установлению факт наличия вины ИП Папоян А.А. в совершении вменяемого правонарушения. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ИП Папоян А.А. в реестр недобросовестных поставщиков. Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия 2023-24992 5 ЗАКЛЮЧИЛА: Не рекомендовать включение сведений об ИП Папоян А.А. в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.