

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «17» июля 2023 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Пузыревского С.А. - статс-секретаря — заместителя руководителя ФАС России;

Членов Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев разногласия между ПАО «Павловский ордена Почета завод художественных металлоизделий им. Кирова» (далее – Заявитель, ПАО «Павловский завод им. Кирова») и Региональной службой по тарифам Нижегородской области (далее – Орган регулирования, РСТ Нижегородской области) по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении МУП «Тепло» в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи руководителя РСТ Нижегородской области <...>, заместителя руководителя РСТ Нижегородской области <...>, начальника юридического отдела ПАО «Павловский завод им. Кирова» <...>, начальника планово-экономического отдела ПАО «Павловский завод им. Кирова» <...>, инженера по расчетам ПАО «Павловский завод им. Кирова» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. от 27.04.2023 № 64328-ЭП/23) о споре (разногласиях) между ПАО «Павловский завод им. Кирова» и Региональной службой по тарифам Нижегородской области по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении МУП «Тепло» (далее также Организация).

Решением Региональной службы по тарифам Нижегородской области от 27.02.2023 № 2/2 «Об установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии через тепловые сети муниципального унитарного предприятия «Тепло» (ИНН 5252029494) р. п. Тумботино Павловского муниципального округа Нижегородской области» установлены тарифы на тепловую энергию, отпускаемую МУП «Тепло», для потребителей, в случае отсутствия дифференциации тарифов по схеме подключения, на 2023 год.

Тариф на услуги по передаче тепловой энергии в отношении МУП «Тепло» на 2023 год установлен с применением метода экономически обоснованных расходов.

Отмечается, что постановлением администрации Павловского муниципального округа Нижегородской области от 20.06.2023 № 763 «Об утверждении актуализированной схемы теплоснабжения муниципального образования Павловский муниципальный округ Нижегородской области» ПАО «Павловский завод им. Кирова» присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

По тепловым сетям и сетям горячего водоснабжения, принадлежащих МУП «Тепло», Заявитель поставляет тепловую энергию и горячую воду потребителям.

По мнению Заявителя, РСТ Нижегородской области при расчете величины необходимой валовой выручки (далее – НВВ) для МУП «Тепло» на 2023 год некорректно произведен расчет расходов по статьям затрат «Перечень имущества, участвующего в процессе формирования затрат при установлении тарифов» и «Расходы на ремонт основных средств» (письмо от 27.06.2023 № 013/728).

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере

теплоснабжения осуществляется Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила регулирования № 1075), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13.07.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

По результатам анализа предоставленных сторонами документов, ФАС России отмечает следующее.

1. Статья разногласий «Перечень имущества, участвующего в процессе формирования затрат при установлении тарифов».

ПАО «Павловский завод им. Кирова» не согласно с произведенным РСТ Нижегородской области расчетом протяженности тепловых сетей, участвующих в процессе формирования тарифов для МУП «Тепло» на 2023 год.

Заявитель указывает, что фактическая совокупная протяженность тепловых сетей, по которым МУП «Тепло» осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии, составляет 1 789 м, вместо учтенных Органом регулирования 2 225 м, поскольку два участка тепловых сетей суммарной протяженностью 436 м расположены на территории завода и принадлежат ПАО «Павловский завод им. Кирова».

В обоснование заявленных требований ПАО «Павловский завод им. Кирова» в адрес ФАС России представлены выписки из Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости.

В соответствии с информацией, содержащейся в направленных выписках, Заявитель на праве собственности владеет следующими объектами:

- тепловая сеть протяженностью 131 м (кадастровый номер 52:33:0000060:2123), расположенная по адресу: Нижегородская область, Павловский муниципальный район, городское поселение г. Павлово, ул. Маяковского, земельный участок 77;
- тепловая сеть протяженностью 305 м (кадастровый номер

52:33:0000060:2124), расположенная по адресу: Нижегородская область, Павловский муниципальный район, городское поселение г. Павлово, ул. Маяковского, земельный участок 77.

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласия отмечено, что общая протяженность тепловых сетей, принятая при расчете тарифов для МУП «Тепло», составила 2 865 м.

В материалах тарифного дела МУП «Тепло» в составе правоустанавливающих документов, направляемых в соответствии с подпунктом «а)» пункта 16 Правил регулирования № 1075, предоставлены следующие документы:

1. Копия распоряжения администрации Павловского муниципального района от 09.12.2020 № 1159 «О передаче в хозяйственное ведение объектов муниципальной собственности», в соответствии с которым с 01.01.2021 из муниципальной имущественной казны Павловского муниципального округа Нижегородской области на баланс и в хозяйственное ведение МУП «Тепло» с оформлением акта приема-передачи переданы следующие объекты:

- тепловая сеть протяженностью 390 м (кадастровый номер 52:33:0000000:335), расположенная по адресу: Нижегородская область, Павловский район, г. Павлово, от котельной ОАО «Павловский завод им Кирова» до ж.д. 24, 26, 28 пер. Больничный; регистрация подтверждена выпиской из ЕГРН от 25.02.2021;

- тепловые сети протяженностью 2 225 м (кадастровый номер 52:33:0000000:362), расположенные по адресу: Нижегородская область, Павловский район, г. Павлово, от границы территории завода до жилых домов № 1Г, № 1Ж, № 1В, № 15, № 27, № 35А, № 2А, № 4 (Нижегородская область, г. Павлово, ул. Винокурова) № 11 (ул. Винокурова, д. 21) с ответвлением до здания общежития (ул. Винокурова, д. 17) и до жилого дома № 62 (ул. Маяковского). От границы территории завода (ул. Маяковского, д. 77) до здания ГБОУ СПО ПТ НХП РФ (ул. Маяковского, д. 25) до жилых домов № 32, 30, 18 (ул. Маяковского) № 34, № 36 (ул. Речная); регистрация подтверждена выпиской из ЕГРН от 25.02.2021;

2. Копия акта-приема-передачи объекта недвижимости на праве хозяйственного ведения от 01.01.2021;

3. Копия решения администрации Павловского муниципального округа Нижегородской области от 12.02.2022 № 72 «О закреплении в хозяйственное ведение», в соответствии с которым на баланс и в хозяйственное ведение МУП «Тепло» переданы тепловые сети протяженностью 250 м (кадастровый номер 52:33:0000061:3177),

расположенные по адресу: Нижегородская область, Павловский муниципальный округ, г. Павлово, от точки врезки в теплосеть по пер. Больничный до жилых домов № 24, № 26, № 28 пер. Больничный; регистрация подтверждена выпиской из ЕГРН от 20.05.2022;

4. Копия акта-приема-передачи объекта недвижимости на праве хозяйственного ведения от 12.05.2022.

Принимая во внимание вышеизложенное, отмечается, что факт владения МУП «Тепло» тепловыми сетями протяженностью 2 225 м подтвержден распоряжением администрации Павловского муниципального района от 09.12.2020 № 1159 «О передаче в хозяйственное ведение объектов муниципальной собственности», а также выпиской из ЕГРН от 25.02.2021.

ФАС России отмечает, что тепловые сети протяженностью 436 м, принадлежащие ПАО «Павловский завод им. Кирова» на праве собственности, РСТ Нижегородской области не были учтены при расчете величины НВВ для МУП «Тепло» на 2023 год.

Таким образом, требования Заявителя по статье разногласий «Перечень имущества, участвующего в процессе формирования затрат при установлении тарифов» являются экономически необоснованными и не подлежат удовлетворению.

2. Статья разногласий «Расходы на ремонт основных средств».

ПАО «Павловский завод им. Кирова» отмечает, что согласно экспертному заключению Органа регулирования, МУП «Тепло» в обоснование заявленной при тарифном регулировании на 2023 год величины расходов по статье «Расходы на ремонт основных средств» в РСТ Нижегородской области предоставлен титульный список капитального и текущего ремонта объектов инженерной инфраструктуры на 2023 год по р. п. Тумботино, в то время как все тепловые сети, по которым осуществляется передача тепловой энергии от котельной ПАО «Павловский завод им. Кирова» расположены в г. Павлове.

Орган регулирования сообщает, что в указанном документе, допущена техническая ошибка в наименовании населенного пункта, поскольку все мероприятия, содержащиеся в данном списке, осуществляются на имущественном комплексе, расположенном в г. Павлове.

Органом регулирования расходы по статье «Расходы на ремонт основных средств» учтены в составе НВВ МУП «Тепло» на 2023 год в сумме 3 139,63 тыс. руб. исходя из следующих показателей:

		Сумма,	
--	--	--------	--

№	Наименование мероприятия	тыс. руб. (без НДС)	Обосновывающие документы
1	Ремонт трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-участок от ТК ул. Маяковского до ж.д. № 36 ул. Речная, г. Павлово	792,91	Локальный сметный расчет № 1, ведомость объемов работ
2	Ремонт трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-участок от ответвления на ж.д. 34 ул. Речная, г. Павлово до ж.д. 34 ул. Речная, г. Павлово	754,24	Локальный сметный расчет, ведомость объемов работ
3	Ремонт трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-земельные работы и демонтаж трубопровода на участке от ТК ул. Маяковского до ж.д. № 36 ул. Речная, г. Павлово	224,43	Локальный сметный расчет № 1, ведомость объемов работ
4	Ремонт трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-участок ответвления на ж.д. № 27, ул. Винокурова, г. Павлово	504,67	Локальный сметный расчет № 1, ведомость объемов работ
5	Ремонт трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-участок от ответвления ГВС на ж.д. № 3 5 А, ул. Винокурова, г. Павлово	204,19	Локальный сметный расчет № 1, ведомость объемов работ
6	Ремонт тепло-гидроизоляции трубопроводов отопления от котельной завода им. Кирова-ответвление от ж.д. № 35, ул. Винокурова, г. Павлово до ж.д № 13 от ул. Белохвостикова г. Павлово	659,19	Локальный сметный расчет, ведомость объемов работ
	Итого	3 139,63	

Таким образом, требования Заявителя по статье «Расходы на ремонт основных средств» удовлетворению не подлежат.

Дополнительной ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 9 Основ ценообразования № 1075 органы регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 760-э исключают из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) полученные в предыдущий период регулирования экономически необоснованные доходы регулируемых организаций.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между ПАО «Павловский завод им. Кирова» и Региональной службой по тарифам Нижегородской области, Комиссия

РЕШИЛА:

отказать в удовлетворении требований ПАО «Павловский ордена Почета завод художественных металлоизделий им. Кирова», указанных в заявлении о разногласиях с Региональной службой по тарифам Нижегородской области по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении МУП «Тепло» (рег. от 27.04.2023 № 64328-ЭП/23).

Председатель Комиссии _____/
(подпись) С.А. Пузыревский

Члены Комиссии: _____/
(подпись) <...>

_____/
(подпись) <...>

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)