

Решение

по делу № 21-05/20-19Ж

14 марта 2019 года
Камчатский

г. Петропавловск-

Комиссия Камчатского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:.....

В присутствии заявителя Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Камчатскому краю

В присутствии АО «Северо-Восточное производственно-геологическое объединение»

рассмотрев жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (Камчатский филиал) на действия АО «Северо-Восточное ПГО» Росгеология по проведению закупки № 31907562034 на оказание услуг по физической вооруженной охране по периметру территории базисного склада взрывчатых материалов (ВМ), расположенного по адресу: Камчатский край, Елизовский район, пос. Зеленый, для нужд Обособленного структурного подразделения АО «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий». установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04 марта 2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ФГУП «Охрана» Росгвардии (Камчатский филиал) на действия АО «Северо-Восточное ПГО» Росгеология по проведению закупки № 31907562034 на

оказание услуг по физической вооруженной охране по периметру территории базисного склада взрывчатых материалов (ВМ), расположенного по адресу: Камчатский край, Елизовский район, пос. Зеленый, для нужд Обособленного структурного подразделения АО «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий».

Как следует из жалобы от 04 марта 2019 года (вход. № 733), закупка в части оказания услуг по физической вооруженной охране базисного склада взрывчатых материалов по периметру территории склада проводилась исключительно субъектами малого и среднего предпринимательства.

Относительно доводов жалобы, представитель АО «Северо-Восточное ПГО» пояснил, что законодательством РФ не запрещено размещать закупки в части оказания услуг по физической вооруженной охране периметра базисного склада взрывчатых материалов субъектами малого и среднего предпринимательства.

Изучив материалы дела и доводы сторон, Комиссия Камчатского УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательном Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с законом закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательном Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка проводилась согласно требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего

предпринимательства в закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «Росгеология» (далее-Положение о закупке), от 03.04.2018 г., а также приказа АО «Северо-восточное ПГО» № 50 от 19.03.2018 г.

Организатор: АО «Росгеология», г.Москва.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.rozeltord.gov.ru.

Номер извещения: № 31907562034.

Заказчик: Акционерное общество «Северо-Восточное производственно-геологическое объединение».

Предмет закупки: услуги по физической вооруженной охране базисного склада взрывчатых материалов по периметру территории склада.

Место оказания услуг: Камчатский край, Елизовский район, 50-й км. автодороги Петропавловск-Камчатский – Мильково (пос. Зеленый).

Получатель услуги: Обособленное структурное подразделение АО «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий».

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 22 февраля 2019 года, дата и время окончания подачи заявок 06 марта 2019 года в 10:00 (МСК).

Услуга по централизованной охране склада ВМ, расположенного по адресу: Камчатский край, Елизовский район, пос. Зеленый осуществляется ФГКУ «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Камчатскому краю» на основании заключенного договора №300011/89/17-КГП от 29.12.2017 г. и дополнительного соглашения № 1 от 29.12.2018г.

Согласно п.10 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (1111 №587) охрана мест хранения ВМ предполагается исключительно силами государственной охраны. При этом, заказчик указанных услуг имеет возможность приобретения услуг у ЧОП при условии наличия автономной дублирующей системы технических средств охраны с выводом на пульт. Именно такой вариант охраны склада ВМ реализован в АО «Северо-Восточное ПГО».

В связи с тем, что вышеуказанный объект является опасным производственным объектом, отдаленным и подверженным различным стихийным бедствиям, АО «Северо-Восточное ПГО» было принято решение о дополнительных мерах охраны объекта предусмотренных в п.2 технического задания, а именно охрана базисного склада взрывчатых материалов по периметру территории склада.

Согласно приложения к приказу № 50 от 19.03.2018 г., позиция 44 указывает, что код классификации ОКПД2 - 80.10.19.000 «Услуги в области обеспечения безопасности прочие» могут представляться субъектами малого и среднего предпринимательства.

В связи с тем, что услуги охраны, в части услуг в области обеспечения безопасности прочие, входят в перечень товаров, работ и услуг, которые Заказчик закупает у субъектов малого и среднего предпринимательства, Заказчик воспользовался своим правом объявить процедуру только среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия Камчатского УФАС признает, что оснований для удовлетворения жалобы ФГУП «Охрана» Росгвардии (Камчатский филиал) на действия АО «Северо-Восточное ПГО» Росгеология не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «Охрана» Росгвардии (Камчатский филиал) на действия АО «Северо-Восточное ПГО» Росгеология по проведению закупки № 31907562034 на оказание услуг по физической вооруженной охране по периметру территории базисного склада взрывчатых материалов (ВМ), расположенного по адресу: Камчатский край, Елизовский район, пос. Зеленый, для нужд Обособленного структурного подразделения АО «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий», не обоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.