

Предупреждение

о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

05 октября 2016 года

В адрес Рязанского УФАС России поступила жалоба ПАО СК «Росгосстрах» в Рязанской области на действия участников закупки, в том числе САО «ВСК», содержащие, по мнению заявителя, признаки недобросовестной конкуренции и противоречащие статье 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Из жалобы следовало, что 16 мая 2016 года был объявлен запрос котировок на право заключить государственный контракт на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ФГКУ ОВО УМВД России по Рязанской области (извещение № 0859100000616000084). По мнению ПАО СК «Росгосстрах» в Рязанской области, САО «ВСК» необоснованно уменьшило итоговую сумму страховой премии, в результате чего стало победителем.

Согласно протоколу от 26 мая 2016 года в запросе котировок участвовали и подали заявки следующие страховые компании:

1. ОАО «Альфастрахование» Рязанский филиал - 414500,16 рублей (дата регистрации 16.05.2016);
2. ЗАО «МАКС» Рязанский филиал – 410869,13 рублей (дата регистрации 17.05.2016);
3. ПАО «САК Энергогарант» Рязанский филиал – 394773,95 рублей (дата регистрации 20.05.2016);
4. АО «СОГАЗ» Рязанский филиал – 414748,68 рублей (дата регистрации 23.05.2016);
5. ПАО «Ингосстрах» Рязанский филиал – 391518,05 рублей (дата регистрации 23.05.2016);
6. ПАО СК «Росгосстрах» в Рязанской области – 414748,71 рублей (дата регистрации 24.05.2016);
7. ООО «Страховая компания «Согласие» - 415723,59 рублей (дата регистрации 24.05.2016);
8. САО «ВСК» Рязанский филиал – 386495,31 рублей (дата регистрации 26.05.2016).

Решением комиссии по результатам проведения запроса котировок победителем признан участник с номером заявки №8 – САО «ВСК» Рязанский филиал (390013, г. Рязань, ул. Типанова, д. 7) с предложением о цене контракта 386495,31 рублей.

Согласно части 6 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с настоящим законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Частью 1 статьи 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской

ответственности владельцев транспортных средств» предусмотрено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования установлены Указанием Центрального банка РФ от 19.09.2014 №3384-У с последующими изменениями.

Размер суммы страховой премии определяется как произведение базового страхового тарифа на соответствующие коэффициенты, в том числе на коэффициент страховых тарифов (КБМ), который зависит от текущего класса и наличия страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2012 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» страховщик при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии использует сведения о страховании, имеющиеся у страхователя и представленные страховщику, либо имеющиеся у страховщика, либо содержащиеся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования.

Таким образом, законодательство предусматривает, что страховщик для расчета страховой премии, в том числе определения класса автомобиля при расчете коэффициента КБМ, может использовать различные источники информации.

Согласно части 10.1 статьи 15 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при заключении договора обязательного страхования в целях расчета страховой премии и проверки данных о наличии или отсутствии страховых выплат, а также проверки факта прохождения технического осмотра страховщик использует информацию, содержащуюся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования, созданной в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и информацию, содержащуюся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра. Заключение договора обязательного страхования без внесения сведений о страховании в автоматизированную информационную систему обязательного страхования, созданную в соответствии со статьей 30 настоящего Федерального закона, и проверки соответствия представленных страхователем сведений содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра информации не допускается.

Согласно пункта 1.8 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, являющихся приложением №1 к Положению Банка России от 19.09.2014 № 431-П, при выявлении несоответствия между представленными страхователем сведениями и информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, страховщик заключает договор обязательного страхования **исходя из представленных страхователем сведений.**

В данном случае, САО «ВСК» Рязанский филиал для расчета страховой премии (начальной цены контракта) должно было руководствоваться информацией, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра либо информацией указанной ФГКУ ОВО УМВД России по Рязанской области при проводимом запросе котировок.

Однако, САО «ВСК» Рязанский филиал использовало коэффициенты КБМ по позициям 5-8, 17-81 отличные как от представленных страхователем, так и имеющихся в базе автоматизированной информационной системы обязательного страхования.

Следовательно, участником запроса котировок САО «ВСК» Рязанский филиал была указана заниженная цена государственного контракта в сумме 386495,31 рублей.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Статьей 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1-14.7 Закона.

САО «ВСК» Рязанский филиал и ПАО СК «Росгосстрах» в Рязанской области работают на одном рынке – рынке страховых услуг в границах Рязанской области и являются конкурентами.

Действия САО «ВСК» Рязанский филиал, выразившиеся в нарушении порядка расчета страховой премии, установленного Указанием Банка России, привели к уменьшению цены контракта, к получению обществом необоснованных преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке услуг страхования и содержат признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях САО «ВСК» Рязанский филиал направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке страховых услуг в границах Рязанской области, которые могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам, в том числе заявителю -

ПАО СК «Росгосстрах» в Рязанской области признаков нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Рязанское УФАС России на основании статьи 39.1 предупреждает САО «ВСК» Рязанский филиал о необходимости прекращения указанных действий путем принятия **в срок до 01 ноября 2016 года** мер, обеспечивающих прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранению причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранению последствий данного нарушения на территории Рязанской области, а именно:

- изданию распорядительного документа о недопущении сотрудниками САО «ВСК» Рязанский филиал действий по незаконному занижению суммы страховых премий для транспортных средств при участии во всех видах закупок на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Рязанской области;

- доведению указанного распорядительного документа до сведения всех сотрудников, в должностные обязанности которых входит расчет и дальнейшая подача ценового предложения для участия во всех видах торгов на оказание услуг по ОСАГО, проводимых на территории Рязанской области;

- производить расчет страховой премии при участии во всех видах закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по ОСАГО в соответствии с Указанием Банка России на основании достоверных данных из автоматизированной информационной системы обязательного страхования и (или) в единой автоматизированной информационной системы технического осмотра либо информацией указанной страхователем.

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» САО «ВСК» Рязанский филиал необходимо уведомить Рязанское УФАС России о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольным органом будет рассмотрен вопрос о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении САО «ВСК» Рязанский филиал в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».