

## РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-55-10-14

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения объявлена 15.01.15г.

Решение изготовлено в полном объеме 29.01.15г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Павлюковская Н.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в отсутствие заявителя - Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города Новосибирска, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 02-01-55-10-14 (почтовое идентификатор №6300117813673, вручено адресату 18.12.2014 г.).

в отсутствие представителя ответчика - ООО «ЭнергоСтройСервис», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 02-01-55-10-14 (определение от 12.12.2014 г. направлено в адрес ответчика заказным письмом № 02-13368 от 12.12.14г.),

рассмотрев дело № 02-01-55-10-14 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтройСервис» (ИНН 5407471980, юридический адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Некрасова, д.50) далее – ООО «ЭнергоСтройСервис», п.4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступило обращение Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города с жалобой на действия ООО «ЭнергоСтройСервис», выразившееся в несогласовании вывода из эксплуатации источника теплоснабжения (котельной), обеспечивающего теплоснабжение многоквартирного дома (далее – МКД) по адресу: г. Новосибирск, ул. Закаменский, 15, а также прекращении горячего водоснабжения данного многоквартирного дома.

Заявитель сообщает следующее.

В адрес Департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города поступают обращения от жителей МКД по адресу: г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15 на нарушение прав в получении коммунальных услуг по горячему

водоснабжению.

15.05.2014г. ООО «ЭнергоСтройСервис» прекратило подачу горячего водоснабжения в указанный МКД.

ООО «ЭнергоСтройСервис» уведомило орган местного самоуправления о прекращении подачи горячей воды потребителям 14.05.2014г. (непосредственно в день остановки работы котельной) сроком на три месяца. Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города не согласовал вывод из эксплуатации источника теплоснабжения (котельной), обеспечивающего теплоснабжение многоквартирного дома 15 микрорайона Закаменский.

Изложенные обстоятельства вызывают опасения у заявителя о срыве срока и безаварийном прохождении отопительного периода в данном МКД, а также ведут к возрастанию социальной напряженности вокруг данного микрорайона.

По мнению заявителя, ООО «ЭнергоСтройСервис» являясь монополистом на рынке производства тепловой энергии, в границах действия источника теплоснабжения пользуется своим положением, не предоставляя услуги надлежащего качества.

Заявитель просит дать правовую оценку действиям ООО «ЭнергоСтройСервис» и в случае выявления нарушений обязать предприятие подать потребителям тепловую энергию надлежащего качества в соответствии с действующим законодательством.

ООО «ЭнергоСтройСервис» в ответ на запрос от 13.08.2014г. № 02-8377 Новосибирского УФАС России сообщило следующее:

Документом, подтверждающим владение объектом теплоснабжения, является свидетельство о праве собственности на Локальный источник теплоснабжения.

Причиной приостановления подачи горячей воды потребителям МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15 является прекращение поставки газа ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» (уведомление о прекращении прилагается), а также отказ ОАО «Сибирьгазсервис» в транспортировке газа до полной оплаты возникшей задолженности. В настоящее время ведутся переговоры о возобновлении подачи газа с ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» и ОАО «Сибирьгазсервис», изыскиваются денежные средства для оплаты задолженности. В настоящее время организацией, осуществляющей техническое обслуживание котельной, завершаются работы по подготовке к запуску котельной и тепловых сетей, в связи с чем планируемый срок начала подачи тепловой энергии потребителям МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15 составляет 29.09.2014 года, при условии готовности внутридомовых инженерных систем МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15 (обслуживает ООО «УКЖХ Октябрьского района»).

Котельная из эксплуатации не выводилась, приостановление подачи горячей воды в МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15 обусловлено прекращением поставки газа ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск». Ремонтные работы на объекте не проводились.

В результате рассмотрения обращения установлено следующее.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 14.03.2013г. ООО «ЭнергоСтройСервис» на праве собственности владеет локальным источником теплоснабжения, назначение: обеспечение тепловой энергией и горячей водой систем теплоснабжения жилых домов.

В соответствии с договором теплоснабжения от 31.07.2013г. между ООО «ЭнергоСтройСервис» и ООО «УКЖХ Октябрьского района» в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС ООО «ЭнергоСтройСервис» обязуется на условиях, предусмотренных настоящим договором, обеспечивать поставку коммунального ресурса ООО «УКЖХ Октябрьского района».

Согласно п.5 данного договора ООО «ЭнергоСтройСервис» вправе временно прекратить или ограничить подачу коммунального ресурса в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 76 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации") – далее Правила, ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил.

Согласно письму ООО «ЭнергоСтройСервис» вх. 10219 от 19.09.2014г. причиной приостановления подачи тепловой энергии потребителям МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15, является прекращение поставки газа ООО

«Газпром Межрегионгаз Новосибирск» (уведомление о прекращении прилагается), а также отказа ОАО «Сибирьгазсервис» в транспортировке газа до полной оплаты возникшей задолженности.

Письмо ОАО «СИБИРЬГАЗСЕРВИС» № 2613 от 15.09.2014г. подтверждает непогашение просроченной задолженности перед газораспределительной организацией за ранее оказанные услуги по транспортировке газа со стороны ООО «ЭнергоСтройСервис».

Однако, данное обстоятельство (наличие задолженности у ООО «ЭнергоСтройСервис» перед газораспределительной организацией) не является основанием для ограничения и (или) прекращения подачи тепловой энергии потребителям МКД, в соответствии с действующим законодательством, в частности п.76 Правил. Следовательно, действия ООО «ЭнергоСтройСервис» по прекращению поставки коммунального ресурса по договору теплоснабжения в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС от 31.07.2013г. являются неправомерными.

Согласно аналитическому отчету, подготовленному отделом товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России, доля ООО «ЭнергоСтройСервис» на рынке услуг поставки тепловой энергии (теплоснабжения) в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС в географических границах, определенных границами зоны деятельности ООО «ЭнергоСтройСервис» соответствующими территории расположения котельной и тепловых сетей ООО «ЭнергоСтройСервис», и местоположением потребителей Общества по адресу: г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15, за 2013г. и 7 месяцев 2014 г. составила 100%.

На основании п.1, ч.1, ст.5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ (доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50%..), можно сделать вывод, что ООО «ЭнергоСтройСервис» занимает доминирующее положение на рынке услуг поставки тепловой энергии (теплоснабжения) в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС в географических границах, определенных границами зоны деятельности ООО «ЭнергоСтройСервис», соответствующими территории расположения котельной и тепловых сетей ООО «ЭнергоСтройСервис», и местоположением потребителей этого Общества по адресу: Г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15, в 2013г. (с 01.09.2013г.) и 2014г. (с 01.01.2014г. по 01.08.2014г.) с долей 100%.

Согласно ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» - запрещаются действия (бездействие)

занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара (а равно и оказание услуги), если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, ООО «ЭнергоСтройСервис», имея в собственности локальный источник теплоснабжения (котельная и теплосети), к которому присоединен МКД, оказывая услугу теплоснабжения в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС в МКД по адресу г. Новосибирск, ул. Закаменский микрорайон, 15, в нарушение действующих нормативных правовых актов незаконно ограничило (прекратило) подачу тепловой энергии потребителям, что привело к прекращению предоставления коммунальной услуги по Договору от 31.07.2013г. с ООО «УКЖХ Октябрьского района».

Учитывая, что ООО «ЭнергоСтройСервис» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах, определенных границами зоны деятельности ООО «ЭнергоСтройСервис», в результате действий общества, ООО «УКЖХ Октябрьского района» как управляющая компания (исполнитель) не имело возможности исполнять свои обязанности перед собственниками МКД, так как отсутствовала тепловая энергия необходимый ресурс для приготовления ГВС, что повлекло за собой необоснованное прекращение подачи жителям МКД горячей воды с 15.05.2014г.

На основании изложенного, в действиях ООО «ЭнергоСтройСервис», выразившихся в злоупотреблении Обществом доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах сетей предприятия, путем необоснованного прекращения производства товара (оказания услуги), которое впоследствии привело к ущемлению прав УК (исполнителя коммунальных услуг) и потребителей коммунального ресурса (жителей МКД), присутствуют признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Приказом № 309 от 16.10.2014г. в отношении ООО «ЭнергоСтройСервис» возбуждено дело № 02-01-55-10-14.

ООО «ЭнергоСтройСервис» письменных объяснений по существу дела не представлено.

Изучив материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 76 Постановления Правительства РФ от 08.08.2012 N 808 "Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в

некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации") – далее Правила ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок;

прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения;

наличие обращения потребителя о введении ограничения;

иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии определяется договором теплоснабжения с учетом положений настоящих Правил.

Согласно письму ООО «ЭнергоСтройСервис» вх. 10219 от 19.09.2014г. причиной приостановления подачи тепловой энергии потребителям МКД по адресу микрорайон Закаменский, дом 15, является прекращение поставки газа ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» (уведомление о прекращении прилагается), а также отказа ОАО «Сибирьгазсервис» в транспортировке газа до полной оплаты возникшей задолженности.

Письмо ОАО «СИБИРЬГАЗСЕРВИС» № 2613 от 15.09.2014г. подтверждает непогашение просроченной задолженности перед газораспределительной организацией за ранее оказанные услуги по транспортировке газа со стороны ООО «ЭнергоСтройСервис».

Однако, данное обстоятельство (наличие задолженности у ООО «ЭнергоСтройСервис» перед газораспределительной организацией) не является основанием для ограничения и (или) прекращения подачи тепловой энергии потребителям МКД, в соответствии с п.76 Правил, следовательно действия ответчика по прекращению поставки коммунального ресурса по договору теплоснабжения в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС от 31.07.2013г. являются неправомерными.

Учитывая, что ООО «ЭнергоСтройСервис» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по теплоснабжению в географических границах, определенных границами зоны деятельности ООО «ЭнергоСтройСервис», в результате действий общества, ООО «УКЖХ Октябрьского района» как управляющая компания (исполнитель) не имело возможности исполнять свои обязанности перед собственниками МКД, так как отсутствовала тепловая энергия необходимый ресурс для приготовления ГВС, что повлекло за собой необоснованное прекращение подачи жителям МКД горячей воды с 15.05.2014г.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» - запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара (а равно и оказание услуги), если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, учитывая вышеприведенные нормы, действия ООО «ЭнергоСтройСервис», выразившиеся в злоупотреблении Обществом доминирующим положением на рынке оказания услуг по поставке тепловой энергии (теплоснабжения), путем не обоснованного и не предусмотренного действующим законодательством прекращения производства товара (оказания услуги), которое впоследствии привело к ущемлению прав УК (исполнителя коммунальных услуг) и потребителей коммунального ресурса (жителей МКД), нарушают пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭнергоСтройСервис» занимающим доминирующее положение на рынке услуг поставки тепловой энергии (теплоснабжения) в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в МКД коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС в географических границах, определенных границами зоны деятельности ООО «ЭнергоСтройСервис» соответствующими территории расположения котельной и тепловых сетей ООО «ЭнергоСтройСервис», и местоположением потребителей Общества по адресу: г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15, в соответствии с п.1. ч.1. ст.5 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. №135-ФЗ.
2. Признать ООО «ЭнергоСтройСервис» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10

Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», путем необоснованного прекращения производства товара (оказания услуги поставки тепловой энергии (теплоснабжения)), которое впоследствии привело к ущемлению прав ООО «УКЖХ Октябрьского района» (исполнителя коммунальных услуг) и жителей МКД по адресу: г. Новосибирск, ул. Закаменский микрорайон, 15 (потребителей коммунального ресурса).

3. Выдать ООО «ЭнергоСтройСервис» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: обеспечить поставку тепловой энергии для предоставления коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ Н.П.  
Камнева

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ С.Е.  
Князькова

\_\_\_\_\_ Н.В. Павлюковская

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-55-10-14

29 января 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Павлюковская Н.В. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 29.01.2015г. года по делу №02-01-55-10-14 о нарушении Обществом с ограниченной ответственностью

«ЭнергоСтройСервис» (ИНН 5407471980, юридический адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Некрасова, д.50) далее – ООО «ЭнергоСтройСервис», п. 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

4. Обществу с ограниченной ответственностью «ЭнергоСтройСервис» (ИНН 5407471980, юридический адрес: 630005, г. Новосибирск, ул. Некрасова, д.50) в срок до 27.02.2015г. прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: обеспечить поставку тепловой энергии для предоставления коммунальной услуги «отопление» и подогрев ГВС собственникам и пользователям жилых и нежилых (офисных) помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Новосибирск, Закаменский микрорайон, 15.

5. Об исполнении данного предписания ОАО «ЭнергоСтройСервис» необходимо сообщить в Новосибирское УФАС России в срок до 02.03.2015 г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

Н.П. Камнева

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_

С.Е. Князькова

\_\_\_\_\_

Н.В. Павлюковская