

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 218.04-9.21 об административном правонарушении

03 октября 2016 г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Попов В.Г., рассмотрев материалы дела № 218.04-9.21 об административном правонарушении, возбужденного 21.09.2016 г. в отношении Муниципального унитарного предприятия «Воронежская горэлектросеть» (далее – МУП «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН:1023601577812, ИНН:3650000268, КПП: 366601001) по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, **установил:**

09.08.2016г. в Управление поступило обращение (вх. № 01-10/350) гр. <...> по вопросу правомерности действий МУП «Воронежская горэлектросеть» по уклонению от заключения в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила) срок договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт (далее — Договор).

Согласно указанному обращению, 16.02.2016г. гр. <...> обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям (рег. № 160).

20.02.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» направило гр. <...> письмо (исх. № 01 ЕО/293) об отказе в технологическом присоединении к электрическим сетям энергопринимающих устройств гр. <...>, в связи с отсутствием на расстоянии 500 метров объектов электросетевого хозяйства МУП «Воронежская горэлектросеть».

23.05.2016г. гр. <...> обратилась в администрацию Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области (далее - Администрация) с просьбой указать близлежащие объекты электросетевого хозяйства сетевой организации.

27.05.2016г. Администрация направила гр. <...> письмо (исх. № 533), где указало, что на ближайшем расстоянии 880 метров от земельного участка заявителя расположены электрические сети МУП «Воронежская горэлектросеть».

06.06.2016г. гр. <...> обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с письмом о возобновлении заявки (рег. № 160).

21.06.2016г. МУП «Воронежская горэлектросеть» направило гр. <...> письмо (исх. № 0160/3190), в котором вновь отказало в технологическом присоединении к своим электрическим сетям и предложило обратиться к иному лицу, чьи электрические сети находятся на наименьшем расстоянии от границы земельного участка гр. <...>.

18.08.2016г. Управление в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/3129) в МУП «Воронежская горэлектросеть» о предоставлении письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с приложением соответствующих документов, подтверждающих доводы МУП «Воронежская горэлектросеть».

Согласно информации (исх. от 01.09.2016г. № 4602), полученной от МУП «Воронежская горэлектросеть», 01.09.2016г. гр. <...> были направлены для

подписания договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 716, технические условия № 2406.

В связи с сообщением физического лица (гр. <...>), содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 21.09.2016 г. лицом, уполномоченным возбуждать дела об административных правонарушениях, в отношении МУП «Воронежская горэлектросеть» составлен протокол № 218.04-9.21 об административном правонарушении, в котором зафиксирован факт совершения данным лицом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрение дела № 218.04-9.21 об административном правонарушении было назначено на 03.10.2016г.

Согласно письменным объяснениям МУП «Воронежская горэлектросеть» (исх. от 29.09.2016г., б/н), предоставленным в Управление до начала рассмотрения настоящего дела указано то, что в протоколе № 218.04-9.21 об административном правонарушении неправильно определено время совершения административного правонарушения 01.03.2016г. При этом МУП «Воронежская горэлектросеть» полагает, что время совершения административного правонарушения 21.06.2016г. На рассмотрении настоящего дела присутствовал представитель МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 218.04-9.21 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пунктом 3 Правил установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Согласно абзацу 1 пункта 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации). Помимо этого, пунктами 9, 10, 12 - 14 Правил предусмотрены необходимые сведения, которые должны содержаться в заявке и исчерпывающий перечень

документов, которые должны быть приложены к заявке на технологическое присоединение.

Абзац 1 пункта 15 Правил устанавливает, что в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Таким образом, МУП «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация обязано было направить гр. <...> проект договора и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от гр. <...>. Фактически договор и технические условия были направлены МУП «Воронежская горэлектросеть» по истечении 6 месяцев с даты получения заявления гр. <...>.

Однако МУП «Воронежская горэлектросеть» заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору были направлены гр. <...> с нарушением срока, предусмотренного абзацем 1 пункта 15 Правил, что свидетельствует о нарушении МУП «Воронежская горэлектросеть» предусмотренного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 11.04.2013 № 403-э МУП «Воронежская горэлектросеть» включено в реестр субъектов естественных монополий по виду услуг: передача электрической энергии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия МУП «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем нарушения сроков рассмотрения заявки гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям, содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у МУП «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (абзацы 1 пункта 15 Правил), в частности рассмотреть заявку гр. <...> на технологическое присоединение к электрическим сетям в установленный Правилами срок.

Однако МУП «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению сроков, предусмотренных абзацем 1 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина МУП «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

Административное правонарушение, совершенное МУП «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред общественным отношениям в сфере электроэнергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения МУП «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.

Довод МУП «Воронежская горэлектросеть» о том, что неправильно определено время совершения административного правонарушения несостоятелен, поскольку 16.02.2016г. гр. <...> обратилась в МУП «Воронежская горэлектросеть» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям и соответственно с указанной даты начинает исчисляться 15 дневный срок установленный Правилами (абзац 1 пункта 15) для направления гр. <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий, который истек 01.03.2016г. Каких-либо обстоятельств смягчающих/отягчающих либо исключających административную ответственность МУП «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая указанные обстоятельства, считаю необходимым применить минимальный размер санкции, предусмотренной частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ – 100 000 (сто тысяч) рублей.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ, **постановил:**

**1.** Признать МУП «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН:1023601577812, ИНН:3650000268, КПП: 366601001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

**2.** Направить МУП «Воронежская горэлектросеть» настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366401001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 218.04-9.21