

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-497/14

26 декабря 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

с участием представителя ФГАОУ ВО «Санкт-Петербургского государственного политехнического университета» (далее – ФГАОУ ВО «СПбПУ», Заказчик, Организатор торгов) Романченко А.П. по доверенности, Иванова В.М. по доверенности;

ООО «Охранное предприятие «Радиус» (далее – заявитель) Полякова А.В по доверенности;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» (вх. № 30370 от 23.12.2014) на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении Запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (извещение № 31401833672, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

17 декабря 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401833672 о проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее – Извещение о закупке), включая аукционную

Документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «СПБПУ», утвержденное наблюдательным советом ФГАОУ ВО «СПБПУ» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130023150, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 12 913 992,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 17.12.2014 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 26.12.2014 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 29.12.2014 в 12:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, Политехническая, 29, кабинет 219 |

В жалобе обжалуются действия Организатора торгов при организации и проведении процедуры открытого запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПБПУ»

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «Охранное предприятие «Радиус» (исх. от 25.12.2014 № б/н).

3. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ФГАОУ ВО «СПБПУ» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки

товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) документация о закупке должны содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений установлено в статье 48 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения запроса предложений определен ст.ст. 48-52 Положения о закупках.

В подпунктах 1.6.-1.7. пункта 15 Информационной карты Организатором торгов установлены требования о наличии у участников закупки:

- лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов: Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона РФ от 11.03.1992 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»;

- лицензии по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с указанием степени секретности сведений «секретно» в соответствии с требованиями статьи 27 Федерального закона от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне».

Пунктом 5.1.2. проекта Договора установлена обязанность Исполнителя предоставить для охраны Объекта:

- сотрудников, имеющих удостоверения частных охранников, выданных органами внутренних дел, в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- сотрудников, имеющих справку о допуске к сведениям, составляющих государственную тайну, но третьей форме в соответствии с Постановлением

Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 N 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».

Согласно техническому заданию документации, в предмет закупки не включены режимные объекты, обладающих статусом секретности.

Согласно п. 4 Технического задания, место оказания услуг - территория, здания (учебные корпуса, административные, технические здания и сооружения Санкт-Петербургского государственного политехнического университета, находящиеся по адресам:

- ул. Политехническая д. 29 (первый учебный корпус - Центральная площадка),
- ул. Хлопина д. 9 (Общежитие, Хлопинский массив),
- пр. Лесной д. 65 (Общежитие, Лесной массив),
- ФВО (ул. Обручевых, д. 1, лиг. В; Учебный корпус №11),
- ОУиТА (ул. Гидротехников, д. 6, лит.А; территория),
- здания и территория международного комплекса Гражданский пр., д.28 и д. 30.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что объекты ФГАОУ ВО «СПбПУ» по указанным адресам не являются режимными в связи с чем, требование о наличии у участника закупки, а также Исполнителя Договора лицензии по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну является необоснованным.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ», сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, Положения о закупке, Документации, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что Организатор торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» неправоммерно установил требование в документации о наличии у участника лицензии по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну нарушив тем самым п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» (вх. № 30370 от 23.12.2014) на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении Запроса предложений на оказание услуг по охране объектов

ФГАОУ ВО «СПБПУ» (извещение № 31401833672) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПБПУ» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

П.С. Макаров

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

26.12.2014 № 02/31507

ПРЕДПИСАНИЕ

26 декабря 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

Макаров П.С. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии;

на основании решения Комиссии от 26.12.2014 по жалобе № Т02-497/14 на действия на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении Запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (извещение № 31401833672), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

ФГАОУ ВО «СПбПУ»:

1. Совершить действия, направленные на устранение нарушения требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части нарушения процедуры проведения торгов, и с этой целью:
 - отменить все протоколы, составленные в ходе проведения запроса предложений (при их наличии);
 - вернуть заявки участникам (при их наличии);
 - внести изменения в документацию о запросе предложений, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;
 - завершить процедуру закупки в соответствии с установленными требованиями Закона № 223-ФЗ и Положением о закупке.
2. В срок не позднее 26.01.2014 представить в Санкт-Петербургское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

П.С. Макаров

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.