

Заявителю:

.....

.....

Ответчиком:

ООО «Ломбард КАПИТАЛ»

460052, г. Оренбург,

....

kapitall56@mail.ru

.....

460052, г. Оренбург,

...

Для сведения:

Заместителю начальника

Уральского главного управления
Центрального банка РФ

...

620144, г. Екатеринбург,

ул. Циолковского, д. 18

65bank@cbr.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

РЕШЕНИЕ

по делу №056/05/28-293/2021

Резолютивная часть решения оглашена «21» апреля 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «23» апреля 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее по тексту – Комиссия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

..... – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области;

..... – члена Комиссии, специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

..... – члена Комиссии, специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

в отсутствие:

- заявителя ...;

- ответчика О дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела извещена надлежащим образом;

в присутствии:

– ответчика ООО «Ломбард КАПИТАЛ» в лице представителя по доверенности №б/н от 19.02.2021г. Бельских (заявлено ходатайство об участии в заседании посредством ВКС вх. №4045 от 19.04.2021г.),

рассмотрев дело №056/05/28-293/2021, возбужденное в отношении ООО «Ломбард КАПИТАЛ» (ИНН 5609195958) и ... (23.01.1985 г.р., паспорт: серия 53 17 №709556, выдан 24.05.2017г. Отделением паспортной работы отдела УФМС России по Оренбургской обл. в Ленинском р-не гор. Оренбурга) по признакам нарушения требований ч. 1 ст. 28 Федерального Закона Российской Федерации «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 года (далее по тексту- ФЗ «О рекламе»), содержащихся в рекламе, распространяющейся посредством листовок на информационных стендах подъездов ряда жилых домов МКРН «Степной» г. Оренбурга,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступило обращение ... (вх. №614 от 25.01.2021г.) по факту распространения на информационных стендах

подъездов ряда жилых домов по ул. Дзержинского и ул. Братской г. Оренбурга посредством листовок информации следующего содержания: «ЛОМБАРД КАПИТАЛ Высокая оценка Низкий % ТК «Степной» 1 этаж место 17 *30-97-87». По мнению заявителя данная информация распространяется с нарушением требований, предъявляемых Законом о рекламе к рекламе финансовых услуг.

Антимонопольный орган в пределах своих полномочий осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе, руководствуясь Федеральным законом РФ «О рекламе» №38-ФЗ от 13.03.2006 г.

Оренбургским УФАС России определено, что рассматриваемая информация является рекламой по смыслу части 1 статьи 3 Федерального закона №38-ФЗ от 13.03.2006 «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услугам ломбарда по предоставлению краткосрочных займов. Следовательно, на нее распространяются требования указанного закона.

В результате осуществленной 08 февраля 2021г. выездной проверки антимонопольным органом установлено, что деятельность ломбарда по указанному в листовке адресу осуществляет ООО «Ломбард КАПИТАЛ» ИНН 5609195958 (составлен Акт проверки от 08.02.2021г.)

Усмотрев признаки нарушения Закона о рекламе при распространении указанной рекламы, Оренбургское УФАС России 24 марта 2021г. Определением исх. №2595 от 24.03.2021г. в отношении ООО «Ломбард КАПИТАЛ» (ИНН 5609195958) и возбудило дело №056/05/28-293/2021 по признакам нарушения ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе», которое было назначено к рассмотрению на 21 апреля 2021 года в 11 часов 00 минут. В адрес ответчиков были сделаны запросы необходимых документов и пояснений.

21.04.2021г. в режиме видеоконференцсвязи состоялось рассмотрение дела №056/05/28-293/2021. На заседании Комиссии присутствовала представитель ответчика ООО «Ломбард КАПИТАЛ» Бельских Н.В., которая дала ряд пояснений по существу возбужденного дела. Ответчик ... на заседании не присутствовала, но представила в материалы дела требуемые пояснения и копии подтверждающих документов.

Из пояснений представителя ООО «Ломбард КАПИТАЛ» следует, что 20.01.2021г. Обществом с был заключен Договор на оказание рекламных услуг №01/01/21, в соответствии с которым взяла на себя обязательства по разработке, изготовлению макета рекламы и дальнейшему ее распространению. По словам, на согласование исполнителем были представлены три макета, один из которых был утвержден заказчиком. Как утверждает представитель ответчика, согласованный макет содержал всю

требуемую законом «О рекламе» информацию, в том числе – наименование финансовой организации с указанием на ее организационно-правовую форму. пояснила, что нарушение произошло по независящим от Общества причинам, в связи с чем в действиях ООО «Ломбард КАПИТАЛ» признаки нарушения закона «О рекламе» отсутствуют.

Ответчик .. в своих письменных пояснениях вину свою признает и объясняет допущенное нарушение технической ошибкой и невнимательностью, вследствие которой был распечатан и пущен в работу не тот макет. Ответчик утверждает, что она демонтировала и уничтожила всю распространенную рекламу после обращения к ней директора ООО «Ломбард КАПИТАЛ» с требованием об устранении нарушения.

Проанализировав представленные материалы и письменные пояснения, а также действующее законодательство, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, кредитный потребительский кооператив, страховщик, страховой брокер, общество взаимного страхования, фондовая биржа, валютная биржа, ломбард, лизинговая компания, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционного фонда, управляющая компания паевого инвестиционного фонда, управляющая компания негосударственного пенсионного фонда, специализированный депозитарий инвестиционного фонда, специализированный депозитарий паевого инвестиционного фонда, специализированный депозитарий негосударственного пенсионного фонда, профессиональный участник рынка ценных бумаг.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Ломбард КАПИТАЛ» является деятельность по предоставлению ломбардами краткосрочных займов под залог движимого имущества, дополнительным – предоставление услуг по хранению ценностей, депозитарная деятельность.

Следовательно, ООО «Ломбард КАПИТАЛ» является финансовой организацией, оказывающей и рекламирующей финансовые услуги.

Рекламодатель вправе выбрать форму, способ и средства рекламирования своего товара. Однако при этом он должен соблюдать обязательные требования при распространении рекламы, предъявляемые законодательством о рекламе.

Статья 28 ФЗ «О рекламе» устанавливает специальные требования и ограничения к рекламе финансовых услуг и финансовой деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг, и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Потребителю важно знать, какое лицо делает предложение о финансовой услуге. Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей.

Согласно статье 54 Гражданского Кодекса РФ наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 ФЗ-196 «О ломбардах» ломбард должен иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Ломбард вправе иметь также полное фирменное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках. Фирменное наименование ломбарда должно содержать слово «ломбард» и указание на его организационно-правовую форму.

Исходя из указанных выше требований рассматриваемая реклама ООО «Ломбард КАПИТАЛ» является ненадлежащей, так как не соответствует требованиям, установленным ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе» ввиду отсутствия в ней информации о наименовании лица, оказывающего финансовые услуги, а именно – отсутствует указание на организационно-правовую форму данного лица.

Согласно ч. 6, ч. 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение вышеуказанных требований несет и рекламодатель и рекламораспространитель.

В соответствии с п. 5, п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе» рекламодателем признается изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, а

рекламораспространителем – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В материалах дела имеется копия Договора №01/01/21 на оказание рекламных услуг от 20.01.2021г., заключенного между ООО «Ломбард Капитал» («Заказчик») («Исполнитель»).

В соответствии с пунктами 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 указанного Договора Исполнитель оказывает услуги по экспонированию рекламы на территории МКРН «Степной» г. Оренбурга, разрабатывает макет рекламы и предоставляет Заказчику на согласование и утверждение эскиз рекламы, оказывает услуги по изготовлению рекламного материала согласно утвержденным макетам Заказчика и осуществляет монтаж и демонтаж рекламных материалов Заказчика.

Пунктом 2.1.5 Исполнитель гарантирует, что изготовленная и размещенная реклама соответствует требованиям законодательства РФ «О рекламе», а также иным требованиям и условиям, предъявляемым действующим законодательством РФ.

В материалы дела представлены три разработанных Исполнителем макета. 21 января 2021г. сторонами подписан Акт согласования рекламного макета, который свидетельствует о том, что директором ООО «Ломбард КАПИТАЛ» ... утвержден макет, содержащий наименование финансовой организации, включая указание на его организационно-правовую форму.

Согласно п. 2.2.1 Договора Заказчик в размере, сроки и на условиях, предусмотренных Договором, осуществляет оплату услуг Исполнителя.

ООО «Ломбард КАПИТАЛ» представлена копия расходного кассового ордера №63 от 21.01.2021г., согласно которому были выданы денежные средства в размере 13 050 руб. 00 коп. с основанием: оплата работ по договору №01/01/21 от 20.01.2021г.

Вместе с тем Комиссией установлено, что 12 февраля 2021 года Обществом в адрес направлена Претензия с требованием демонтировать размещенную рекламу и вернуть уплаченные по Договору деньги ввиду размещения несогласованного макета рекламы, а значит - неоказания услуг по Договору.

В ответ на Претензию ... 15 февраля 2021г. написала Объяснение на имя директора ООО «Ломбард КАПИТАЛ», в котором указала на техническую ошибку в процессе изготовления и распространения рекламы и выразила готовность возместить убытки. Помимо этого, ... заверила в том, что вся размещенная реклама демонтирована.

Исходя из пояснений ответчика ... спорная реклама распространялась по

следующим адресам: ул. Братская 2, 4, 6, 8/3, 1, 1А, 3, 3/1, 5, 7; ул. Конституции СССР 17, 19, 21/3, 21/1, 21/2, 21, 15, 13, 15/1, 15/2, 9/1, 5/1, 5/2; ул. С. Лазо 4, 8, 8/1, 8А, 10, 3, 5, 11; ул. Волгоградская 4, 6, 8, 10, 12, 14, 16, 14/2, 14/3, 2/1; пр. Дзержинского 6, 8, 12, 14, 12/1, 12/2, 16/1, 18, 21/1, 19, 21, 14/1 к.1 , 14/1, 14/2, 16/2, 9/2, 9, 9/1, 11/1, 11, 13, 15, 17, 17/1, 17/2; ул. Березка 14, 12, 10, 10/1, 8, 8/1, 6/1, 4, 2, 2/3, 2/2, 2/1.

Ответчик утверждает, что спорная реклама была демонтирована ей по всем указанным адресам 15 февраля 2021 года. В подтверждение в материалы дела представлена фотофиксация.

По результатам анализа материалов дела Оренбургским УФАС России рекламодателем спорной рекламы определено ООО «Ломбард КАПИТАЛ» (ИНН 5609195958), а рекламодателем –

Вместе с тем, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что в действиях рекламодателя ООО «Ломбард КАПИТАЛ» отсутствует нарушение требований ч. 1 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 3 статьи 36 Закона о рекламе предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдается на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей и должно содержать указание о прекращении ее распространения.

Ввиду того, что выявленное нарушение устранено ответчиком .. в добровольном порядке (в материалах дела имеется подтверждающая фотофиксация) у Комиссии не имеется оснований для выдачи предписания о прекращении нарушения рекламного законодательства.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона Российской Федерации «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 года и в соответствии с пунктами 42 и 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации №1922 от 24.11.2020 года,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу услуг ООО «Ломбард КАПИТАЛ» (ИНН 5609195958), распространяющуюся посредством листовок на информационных стендах подъездов ряда жилых домов МКРН «Степной» г. Оренбурга, поскольку при ее распространении нарушены требования,

установленные ч. 1 ст. 28 Федерального закона РФ «О рекламе» №38-ФЗ от 13.03.2006 года.

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.

3. Передать материалы дела №056/05/28-293/2021 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении рекламодателя ...

Решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии ...

.....