Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

№ 04-02/11087

20 декабря 2013 года

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <…> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИнвестПроект» (далее – ООО «ИнвестПроект») исх. от 10.12.2013 № 658-ю (вх. от № 7176) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год (ЭА-1921), извещение № 0107200002713001954 от 07.11.2013 (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

- <…>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов») письмом исх. от 17.12.2013 № 04-02/10841.

ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» до рассмотрения жалобы не уведомило о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

Коми УФАС России известило о времени и месте рассмотрения жалобы ООО «ИнвестПроект» письмом исх. от 17.12.2013 № 04-02/10842.

ООО «ИнвестПроект» письмом исх. от 18.12.2013 № 731-ю (вх. от 18.12.2013 № 1141-ф.) заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя данного лица.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ИнвестПроект» обжалует действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми в части отказа заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год (ЭА-1921).

В жалобе ООО «ИнвестПроект» просит: признать неправомерным отказ в допуске ООО «ИнвестПроект» к участию в открытом аукционе в электронной форме; выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участника размещения заказа; допустить ООО «ИнвестПроект» к участию в открытом аукционе в электронной форме, признать его участником данного аукциона и провести аукцион заново.

Министерство финансов Республики Коми, Министерство здравоохранения Республики Коми не согласны с жалобой и подробно изложили свои доводы в письменных пояснениях исх. от 19.12.2013 № 20-17/10018 (вх. от 19.12.2013 № 7288), исх. от 19.12.2013 № 24285/01-21 (вх. от 19.12.2013 № 7293) и на заседании Комиссии Коми УФАС России.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучения материалов жалобы, пояснений сторон, пришла к следующим выводам.

3.1. Уполномоченным органом размещения заказа явилось Министерство финансов Республики Коми.

Заказчиком размещения заказа явилось Министерство здравоохранения Республики Коми.

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 643 528,56 рублей.

Источником финансирования заказа явились субвенции из федерального бюджета, поступившие в республиканский бюджет Республики Коми на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 27.11.2013 09.00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 03.12.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 06.12.2013.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена Министерством здравоохранения Республики Коми.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0107200002713001954, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru 07.11.2013.

Приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 06.11.2013 -№ 2325-З «О создании аукционной комиссии для размещения республиканского заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА - 1921) на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год» создана аукционная комиссия (далее - аукционная комиссия).

3.2. В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Статьей 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрены требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в

электронной форме состоит из двух частей.

Частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу подпунктов «а», «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В силу пунктов 1, 2 части 4 статьи 41.9, части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Подпунктом 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела I «Инструкция участникам размещения заказа» документации об открытом аукционе в электронной форме предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Пунктом 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные пунктом 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных

положений документации. Первая часть заявок должна содержать:

- информацию, предусмотренную подпунктом б) пункта 1.11.2.1. настоящей документации, а именно: конкретные показатели (наименование товара (МНН, торговое наименование), форма выпуска, дозировка, фасовка, ед. изм., количество), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара;

- указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

Разделом III «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме определены требования к товару, в том числе по позиции 7:

№ п/п	Наименование товара (международное непатентованное наименование)	Форма выпуска, дозировка, фасовка	Ед. изм.	Кол-во
7	Трамадол	раствор для инъекций 50 мг/мл, 1 мл № 10	Уп.	475

Участники размещения заказа указывают (декларируют) страну происхождения товара.

3.3. Первая часть заявки ООО «ИнвестПроект» на участие в открытом аукционе в электронной форме содержит конкретные показатели товара, в том числе по позиции 7:

Предлагается к поставке	Ед. изм.	Количество	Страна происхождения
Трамадол раствор для инъекций 50 мг/мл 1 мл № 5	Уп.	950	Россия

Исходя из вышеизложенного, в заявке ООО «ИнвестПроект» конкретные показатели товара, требуемого к поставке лекарственного средства не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в части фасовки и количества товара.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 6190870/6191518 со следующим обоснованием «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а именно: требованиям подпункта б) 1.11.2.1 пункта 1.11 раздела 1; пункта 22 раздела 2; раздела 3 документации об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание): конкретные показатели товара, предлагаемого для поставки по позиции 7 не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием) (в части фасовки товара: предложено «№ 5», при требовании в техническом задании «№ 10» и в части количества предлагаемого товара: предложено «950», при требовании в техническом задании «475».

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «ИнвестПроек» не противоречат требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

3.4. Одним из доводов жалобы ООО «ИнвестПроек» является то, что предложенная фасовка лекарственного средства заявителем при сохранении общего требуемого количества лекарственного средства является более удобной в использовании.

Закон о размещении заказов позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его. Как следует из представленной Министерством здравоохранения Республики Коми письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы при формировании технического задания заказчик исходил из собственных потребностей, руководствовался назначением лекарственного средства.

3.5. В силу части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме обоснование начальной (максимальной) цены контракта представлено в разделе IV «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» и имеет следующий вид:

Начальная (максимальная) цена контракта сформирована исходя из предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, информация о которых в соответствии с п.9 утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 №865 «Правил государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», размещается на официальном сайте Министерства здравоохранения Российской Федерации в сети Интернет по адресу http://grls.rosminzdrav.ru/PriceLims.aspx, и предельной оптовой надбавки к зарегистрированным ценам производителей, установленной Приказом Службы РК по тарифам от 04.10.2010 №65/1 по зоне 1, с учетом НДС (ЖНВЛП), а также с учетом государственных контрактов, заключенных ранее.

Информация о предельных отпускных ценах на лекарственные препараты, зарегистрированные и внесенные в государственный реестр цен на ЖНВЛП по Республике Коми размещена на сайте Министерства здравоохранения Республики Коми http://minzdrav.rkomi.ru в разделе «Лекарственное обеспечение» (Реестр предельных отпускных цен на лекарственные средства).

	Наименование товара (Международное непатентованное наименование)	**Торговое наименование**	**Форма выпуска, дозировка фасовка**	**Ед. изм.**	**Кол-во**	**Цена производителя с учетом предельной оптовой надбавки, руб. (с НДС)**	**Государственный контракт (номер реестровой записи в едином реестре государственных и муниципальных контрактов на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru)**		**Ком. Предл. 018/024 17.08. 2012**	**Средняя цена за ед., руб.**	**Сумма в руб.**
							0107200000113 000005	**0107200000112 000031**			
1	Трамадол	Трамадол	капсулы, 50 мг №20	Уп.	1 162	-	47,50	-	58,20	70,26	81 642,12
		Трамалин				105,08	-	-	-		
2	Трамадол	Трамадол	таблетки, 100 мг №20	Уп.	1 551	203,69	64,30	-	75,10	114,36	177 372,36
3	Трамадол	Трамал ретард	таблетки ретард покрытые оболочкой, 100 мг №10	Уп.	398	187,71	180,60	183,00	-	183,77	73 140,46

4	Трамадол	Трамал ретард	таблетки ретард покрытые оболочкой, 200 мг №10	Уп.	5	335,46	315,08	335,20	335,20	328,58	1 642,90
5	Трамадол	Трамадол	раствор для инъекций, 50 мг/мл / 2 мл №5	Уп.	2 958	104,62	54,95	-	-	77,79	236 018,82
6	Трамадол	Трамал	раствор для инъекций, 50 мг/мл / 1 мл №5	Уп.	546	107,46	43,34	-	-	76,4	38 438,40
7	Трамадол	Трамадол	раствор для инъекций 50 мг/мл, 1 мл № 10	Уп.	475	78,97	69,54	-	-	74,26	35 273,50
							0107200000113000005	0107200000112000031			
	Начальная (максимальная) цена контракта										643 528,56

Наименование товара (Международное непатентованное наименование) | **Торговое наименование** | **Форма выпуска, дозировка, фасовка** | **Ед. изм.** | **Кол-во** | **Цена производителя с учетом предельной оптовой надбавки, руб. (с НДС)** | **Государственный контракт (номер реестровой записи в едином реестре государственных и муниципальных контрактов на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru)** | **Ком. Предл. 018/024 17.08.2012** | **Средняя цена за ед. руб.** | **Сумма в руб.**

В государственном реестре лекарственных средств в соответствии с публикацией на сайте http://grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx указано торговое наименование Трамал® с латинской буквой «R» в окружности. В соответствии со статьей 1485 Гражданского Кодекса Российской Федерации правообладатель для оповещения о своем исключительном праве на товарный знак вправе использовать знак охраны, который помещается рядом с товарным знаком, состоит из латинской буквы "R" или латинской буквы "R" в окружности <*> либо словесного обозначения "товарный знак" или "зарегистрированный товарный знак" и указывает на то, что применяемое обозначение является товарным знаком, охраняемым на территории Российской Федерации.

Таким образом, действия заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми в части указания в разделе IV «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта», что является неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год (ЭА-1921) товарного знака – Трамал без сопровождения словами «или эквивалент» противоречит требованиям части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИнвестПроект» исх. от 10.12.2013 № 658-ю (вх. от 13.12.2013 № 7176) необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать действия заказчика – Министерства здравоохранения Республики Коми в части указания в разделе IV «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов, подлежащих ПКУ - Трамадол для обеспечения отдельных категорий граждан в Республике Коми, имеющих право на государственную социальную помощь в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», на 2014 год (ЭА-1921) товарного знака – Трамал без сопровождения словами «или эквивалент» противоречащими требованиям части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов.

3. С учетом необходимости срочного приобретения лекарственного средства, окончанием бюджетного финансирования 2013 года, с учетом того, что выявленное нарушение Закона о размещении заказов не повлияло на результат проведения открытого аукциона в электронной форме, не ущемлены интересы участников размещения заказов – предписание не выдавать.

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика – Министерства здравоохранения

Республики Коми к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.