

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-392/2019

16 июля 2019 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – врио руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти;

Б<...> – главный специалист отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ИП Ч<...> – не явилась, уведомлена надлежащим образом;

от администрации г. Рубцовска Алтайского края – Д<...> (по доверенности от 07.06.2019);

от комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству – председатель комитета Д<...>;

- конкурсной комиссии - Д<...> (член конкурсной комиссии),

рассмотрев жалобу ИП Ч<...> (вх. № 198429 от 26.06.2019, вх. № 198659 от 01.07.2019) на действия организатора торгов – администрации г.Рубцовска (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП Ч<...> (вх. № 198429 от 26.06.2019, вх. № 198659 от 01.07.2019) на действия организатора торгов – администрации г.Рубцовска (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344), уполномоченного органа - комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) при проведении открытого конкурса на право получения

свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6К, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г.Рубцовска Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 74-р от 12.03.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам № 1Т, 3, 6к, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Место и дата рассмотрения заявок - с 30 апреля по 17 мая 2019 г. по адресу организатора конкурса.

Дата подведения итогов – 17 мая 2019 г.

16.05.2019 ИП Ч<...> подала заявку на участие в вышеуказанном конкурсе на осуществление пассажирских перевозок по маршруту № 14.

14.06.2019 в конкурсную комиссию от участника конкурса ИП С<...> поступило заявление о замене части автомобилей, указанных в заявке претендента на участие в конкурсе. Таким образом, 10 ранее заявленных автомобилей ИП С<...> были заменены на другие транспортные средства, что по мнению подателя жалобы, нарушает Положение о конкурсе, размещенное на официальном сайте организатора конкурса <http://rubtsovsk.org> и создает преимущественные условия перед другими участниками оспариваемого конкурса.

На заседании представитель администрации г. Рубцовска Алтайского края, председатель комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, член конкурсной комиссии представил письменные возражения и пояснил, что в конкурсную комиссию 29.04.2019 по лоту № 8 (маршрут городской № 14 ТЦ «Радуга» - Северная - Коттеджи - Домики - ТЦ «Радуга») на участие в конкурсе поступило две заявки: от уполномоченного участника по договору о взаимодействии индивидуального предпринимателя С<...> и ИП Ч<...> (копии заявок прилагаются).

В соответствии с протоколом от 17.05.2019 № 3 о внесении изменений в протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019, в участии в конкурсе ИП Ч<...> было отказано в связи с несоответствием конкурсной заявки п.5.3, конкурсной документации, утвержденной распоряжением администрации города от 08.04.2019 № 115-р. по причине имеющейся задолженности у ИП Ч<...> по уплате налогов в бюджетные и внебюджетные фонды. Право ИП Ч<...> на участие в открытом конкурсе нарушено не было.

07.06.2019 в конкурсную комиссию от ИП С<...> поступила заявка по лоту № 8 (маршрут городской № 14 ТЦ «Радуга» - Северная - Коттеджи - Домики - ТЦ «Радуга») о проведении натурального осмотра транспортных средств, указанных в сведениях о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств 11.06.2019 и

14.06.2019 по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Процедура натурального осмотра транспортных средств, указанных в заявке о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств происходила 11.06.2019 с 10 час. 00 мин. до 11 час. 00 мин. и 14.06.2019 с 10 час. 00 мин до 11. час. 00 мин. по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Результаты осмотра указаны в протоколе осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой от 14.06.2019 № 6.

14.06.2019 на момент осмотра транспортных средств было установлено, что ИП С<...> обратился с письменным заявлением в конкурсную комиссию о замене автобусов ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 874 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 875 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 876 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 877 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 878 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 879 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 891 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 892 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 825 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 829 22 в связи с тем, что 20.05.2019 собственник этих транспортных средств на основе соглашений о расторжении договора субаренды транспортных средств без экипажа от 01.04.2019, заключенного между ИП Г<...> и ИП С<...>, расторгнул договоры аренды на вышеуказанные транспортные средства, на следующие равнозначные транспортные средства 2019 года выпуска: ЛУИДОР 255019 гос. номер АТ 727 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 728 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 729 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 730 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 731 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 732 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 733 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 734 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 735 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 736 22, которые по своим техническим характеристикам и заявленному оснащению не ниже заявленных, фактически находятся на законном основании в пользовании и владении индивидуального предпринимателя С<...> (предоставлены копии паспортов транспортных средств в количестве 10 штук), что соответствует конкурсной документации.

После проведения осмотра транспортных средств комиссия приняла решение о том, что фактически ИП С<...> подтвердил наличие у него транспортных средств на законном основании, указанных в заявке на бумажном носителе и выдать ИП С<...> свидетельство на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края и карты маршрута.

В соответствии с ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок рассмотрения жалобы был продлен, в связи с необходимостью получения дополнительных документов.

Рассмотрение жалобы назначено на 15 ч. 00 мин. 15.07.2019г.

Комиссией УФАС по АК, состоявшееся 15.07.2019 представители ИП Ч<...>, администрации г. Рубцовска Алтайского края, комитета администрации г.

Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, конкурсной комиссии не явились.

На основании ч. ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы назначено на 16.07.2019 в 16 ч. 00 мин.

Комиссией УФАС по АК, состоявшееся 16.07.2019 представители ИП Ч<...>, администрации г. Рубцовска Алтайского края, комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству, конкурсной комиссии не явились.

Заслушав доводы сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, и изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ИП Ч<...> соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 74-р от 12.03.2019 был объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам №№ 1Т, 3, 6к, 7, 10, 12, 13, 14, 30 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Место и дата рассмотрения заявок - с 30 апреля по 17 мая 2019 г. по адресу организатора конкурса.

Дата подведения итогов – 17 мая 2019 г.

Согласно протоколу № 3 от 17.05.2019 о внесении изменений в протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 14.05.2019 г. на участие в по лоту № 8 подано две заявки: ИП С<...> и ИП Ч<...>.

ИП Ч<...> отказано допуске на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края, ввиду несоответствия конкурсной заявки п. 5.3 конкурсной документации, утв.

распоряжением администрации г. Рубцовска от 08.04.2019 № 115-р, в представленных документах к заявке ИП Ч<...> сведения об отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний отчётный период являются недостоверными.

На заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю установлено, что согласно информации Межрайонной ИНФНС России № 12 по Алтайскому краю (письмо исх. № 15.05.2019 № 10.-05/06752) у ИП Ч<...> по состоянию на 14.05.2019 имеется задолженность по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Заявка ИП С<...> признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п. 11 протокола № 4 оценки и сопоставления и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г. Рубцовска от 17.05.2019 открытый конкурс по лоту № 8 признан несостоявшимся, в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Конкурсной комиссией принято решение о выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на 5 лет в течении 10 дней со дня подтверждения наличия у него транспортных средств, **предусмотренных его заявкой** по лоту № 8 ИП С<...> (п. 11.1 вышеуказанного протокола).

На заседании Комиссии УФАС по АК установлено, что 07.06.2019 в конкурсную комиссию от ИП С<...> поступила заявка по лоту № 8 (маршрут городской № 14 ТЦ «Радуга» - Северная - Коттеджи - Домики - ТЦ «Радуга») о проведении натурального осмотра транспортных средств, указанных в сведениях о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств 11.06.2019 и 14.06.2019 по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Процедура натурального осмотра транспортных средств, указанных в заявке о наличии транспортных средств, находящихся на праве собственности или на ином законном основании, для осуществления регулярных перевозок, принятии обязательств по приобретению транспортных средств происходила 11.06.2019 с 10 час. 00 мин. до 11 час. 00 мин. и 14.06.2019 с 10 час. 00 мин до 11. час. 00 мин. по адресу: г.Рубцовск, пр. Ленина 200.

Результаты осмотра указаны в протоколе осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой от 14.06.2019 № 6.

14.06.2019 на момент осмотра транспортных средств было установлено, что ИП

С<...> обратился с письменным заявлением в конкурсную комиссию о замене автобусов ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 874 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 875 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 876 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 877 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 878 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 879 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 891 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 892 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 825 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 829 22 в связи с тем, что 20.05.2019 собственник этих транспортных средств на основе соглашений о расторжении договора субаренды транспортных средств без экипажа от 01.04.2019, заключенного между ИП Г<...> и ИП С<...>, расторгнул договоры аренды на вышеуказанные транспортные средства, на следующие равнозначные транспортные средства 2019 года выпуска: ЛУИДОР 255019 гос. номер АТ 727 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 728 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 729 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 730 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 731 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 732 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 733 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 734 22, ЛУИДОР - 255019 гос. номер АТ 735 22, ГАЗ А64R-42 гос. номер АМ 736 22.

По результатам осмотра конкурсной комиссией принято решение о выдаче ИП С<...> свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута в количестве 26 штук.

Указанные свидетельства выданы ИП С<...> 26.06.2019.

Таким образом, Комиссией УФАС по АК установлено, что на момент осмотра транспортных средств ИП С<...> не подтверди наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Согласно п. 12.1 конкурсной документации (утв. распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края № 115-р от 08.04.2019) по результатам открытого конкурса администрация г. Рубцовска выдает свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на 5 лет в течение 10 дней со дня подтверждения участником конкурса **наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.**

Победитель открытого конкурса в течение 60 дней после подведения результатов конкурса на бумажном носителе представляет организатору конкурса подтверждение о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, **предусмотренных заявкой** (п. 12.2 конкурсной документации).

Если единственный участник открытого конкурса, которому предоставлено на получение свидетельства об осуществлении перевозок по предусмотренной конкурсной документацией маршрутам, отказался от права на получение хотя бы одного из свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам или **не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой**, такой конкурс признается не состоявшимся и назначается повторное проведение открытого конкурса (п. 12.4 конкурсной документации).

Таким образом, из совокупности вышеуказанных требований Комиссия УФАС по АК приходит к выводу о нарушении конкурсной комиссией требований п. 12.4 конкурсной документации.

Согласно ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Однако, на заседании Комиссии УФАС по АК установлено, что по итогам оспариваемого конкурса ИП С<...> выданы свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 14 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края и карты маршрута.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ч<...> – обоснованной.

Председатель Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.