РЕШЕНИЕ № 08-01-372

01 декабря 2009 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. – заместитель руководителя – начальник отдела государственного заказа,

председатель Комиссии;

Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Растворцев С.Н. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии представителей:

подателя жалобы

- ООО «КэмБио» - отсутствуют (уведомлены надлежащим образом),

заказчика – Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН: <…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «КэмБио» (далее – Заявитель) на действия Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН, котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на поставку дьюара лабораторного (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении запроса котировок №091105/003052/187 на поставку дьюара лабораторного размещено на официальном сайте http://www.zakupki.gov.ru/ 05.11.2009. Максимальная цена государственного контракта – 500 000.00 (Пятьсот тысяч) рублей.

ООО «КэмБио» обжалует неправомерные действия Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН, котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН при проведении запроса

котировок, а именно, в протоколе № 091105/003052/181/1 от 17.11.2009 рассмотрения и оценки котировочных заявок отсутствует информация о заявке данного участника, тогда как, по утверждению заявителя, котировочная заявка была подана в установленный срок до 17:00 16.11.2009.

На указанном основании Заявитель просит приостановить размещение данного заказа, провести проверку соблюдения законодательства о размещении заказов и выдать предписание об отмене запроса котировок.

На жалобу ООО «КэмБио» поступило возражение Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН (далее – Заказчик), в котором указано следующее.

Заказчик пояснил, что заявка ООО «КэмБио» направлена по электронной почте 16.11.2009 в 15:38 и поступила на Эл. адрес e-mail: ... 17.11.2009 в 23:57. По мнению Заказчика, заявка поступила позже установленной даты окончания приёма заявок - 16.11.2009 17:00 и не соответствует требованиям Федерального закона № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» от 10.02.2002 и на этом основании не подлежала рассмотрению.

Изучив представленные материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст.46 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. (далее – ФЗ № 94-ФЗ) котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Комиссия, рассмотрев котировочную заявку ООО «КэмБио» и распечатку с сайта «Rambler Почта» установила, что заявка данного участника была отправлена по электронной почте отправителем «Irma» 16.11.2009 в 12:35 (московского времени) и получена получателем .... 16.11.2009 в 15:38 (новосибирского времени). Комиссия установила, что указанное Заказчиком время получения заявки ООО «КэмБио» 17.11.2009 в 23:57 является временем перемещения полученного файла заявки от о... на рабочий стол «Игорь». Таким образом, Комиссия установила, что заявка ООО «КэмБио» поступила в установленный извещением срок, а именно, до 17:00 16.11.2009 и в соответствии с нормой ст.47 ФЗ № 94-ФЗ подлежала рассмотрению и оценке. Довод ООО «КэмБио» о своевременной подаче котировочной заявки обоснован.

Однако, Комиссия установила, что заявка ООО «КэмБио» не соответствует требованию извещения о проведении запроса котировок и законодательства о размещении заказов, а именно, в соответствии с п.3 «Форма котировочной заявки» Заказчик указал формат файла заявки – Microsoft Word, Microsoft Excel и указал, что заявка должна быть заверена цифровой подписью руководителя или иного уполномоченного лица (для юридических лиц), физического лица (для

индивидуальных предпринимателей) в электронном виде, тогда как котировочная заявка ООО «КэмБио» представлена в форме файла pdf (1.9 Мб), т.е. в форме рисунка-фотографии без признаков электронно-цифровой подписи и криптографической защиты.

В соответствии с ч.3, ч.4 ст.47 ФЗ № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается. Результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Комиссия, рассмотрев протокол № 091105/003052/187/1 от 17.11.2009 установила, что в указанном протоколе нет сведений о поступлении котировочной заявки ООО «КэмБио» и результатах её рассмотрения. Довод жалобы обоснован.

На основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «КэмБио» на действия котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на поставку дьюара лабораторного частично обоснованной.

В соответствии с ч.5 ст.17 ФЗ № 94 – ФЗ проведена внеплановая проверка, в результате которой Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст.45 ФЗ № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В извещении о проведении запроса котировок № 091105/003052/187 от 05.11.2009 в нарушение нормы ч.2 ст.45 ФЗ № 94-ФЗ содержится информация о предмете государственного контракта с указанием на модель - дьюар лабораторный MVLAB 120.

Комиссия установила, что данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ.

В форме котировочной заявки в нарушение нормы ст.44 ФЗ № 94-ФЗ Заказчик установил неправомерные требования о предоставлении информации о производителе и стране происхождения товара; сведения о сертификате соответствия, регистрационном удостоверении, сроке поставки товара, сроке предоставления гарантии качества, годе производства, инструкции пользователя, назначении, месте доставки поставляемого товара, сроке и условиях оплаты товара.

Комиссия установила, что данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», частью 3.35 «Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», утв. Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007,

РЕШИЛА:

Выдать Учреждению Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН, котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии А.Г. Швалов

Члены Комиссии С.В. Букрин

С.В. Растворцев

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-352

об устранении нарушения законодательства о размещении заказов

01 декабря 2009 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Швалова А.Г. – заместитель руководителя – начальник отдела государственного заказа,

председатель Комиссии;

Букрин С.В. - ведущий специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Растворцев С.Н. - специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН, котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН при проведении запроса котировок на право заключить государственный контракт на поставку дьюара лабораторного,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН, котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН устранить нарушения Федерального закона от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ №94-ФЗ), а именно:

Государственному заказчику Учреждению Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН:

1.Прекратить нарушать требования ст.44 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, не требовать от участников размещения заказа предоставления информации, не установленной указанной статьёй.

2.Прекратить нарушать требования ч.2 ст.45 ФЗ № 94-ФЗ, а именно, не устанавливать в извещении указания на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

3.Прекратить нарушать норму ч.2, ч.3 ст.46 ФЗ № 94-ФЗ.

4.Отменить проведение данного запроса котировок.

Котировочной комиссии Учреждения Российской академии медицинских наук Научно-исследовательский институт клинической иммунологии Сибирского отделения РАМН:

1.Проводить рассмотрение заявок на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями ст.47 ФЗ №94-ФЗ.

2.Отменить решения, зафиксированные в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок № 091105/003052/187/1 от 17.11.2009.

3.Прекратить действия, направленные на заключение и исполнение контракта по данному запросу котировок.

Об исполнении предписания сообщить до 15.12.2009 с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За неисполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.

Председатель Комиссии А.Г. Швалов

Члены Комиссии С.В. Букрин

С.В. Растворцев