

Решение № 306

31 марта 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Кравцов А.Д.
Доценко А.А.
Суконцев А.П.

рассмотрев дело № 306, возбуждённое по жалобе ООО «Поток» на неправомерные, по его мнению, действия МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» (далее - Заказчик), выразившиеся в нарушении Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика – Козыренко И.А., Караханян Л.В. и Бородина В.А. (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 25.03.2010 г. (вх. № 3119) поступила жалоба ООО «Поток». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушения заказчиком при проведении открытого аукциона № 370М/АУК на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Экспозиция «Полярный комплекс (Медвежатник)», ч. 3 ст. 35 и ч. 7 ст. 34 Закона о размещении заказов, выразившиеся в необоснованном установлении требований к участникам размещения заказов о предоставлении в составе своих заявок сведений, не предусмотренных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов (ч. 7.2.2. «Сведения о качестве работ» документации об аукционе: сведения о качестве работ должны содержать: заполненную форму приложения 1 к заявке на участие в аукционе «Сведения о качестве работ», представленную в настоящей документации об аукционе, а так же организационно-техническое предложение выполнения работ по контракту (форма произвольная), отражающее полный цикл выполнения работ по контракту с описанием выполняемых работ, выполнения требований госстандартов, санитарных норм и правил, требований заказчика, применяемых технологий и технических решений, методов производства работ, решение по организации работ, описание качественных характеристик основных материалов и оборудования, которые предлагает использовать участник размещения заказа, описание системы контроля качества выполняемых работ, описание организации работ, в том числе режима работы, описание мер по обеспечению безопасности выполняемых работ и по охране окружающей среды; график производства работ, отражающий промежуточные сроки выполнения работ (форма произвольная). При этом, заказчиком в п. 6 информационной карты указано, что любой участник размещения заказа может ознакомиться с проектной документацией на выполнение работ по контракту по адресу Заказчика в рабочие дни, с 9:00 до 13:00.

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «Поток» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

1. В ч. 7.2.2. «Сведения о качестве работ» документации об аукционе заказчиком указано, что сведения о качестве работ должны содержать: заполненную форму приложения 1 к заявке на участие в аукционе «Сведения о качестве работ», представленную в настоящей документации об аукционе, а так же организационно-техническое предложение выполнения работ по контракту (форма произвольная), отражающее полный цикл выполнения работ по контракту с описанием выполняемых работ, выполнения требований госстандартов, санитарных норм и правил, требований заказчика, применяемых технологий и технических решений, методов производства работ, решение по организации работ, описание качественных характеристик основных материалов и оборудования, которые предлагает использовать участник размещения заказа, описание системы контроля качества выполняемых работ, описание организации работ, в том числе режима работы, описание мер по обеспечению безопасности выполняемых работ и по охране окружающей среды; график производства работ, отражающий промежуточные сроки выполнения работ (форма произвольная).

Из ответов на запросы о разъяснении положений аукционной документации участников размещения заказа, опубликованных на официальном сайте, следует, что сведения о качестве работ должны быть представлены участником размещения заказа в соответствии с техническим заданием (приложение № 4 документации об аукционе), а сведения, указанные в ч. 7.2.2. документации об аукционе могут быть представлены в произвольной форме.

Таким образом, требование о предоставлении участником размещения заказа в своей заявке сведений, указанных в ч. 7.2.2. документации об аукционе не является обязательным.

Вместе с тем, согласно ч. 8 ст. 34 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 настоящего Федерального закона с учетом особенностей, установленных частью 9 настоящей статьи. В соответствии с ч. 2 ст. 24 Закона о размещении заказов разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

2. В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Вместе с тем, в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте отсутствуют документы, на основании которых, участник размещения заказа может предложить какие-либо функциональные и качественные характеристики товара, качества работ: в составе аукционной документации содержится сметный расчет стоимости строительства, без указания конкретных размеров и характеристик материалов и работ (в том числе, п. 10 локальной сметы № 1: ТЕР05-01-029-03, устройство железобетонных буронабивных свай диаметром до 600 мм с бурением скважин вращательным (шнековым) способом в грунтах 2 группы, длина свай: до 12 м, объём – 5,6 м³). Таким образом, участнику размещения заказа невозможно сделать вывод о том, сколько свай необходимо сделать, какой глубины и какого диаметра они будут и т.д. и тем самым, невозможно указать в своей заявке на участие в аукционе конкретные функциональные и качественные характеристики товара, качества работ.

В п. 6 информационной карты заказчиком указано, что любой участник размещения заказа может ознакомиться с проектной документацией на выполнение работ по контракту по адресу заказчика в рабочие дни, с 9:00 до 13:00.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 7 ст. 34 документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном статьей 23 настоящего Федерального закона, согласно пункту 4 которой, конкурсная документация размещенная на официальном сайте, должна соответствовать конкурсной документации, предоставляемой в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи.

Таким образом, Заказчик указав в документации об аукционе только локальную смету, тем самым не указав в полном объеме качественные и функциональные характеристики связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг своим потребностям.

Часть 2 ст. 34 Закона о размещении заказов содержит перечень сведений, которые должны быть отражены в аукционной документации, а именно: требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика должны быть раскрыты в документации об аукционе таким образом, чтобы любое лицо, у которого в распоряжении имеется документация об аукционе могло понять, каким именно требованиям должны соответствовать и какие иметь характеристики закупаемые заказчиком товары, работы, услуги.

Вместе с тем, документация об аукционе не содержит объективных и безусловных характеристик закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг и предъявляемых к ним требований. Таким образом, существенно ограничивается количество потенциальных участников размещения заказа, что противоречит ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, согласно которой участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами..

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. заказчик, разместив на официальном сайте разъяснение положений документации об аукционе, которые изменили её суть, без внесения изменений в документацию об аукционе, тем самым нарушил ч. 2 ст. 24 Закона о размещении заказов;

2. заказчик, не указав в документации об аукционе объективных и безусловных характеристик закупаемых Заказчиком товаров, работ, услуг и предъявляемых к ним требований, тем самым ограничил количество участников размещения заказа и нарушил ч. 2 ст. 8 и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Поток» частично обоснованной.

2. Признать МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» нарушившим ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 24 и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

3. Выдать МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» предписание об отмене размещённых на официальном сайте разъяснений, внесении изменений в документацию об аукционе с продлением срока подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» к административной ответственности.

5. Контроль за исполнением решения возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

А.Д. Кравцов

А.А. Доценко

А.П. Суконцев

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

Предписание № 109

31 марта 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Кравцов А.Д.

Доценко А.А.

Суконцев А.П.

на основании своего решения от 31.03.2010 г. по делу № 306 о нарушении МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 24 и ч. 2 ст. 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» до 23 апреля 2010г.:

1. отменить размещённые на официальном сайте разъяснения по документации об аукционе № 370М/АУК на выполнение работ по капитальному строительству объекта «Экспозиция «Полярный комплекс (Медвежатник)»;

2. внести изменения в документацию об аукционе в части исключения требований к участникам размещения заказа о предоставлении в составе своих заявок на участие в аукционе сведений о качестве работ (сведений, указанных в ч. 7.2.2. документации об аукционе: «организационно-техническое предложение выполнения работ по контракту (форма

произвольная), отражающее полный цикл выполнения работ по контракту с описанием выполняемых работ, выполнения требований госстандартов, санитарных норм и правил, требований заказчика, применяемых технологий и технических решений, методов производства работ, решение по организации работ, описание качественных характеристик основных материалов и оборудования, которые предлагает использовать участник размещения заказа, описание системы контроля качества выполняемых работ, описание организации работ, в том числе режима работы, описание мер по обеспечению безопасности выполняемых работ и по охране окружающей среды; график производства работ, отражающий промежуточные сроки выполнения работ (форма произвольная)» и в части указания объективных и безусловных характеристик закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг и предъявляемых к ним требований;

3. продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с Законом о размещении заказов.

Об исполнении настоящего предписания МУ «Ростовский-на-Дону зоопарк» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 28 апреля 2010 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
А.Д. Кравцов
А.А. Доценко
А.П. Суконцев