

« 21 » января 2013 года

№ 167/03-12

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 14.01.2013 года

В полном объеме решение изготовлено 21.01.2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Молчанова А.В. –руководителя Кировского УФАС;

Фуфачевой И.Н. – начальника отдела КРЗ Кировского УФАС;

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС;

Гуляева Ю.В. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС;

в присутствии:

<...> – представителей МБУ «Архитектура», действующих на основании доверенностей;

<...>– представителя администрации г. Кирова по доверенности;

рассмотрев дело № 167/03-12, возбужденное по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 и ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции), в отношении Администрации города Кирова,

УСТАНОВИЛА:

16.11.2012 года в Кировское УФАС поступила информация от МБУ «Архитектура» (письмо исх. №1/3-1244 от 12.11.2012 года).

Из представленной информации следует, что приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 23.08.2012 года № 131-зр «О внесении изменений в Приказ первого заместителя главы администрации города Кирова от 30.12.2011 года № 158-пр «О муниципальном задании на оказание муниципальной услуги в области градостроительства и архитектуры в 2012 году МБУ «Архитектура» внесены изменения в муниципальное задание на оказание муниципальной услуги МБУ «Архитектура», а именно: в муниципальное задание включен раздел 5 «Услуга

в сфере управления муниципальным имуществом», в том числе: подготовка проектной документации применительно в объектам капитального строительства и их частям, находящимся в муниципальной собственности, реконструируемым в границах муниципальных земельных участков, а так же в случаях проведения капитального и текущего ремонта муниципальных объектов: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города Кирова, расположенном по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 39, благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса. Размер субсидии по разделу 5 составляет 818 251 рубля. Содержание раздела 5 изложено в муниципальном задании.

Согласно представленной информации объем выполнения работ на текущую дату (12.11.2012 года) составил:

Дизайн-проект вестибюля в здании администрации города по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 39 – выполнено 60%;

Благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса – выполнено на 75%.

Приказом руководителя Управления ФАС по Кировской области от 27.11.2012 года №524 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 167/03-12 по признакам нарушения Администрацией г. Кирова требований ч. 1 ст. 15 и ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в финансировании из бюджета МО «Город Киров» МБУ «Архитектура» для выполнения работ для муниципальных нужд (подготовка проектной документации: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города, благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса) без проведения торгов, на цели не соответствующие возможным целям предоставления муниципальных преференций, при не соблюдения порядка предоставления преференций, что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, на участие в торгах, а также обжалование результатов торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, и нарушает порядок предоставления муниципальных преференций.

Определением от 27.11.2012 года дело № 167/03-12 назначено к рассмотрению на 13.12.2012 года.

Определением от 13.12.2012 года рассмотрение дела № 167/03-12 отложено на 14.01.2013 года, к участию в деле в качестве ответчика по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» привлечено муниципальное бюджетное учреждение «Архитектура».

Ответчики по делу представили запрашиваемые документы.

Заслушав пояснения, изучив материалы дела, комиссия приходит к следующим выводам.

Постановлением администрации города Кирова от 14.03.2011 № 722-П «Об

изменении типа муниципального автономного учреждения «Архитектура» создано муниципальное бюджетное учреждение «Архитектура», основные цели деятельности учреждения оставлены без изменения, утвержден устав МБУ «Архитектура».

Согласно пункту 2.2. Устава МБУ «Архитектура» создано для выполнения работ, оказания услуг, обеспечивающих градостроительную и кадастровую деятельность в городе в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, направленных на достижение общественных благ.

Согласно пункту 6.1. Устава МБУ «Архитектура» источниками формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения являются: регулярные и единовременные поступления от Учредителя; имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления; доходы, полученные от приносящей доходы деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество; добровольные имущественные взносы и пожертвования; иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

Приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 30.12.2011 № 158-пр утверждено муниципальное задание на оказание муниципальных услуг на период с 01.01.2012 по 31.12.2012 муниципальному бюджетному учреждению «Архитектура».

Приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 23.08.2012 № 131-пр «О внесении изменений в Приказ первого заместителя главы администрации города Кирова от 30.12.2011 № 158-пр «О муниципальном задании на оказание муниципальной услуги в области градостроительства и архитектуры в 2012 году МБУ «Архитектура» в муниципальное задание на оказание муниципальной услуги в области градостроительства и архитектуры в 2012 году МБУ «Архитектура», утвержденное приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 30.12.2011 № 158-пр, внесены изменения, в частности: в муниципальное задание включен раздел 5 «Услуга в сфере управления муниципальным имуществом», в том числе подготовка проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, находящимся в муниципальной собственности, реконструируемым в границах муниципальных земельных участков, а также в случаях проведения капитального и текущего ремонта муниципальных объектов: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города, расположенном по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 39; благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса.

Размер субсидии на выполнение задания по разделу 5 «Услуга в сфере управления муниципальным имуществом» определен в сумме 818 251 рубль.

Муниципальное задание, утвержденное приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 23.08.2012 № 131-пр «Раздел 5. «Услуга в сфере управления муниципальным имуществом» прилагается к указанному приказу.

В целях выполнения указанного муниципального задания МБУ «Архитектура» в 2012 году за подписью первого заместителя главы администрации города Кирова выданы задания на проектирование.

Между администрацией города Кирова и МБУ «Архитектура» на основании приказа от 23.08.2012 № 131-пр подписано приложение №5 к соглашению между учредителем и муниципальным бюджетным учреждением о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание физическим и (или) юридическим лицам от 30.12.2011 года. Данным приложением определен размер субсидии – 818 251 рубль и график перечисления субсидии.

Согласно Отчета о выполнении муниципального задания муниципальным бюджетным учреждением «Архитектура» на оказание муниципальной услуги (выполнение работ) «в сфере управления муниципальным имуществом» на период с 1 января по 31 декабря 2012 года, утвержденного заместителем главы администрации города Кирова <...> работы по обоим объектам выполнены в полном объеме, фактические результаты (количество оказанных услуг) составило 818 251 рубль.

Информация о размещении заказа на подготовку проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, находящимся в муниципальной собственности, реконструируемым в границах муниципальных земельных участков, а также в случаях проведения капитального и текущего ремонта муниципальных объектов: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города, расположенном по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 39; благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса, на федеральном сайте закупок не размещалась, торги, запросы котировок не проводились.

Из пояснений МБУ «Архитектура» и представленных документов следует, что работы выполнялись учреждением самостоятельно, без привлечения подрядных и субподрядных организаций.

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг

(выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии со ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно ч. 1 ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков. Под нуждами муниципальных бюджетных учреждений понимаются обеспечиваемые муниципальными бюджетными учреждениями (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах данных бюджетных учреждений.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также – контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-

правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что бюджетное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание бюджетного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования федеральным законодательством не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному бюджетному учреждению ни Федеральным законом от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение муниципального заказа.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 29 Устава муниципального образования «Город Киров» администрация города Кирова является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Кировской области.

В соответствии с п. 4 ч. 6 ст. 29 Устава муниципального образования «Город Киров» к компетенции Администрации города отнесено осуществление управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, в порядке и пределах полномочий, установленных городской Думой.

Определением от 13.12.2012 года по делу о нарушении антимонопольного законодательства Администрации города Кирова было предложено представить надлежащим образом заверенные копии: свидетельства о праве муниципальной собственности на здание по ул. Воровского, 39; выписки из реестра муниципальной собственности на указанное здание; документы о закреплении указанного здания на праве оперативного управления; план земельного участка с обозначением прилегающей территории, подлежащей благоустройству в соответствии с заказанным МБУ «Архитектура» проектом.

Из представленных в материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства документов (выписки из реестра муниципальной собственности города Кирова, свидетельства о государственной регистрации права) следует, что в реестре муниципальной собственности и в едином государственном реестре прав содержатся сведения относительно двух помещений по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 39: площадью 9125,4 кв.м. и площадью 758,1 кв.м. Оба помещения зарегистрированы на праве муниципальной собственностью за муниципальным образованием «Город Киров».

Согласно представленной в материалы дела схемы планировочной организации земельного участка и представленных пояснений в ходе рассмотрения дела работы по проектированию вестибюля проводятся в отношении здания администрации г. Кирова по ул. Воровского, 39, благоустройство территории проектируется относительно территории, прилегающей к зданию городской администрации на углу улиц Воровского и Карла Маркса в г. Кирове.

Исходя из содержания раздела 5 «Услуга в сфере управления муниципальным имуществом» Муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2012 год, утвержденного для МБУ «Архитектура» можно сделать вывод, что заказанные работы по подготовке проектной документации: разработке дизайн-проекта и благоустройству территории, являются потребностью Администрации города Кирова необходимой для решения вопроса местного значения. Такие работы (услуги) осуществляются непосредственно для органа местного самоуправления, финансируются за счет местного бюджета, следовательно, являются муниципальной нуждой.

Из представленной в материалы дела МБУ «Архитектура» информации следует, что учреждение в 2011 – 2012 году в качестве подрядчика выполняло иные проектные работы на основании договоров с организациями различной формы собственности и предпринимателями. Данные работы учитываются в учреждении как предпринимательская деятельность.

Согласно п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, МБУ «Архитектура» является хозяйствующим субъектом в том понимании, которое заложено в ст. 4 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: 2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами; 7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных [главой 5](#) настоящего Федерального закона; 8) создание дискриминационных условий.

В соответствии с п. 8 ст. 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Закона о защите конкуренции государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях, указанных в данной статье.

Такая цель предоставления преференции, как «управление муниципальным имуществом» в данной норме отсутствует. Предоставленная преференция также не может быть отнесена к иным целям предоставления преференции, содержащимся в статье 19 Закона о защите конкуренции.

Комиссией Кировского УФАС проанализирована информация о размещении заказов на проектирование, размещенных на официальном сайте закупок <http://www.zakupki.gov.ru>. Установлено, что заказчиками Кировской области, в том числе Управлением муниципального заказа администрации города Кирова и [Отделом строительства и развития инженерной инфраструктуры администрации города Кирова](#), в 2012 году размещались заказы на проектирование (выполнение проектных работ), в которых принимали участие организации, осуществляющие проектирование, например заказы с номерами извещений: 0140300040812002496,

0140300040812000946, 0140300040812001291, 0840100001012000099,
0140200000812002698 и т.д.

Таким образом, для МБУ «Архитектура», осуществляющего деятельность хозяйствующего субъекта на рынке проектирования созданы необоснованные преимущества перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на этом же рынке, выраженные в возможности выполнения работ по проектированию для муниципальных нужд без необходимости участия в конкурентных процедурах, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Доводы Администрации г. Кирова и МБУ «Архитектура» о том, что выделение денежных средств бюджетному учреждению на выполнение муниципального задания в виде субсидии не является муниципальной преференцией, поскольку такие действия предусмотрены федеральным законодательством, отклоняются комиссией Кировского УФАС по следующим основаниям. Как следует из материалов дела и установлено в процессе рассмотрения в данном случае средства бюджета выделялись МБУ для удовлетворения потребностей муниципального образования (муниципальной нужды) в сфере управления муниципальным имуществом. Финансирование работ для удовлетворения муниципальных нужд возможно только в соответствии с федеральным законодательством о размещении заказов, которое не предусматривает такого исключения из общего единого порядка размещения заказов, как размещение заказов среди бюджетных учреждений.

Как следует из представленных документов средства бюджета МО «Город Киров» предоставлены МБУ «Архитектура» для выполнения работ для муниципальных нужд без проведения торгов или запроса котировок в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов (без соблюдения конкурентных процедур, информация о размещении заказа не размещалась на официальном сайте закупок, не была обеспечена возможность обжалования закупок в административном порядке, предусмотренном законом), на цели не соответствующие возможным целям предоставления муниципальных преференций.

Предмет и цели финансирования, размер финансирования, а также возможность выполнения работ в установленном материалами настоящего дела порядке определены приказом первого заместителя главы администрации города Кирова от 23.08.2012 № 131-пр, действующего на основании распоряжения администрации города Кирова от 07.03.2012 № 79 «О распределении обязанностей между главой администрации города Кирова, его заместителями и управляющим делами администрации города Кирова».

Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что субъектом нарушения антимонопольного законодательства является администрация города Кирова.

На основании вышеизложенного комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о том, что Администрацией г. Кирова нарушены требования пунктов 2, 7, 8 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в финансировании из бюджета МО «Город Киров» МБУ «Архитектура» для выполнения работ для муниципальных нужд (подготовка проектной документации: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города, благоустройство

территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса) без проведения торгов или запроса котировок, на цели не соответствующие возможным целям предоставления муниципальных преференций, что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, на участие в торгах (запросах котировок), а также обжалование результатов торгов (запросов котировок) в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, и создает дискриминационные более выгодные условия для МБУ «Архитектура» на рынке выполнения работ по проектированию по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на этом рынке.

При решении вопроса о наличии нарушений статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации города Кирова и МБУ «Архитектура» комиссия Кировского УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Приложение №5 к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии, подписанное между администрацией города Кирова и МБУ «Архитектура», действительно выражено в форме соглашения.

Вместе с тем, данное соглашение подписано на основании приказа первого заместителя администрации города Кирова от 23.08.2012 № 131-пр, которым утверждено соответствующее муниципальное задание, определены предмет и объемы финансирования.

В соответствии с ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

На основании изложенного комиссия приходит к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях соглашения в том, значении, которое содержится в ст. 4 и ст. 16 Закона о защите конкуренции.

При решении вопроса об устранении нарушений законодательства комиссия приходит к следующему выводу. Задание на оказание услуг в сфере управления муниципальным имуществом, утвержденное приказом от 23.08.2012 № 131-пр, выдано на 2012 год, бюджетное финансирование также предполагает его выделение только в 2012 году, работы по заданиям на проектирование в рамках

указанного муниципального задания выполнены, следовательно, комиссия не находит оснований для выдачи предписания или обращения в суд.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Муниципального бюджетного учреждения «Архитектура» и Администрации города Кирова в части нарушения требований статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием в их действиях нарушений требований указанной нормы антимонопольного законодательства.
2. Признать в действиях Администрации города Кирова факт нарушения пунктов 2, 7, 8 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 19 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в финансировании из бюджета МО «Город Киров» МБУ «Архитектура» для выполнения работ для муниципальных нужд (подготовка проектной документации: дизайн-проект вестибюля в здании администрации города; благоустройство территории, прилегающей к зданию администрации города, вдоль улиц Воровского и Карла Маркса) без соблюдения процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на цели не соответствующие возможным целям предоставления муниципальных преференций, что ограничивает права хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке, на участие в торгах или запросе котировок, а также обжалование результатов торгов или запросов котировок в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, и создает дискриминационные более выгодные условия для МБУ «Архитектура» на рынке выполнения работ по проектированию по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на этом рынке.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства не выдавать.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Кировского УФАС для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.