

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области**

**по делу №02-08-114-2016**

Резолютивная часть решения оглашена 08 ноября 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 11 ноября 2016 года.

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов в составе:

– врио руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии,

- начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-114-2016 по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» со стороны Администрации г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска, в присутствии представителя Администрации г.Курска (по доверенности) – Т.Н.В., представителя Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска (по доверенности) – Г.Н.С, начальника Управления информации и печати Администрации г.Курска К.Т.В., в отсутствие представителя заявителя - ООО «Авто-Экспресс-4», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

### УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 19.10.2016г. поступила жалоба ООО «Авто-Экспресс-4» на действия организатора торгов — Администрации г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска при проведении торгов в форме открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса, противоречащие,

по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничивающие его право на участие в торгах вследствие нарушения сроков размещения информации о проведении торгов, отсутствия на официальном сайте Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru/> существенной информации – конкурсной документации указанных торгов, установления Положением о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска, утвержденным Постановлением Администрации г.Курска №2792 от 24.08.2016г., требований к участникам торгов, не предусмотренных действующим законодательством РФ.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы было установлено следующее.

Администрацией г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска на основании Постановления Администрации г.Курска Курской области от 15.09.2016г. №3006 «Об открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска» в сентябре 2016г. объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса.

Порядок проведения указанных торгов регламентируется Федеральным законом РФ от 13 июля 2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановлением Администрации г.Курска Курской области от 24.08.2016г. №2792 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок» (далее - Положение).

Извещение о проведении данных торгов было опубликовано организатором торгов - Администрацией г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска в спецприложении «Деловой курьер» к газете «Городские известия» №112 от 17.09.2016г. и на официальном сайте Администрации г.Курска - [http://www.kurskadmin.ru.](http://www.kurskadmin.ru/)

Прием заявок на участие в конкурсе осуществлялся с 19.09.2016г. по 18.10.2016г. с 9 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин., дата вскрытия конвертов – 19 октября 2016 года, дата подведения итогов – 10 ноября 2016г.

Заявитель - ООО «Авто-Экспресс-4» отмечает, что в соответствии с ч.2 ст.22 ФЗ №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п.2.2 Положения извещение о проведении открытого конкурса должно в обязательном порядке содержать, помимо прочего, сведения об официальном сайте, на котором размещена конкурсная документация.

Так, извещение о проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса организатором торгов было опубликовано на официальном сайте Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru> 21.09.2016г. с указанием места размещения конкурсной документации - сайт <http://www.kurskadmin.ru> и даты вскрытия конвертов – 19 октября 2016 года, в то же время, заявителем указано, что на данном сайте конкурсная документация рассматриваемых торгов опубликована не была.

Кроме того, согласно п.2.4 Положения извещение о проведении открытого конкурса должно быть размещено Организатором не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. В связи с тем, что извещение о проведении торгов было опубликовано за 28 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, в публичном доступе отсутствовала конкурсная документация, организатор торгов - Администрация г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска, по мнению заявителя, ввел в заблуждение участников конкурса и незаконно ограничил доступ к конкурсной документации, нарушил права потенциальных участников конкурса путем уменьшения срока, в течение которого возможно подать заявку на участие.

В ходе рассмотрения дела представитель организатора торгов возражал против доводов жалобы по основаниям, указанным в письменных объяснениях (исх.№3896 от 24.10.2016г.), пояснив, что извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса было размещено в следующих официальных источниках: в спецприложении «Деловой курьер» к газете «Городские известия» №112 от 17.09.2016г., на официальном сайте Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru> в разделе «Городское хозяйство/Транспорт» в период с 16.09.2016г. по 18.10.2016г. с приложением конкурсной документации данных торгов.

Управлением информации и печати г.Курска в Курское УФАС России представлена распечатка с официального сайта Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru>, подтверждающая факт размещения на нем конкурсной документации в указанный период.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Администрацией г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска на основании Постановления Администрации г.Курска Курской области от 15.09.2016г. №3006 «Об открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска» в сентябре 2016г. проводился открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса.

В соответствии со ст.22 ФЗ №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации», п.2.2 Положения извещение о проведении открытого конкурса на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. В извещении о проведении открытого конкурса указывается, помимо прочего, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация.

Согласно п.2.1.4 Положения, в течение 5 рабочих дней с даты принятия правового акта Администрацией г.Курска на официальном сайте Администрации г.Курска в сети Интернет размещается извещение о проведении конкурса. Извещение о проведении открытого конкурса должно быть размещено Организатором не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (п.2.4 Положения).

Как следует из материалов дела, организатором торгов - Администрацией г.Курска Курской области в лице Департамента транспорта, связи и дорожного хозяйства г.Курска 16.09.2016г. было направлено письмо (исх.№1752/02.3.01-15) в Управление информации и печати г.Курска, осуществляющее технологическое обслуживание официального сайта Администрации г.Курска, о необходимости размещения информации о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса и конкурсной документации, содержащейся в Постановлении Администрации г.Курска Курской области от 24.08.2016г. №2792 «Об утверждении положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок» и Постановлении Администрации г.Курска Курской области от 15.09.2016г. №3006 «Об открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска» на официальном сайте Администрации г.Курска в разделе «Конкурсная документация».

Согласно документам, представленными Управлением информации и печати г.Курска, указанная информация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска автобусами особо малого и малого класса была размещена на официальном сайте Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru> в период с 16 сентября 2016г. по 18 октября 2016г., то есть до окончания срока подачи заявок, в разделе «Городское хозяйство/Транспорт» так как раздел «Конкурсная документация» на официальном сайте отсутствует.

Таким образом, срок нахождения информации о проведении данного конкурса в публичном доступе на официальном сайте Администрации г.Курска - <http://www.kurskadmin.ru> составлял 31 день, что соответствует требованиям ФЗ №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом

в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска, утвержденного Постановлением Администрации г.Курска №2792 от 24.08.2016г.

Учитывая, что в жалобе ООО «Авто-Экспресс-4» указывает также на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации г.Курска по изданию Постановления №2792 от 24.08.2016г., утверждающего «Положение о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска», Комиссия Курского УФАС приходит к выводу о необходимости передать материалы дела в ответственное структурное подразделение Курского УФАС России для правовой оценки положений данного нормативного акта на предмет соответствия ст.15, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, оценка доводов жалобы в указанной части Комиссией Курского УФАС России в порядке ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» не производится.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Авто-Экспресс-4» необоснованной.
2. Производство по делу №02-08-114-2016 прекратить.
3. Передать материалы дела №02-08-114-2016 в ответственное структурное подразделение Курского УФАС России для правовой оценки положений Постановления №2792 от 24.08.2016г., утверждающего «Положение о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории г.Курска» на предмет соответствия ст.15, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

## Члены Комиссии