

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.5-920/2021

об административном правонарушении

07 октября 2020 года
Йошкар-Ола,

г.

ул. Волкова, д. 164, каб. № ____

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения срока оплаты товаров, работ, услуг, по государственному (муниципальному) контракту от 20.01.2020 № 20/20 на оказание услуг по водоснабжению, заключенного с муниципальным унитарным предприятием «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район», в отношении директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Усолинская общеобразовательная школа» (далее – Учреждение, заказчик) <...>:

<...>

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): нет сведений.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают, в частности из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему.

Согласно статье 768 ГК РФ к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной ГК РФ, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки на оказание услуг по **водоснабжению**, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Установлено, что на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Учреждением с муниципальным унитарным предприятием «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» как с единственным поставщиком заключен контракт на оказание услуг по водоснабжению от 20.01.2020 № 20/20.

Согласно разделу 6 заключенного контракта расчетный период по настоящему контракту принимается равным одному месяцу. Расчеты на питьевую воду, израсходованную объектами абонента, принятые от них сточные воды для промышленных предприятий и организаций всех форм собственности производятся по установленным тарифам: за 1 м³ отпущенной питьевой воды: с 01.01.2020 по 30.06.2020 гг. 40,97 руб. за 1 м³, с 01.07.2020 по 31.12.2020 за 1 м³ отпущенной питьевой воды 42,65 руб. за 1 м³.

Из пункта 6.2 заключенного контракта следует, что с предприятием за услуги водопотребления водоотведения в пределах контрактного (месячного, квартального, годового) объема или фактически принятого абонентом объема водоснабжения производится абонентом самостоятельно исходя из контрактного объема водопотребления за соответствующий период в срок до 10 числа месяца, следующего за расчетным, производится оплата за фактически потребленную воду абонентом в расчетном периоде.

В соответствии с пунктом 8.2 контракта срок действия контракта до 31.12.2020.

Установлено, что муниципальное унитарное предприятие «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» в период действия контракта осуществляло оказание услуг по водоснабжению (информация представлена ниже в таблице).

№ п/п	Акт оказанных услуг	Получен заказчиком	Регламентированный срок в соответствии с разделом 6 контракта	Дата оплаты
1	Октябрь	от 31.10.2020	10.11.2020	29.04.2021

	31.10.2020			
2	Ноябрь от 30.11.2020	30.11.2020	10.12.2020	29.04.2021
3	Декабрь от 30.12.2020	30.12.2020	10.01.2021	29.04.2021

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что исполнение контракта включает в себя в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу требований статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из указанного следует, что на заказчика законом возлагается обязанность своевременно и в полном объеме исполнять принятые по контракту обязательства, в том числе своевременно производить исполнителю (подрядчику) оплату поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ.

Из пункта 6.6 контракта следует, что в случае, если в течении 10 дней с момента получения счета, абонент письменно не заявит предприятию о своих возражениях по объему оказанных услуг и суммы платежа по счету, считается, что абонент согласен с представленным расчетом, а указанные в счете показания приборов учета установленными.

Таким образом, Учреждение должно было оплатить оказанные муниципальному унитарному предприятию «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» услуги за октябрь 2020 года - декабрь 2020 года в срок до в срок до 10 числа месяца, следующего за расчетным, однако, оплата была произведена заказчиком только 05.06.2021 и 29.04.2021.

Из пояснений Учреждения (исх. № 43 от 30.09.2021) следует, что в 2020 году возможности перераспределения бюджетных средств не было, так как часть средств по исполнительным листам в УФК по Республике Марий Эл направлены на погашение задолженности предыдущих лет.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение прав хозяйствующего субъекта на своевременное получение оплаты оказанных услуг, в связи с чем муниципальному унитарному предприятию «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» причинен материальный вред.

В связи с изложенным, муниципальное унитарное предприятие «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» (адрес: 425304, Республика Марий Эл, Горномарийский район, с. Кулаково, ул. Центральная, д. 1) является потерпевшим по данному делу.

В соответствии с частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, установлена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным контрактом.

Следовательно, действия (бездействие) заказчика по несвоевременной оплате обязательств по муниципальному контракту подпадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является:
11.11.2020, 11.12.2020, 11.01.2021 (даты истечения срока для оплаты обязательств по актам о приемки услуг за январь - декабрь 2020 года).

Местом совершения административного правонарушения является:
Республика Марий Эл, Горномарийский район, с. Усола, ул. Новая, д.5 (адрес местонахождения Учреждения).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Контракт с муниципальным унитарным предприятием «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район» от 20.01.2020 заключен от имени Заказчика директором Учреждения <...>

Согласно выписке из приказа по Горномарийскому РОО от 31.08.1999 № 42 <...> назначена директором муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Усолинская общеобразовательная школа».

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом Учреждения нарушила сроки оплаты обязательств по контракту от 20.01.2020 № 20/20 на оказание услуг по водоснабжению, заключенного с муниципальным унитарным предприятием «Горномарийский» муниципального образования «Горномарийский муниципальный район», в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях присутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

Санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч (30000) до пятидесяти тысяч (50000) рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **19 октября 2021 года в 09 часов 20 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются ее права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом

обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Потерпевшему на основании статьи 28.2 КоАП РФ разъясняются его права и обязанности.

Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (часть 2 статьи 25.2 КоАП РФ).

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие <...>, надлежаще извещенной о месте, времени составления настоящего протокола, что подтверждается ходатайством от 07.10.2021 № 50.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

_____ (подпись)

07 октября 2021 года

Сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь

при себе справку, подтверждающую право передвигаться в период самоизоляции, средства индивидуальной защиты (медицинская маска, одноразовые перчатки).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.ru/c/0621936953>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.