

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-119/16

10 марта 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО "Петербургтеплоэнерго" (далее – Организатор торгов):

- - по доверенности,

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Эксклюзив Медиа» (далее – Заявитель), при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№4523-эп/16 от 29.02.2016 года на действия Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту фасадов зданий, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Большая Монетная ул., д. 23, корп. 2, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 22, корп. 2, лит. Б (инв. №б/н) (эксплуатационный участок); г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 5, корп. 2, лит. Б, пом. 1Н; г. Санкт-Петербург, Эсперова ул., д. 6, лит. Е; г. Санкт-Петербург, Лахтинская ул., д. 21, корп.3, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Подъездной пер., д. 5, лит. В, пом. 1Н №14.ФФ. (извещение №31603339741, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603339741 о проведении Закупки (далее – Извещение о закупке), включая документацию запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением единственного участника ООО «Петербургтеплоэнерго» 15.07.2013г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000800, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 400 993,34 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.03.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	09.03.2016 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит. А.

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. Заявитель оспаривает действия Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации Закупки, а именно, положения Документации.

Заявитель указывает, что в Документации не установлен порядок оценки и сопоставления заявок участников Закупки по следующим критериям оценки:

- «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме»,

- «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений»,

- «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)».

Заявитель полагает, что в Документации отсутствует порядок подсчета баллов по указанным критериям, а также не указаны

конкретные требования о наличии у участника Закупки необходимого количества кадров, оборудования и объема гарантийных обязательств.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном отзыве на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением о поступлении жалобы №78/3783/16 от 02.03.2016 года, были предъявлены представителем Организатора торгов в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и доводы Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО "Петербургтеплоэнерго" относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений установлен в части 9 Положения о закупках.

В соответствии с п.п. 12,13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ и п.п.9.3.21 9.3.22 Положения о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п.1.5.7 Положения о закупках, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов принимает решения на основе принципов справедливого, равного и объективного отношения к участникам закупки в соответствии с правилами, условиями и критериями оценки заявок, указанными в документации о закупке.

Таким образом, в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках, комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов, при проведении оценки и сопоставления заявок участников Закупки, должна руководствоваться критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, установленными в Документации.

В п.2.10.11 Документации установлено, что в целях выявления лучших условий выполнения работ/оказания услуг и определения лучшей заявки на участие в запросе предложений проводится их оценка и сопоставление в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены в информационной карте Закупки, которая является неотъемлемой частью Документации.

В п.29 информационной карты Документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления Заявок:

«Оценка квалификации Участника

- «Наличие у Участника запроса предложений опыта выполнения работ, являющихся предметом запроса предложений»;
- «Деловая и (или) профессиональная репутация Участника запроса предложений»;
- «Наличие у участника заявок производителей томографического

- «наличие у участника закупок производственно- технологического комплекса (технологически и организационно взаимосвязанных объектов (недвижимых и движимых), в том числе производственных площадей, машин, технологического оборудования и техники, используемых в производственной деятельности организации и обеспечивающих производственный процесс) необходимые приспособления и инструмент для выполнения работ, являющихся предметом запроса предложений»;
- «Степень привлечения субподрядных организаций/соисполнителей, % от общей стоимости работ, являющихся предметом запроса предложений; - Наличие у участника закупок трудовых ресурсов (специалистов с требуемой квалификацией), необходимых для выполнения работ, являющихся предметом запроса предложений».

Оценка технического предложения

- «Объем предоставления гарантий качества работ».

Оценка коммерческого предложения

- «Цена договора (лота) без НДС».

В п.30 информационной карты Документации указано, что порядок оценки и сопоставления заявок в соответствии с заявленными критериями указан в приложении к Документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений».

В приложении №4 Документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений» установлено, что члены комиссии либо эксперты (эксперт) проводят оценку и сопоставление заявок участников запроса предложений в соответствии с данным порядком по строго определенным, общим для всех участников запроса предложений критериям.

В приложении №4 Документации установлен следующий порядок начисления баллов по указанным в жалобе Заявителя критериям:

№ п/п	Наименование критерия (фактора)	Шкала измерения критерия (фактора)
«3.1 оценки квалификации участника	Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме	Недостаточно для выполнения работ – 0 баллов. Минимальное необходимое количество – 5 баллов. Достаточно для выполнения работ и имеется резерв –10

		баллов
«5.1 оценки квалификации участника	Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений	Кол-во не достаточно – 0 баллов, не все требуемые специалисты представлены – 5 баллов. все специалисты представлены – 10 баллов.
«1.1 оценки технического предложения участника	Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)	Отсутствие гарантий – 0 баллов; Предоставленные гарантии не удовлетворяют требованиям Заказчика –3 балла; Предоставленные гарантии удовлетворяют не всем требованиям Заказчика –7 баллов; Предоставленные гарантии удовлетворяют всем требованиям Заказчика –10 баллов.

В соответствии с п.30 информационной карты Документации участник Закупки должен представить в составе заявки на участие в Закупке, в том числе:

Справку о материально-технических ресурсах по Форме 8 Документации, Справку о кадровых ресурсах по Форме 8 Документации (копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов, копии документов, подтверждающих аттестацию руководителей и специалистов).

В п.8 информационной карты Документации указано, что на выполненные работы устанавливается гарантийный срок не менее 3 лет.

В п.5 проекта договора Документации установлены гарантийные обязательства исполнителя.

В форме 2 Документации установлено, что участник Закупки должен представить предложение по срокам и объемам гарантий на работы, являющиеся Закупки. Данные предложения должны соответствовать, а также учитывать требования, указанные в Проекте договора» Документации.

Из содержания Документации невозможно определить, каким образом комиссия по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов должна присвоить баллы участникам Закупки по следующим критериям оценки:

- «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме»,

- «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений»,

- «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации Закупки нарушение п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки по критериям «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме», «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений», «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)», что не позволяет комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов произвести оценку и сопоставление заявок участников Закупки в соответствии с п.1.5.7 Положения о закупках.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№4523-эп/16 от 29.02.2016 года на действия Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту фасадов зданий, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Большая Монетная ул., д. 23, корп. 2, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 22, корп. 2, лит. Б (инв. №б/н) (эксплуатационный участок); г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 5, корп. 2, лит. Б, пом. 1Н; г. Санкт-Петербург, Эсперова ул., д. 6, лит. Е; г. Санкт-Петербург, Лахтинская ул., д. 21, корп.3, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Подъездной пер., д. 5, лит. В, пом. 1Н №14.ФФ. (извещение №31603339741), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации Закупки п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки по критериям «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме», «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений», «Предоставление технических и имущественных гарантий

(по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№4523-эп/16 от 29.02.2016 года на действия Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту фасадов зданий, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Большая Монетная ул., д. 23, корп. 2, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 22, корп. 2, лит. Б (инв. №б/н) (эксплуатационный участок); г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 5, корп. 2, лит. Б, пом. 1Н; г. Санкт-Петербург, Эсперова ул., д. 6, лит. Е; г. Санкт-Петербург, Лахтинская ул., д. 21, корп.3, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Подъездной пер., д. 5, лит. В, пом. 1Н №14.ФФ. (извещение №31603339741) обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации Закупки п.13 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ выразившееся в неустановлении в Документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки по критериям «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме», «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений», «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)».
3. Выдать Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации Закупки (извещение №31603339741) путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения Закупки;

- возврата всех поступивших заявок на участие в Закупке;
 - внесения изменений в Документацию, согласно резолютивной части решения, путем указания в Документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки по критериям «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме», «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений», «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)»;
 - завершения процедуры Закупки (извещение №31603339741) в соответствии с требованиями Документации и Положения о закупках.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ исх.№78/4370/16

10 марта 2016 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 10.03.2016 года по жалобе №Т02-119/16 ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№4523-эп/16 от 29.02.2016 года на действия Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации процедуры открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту фасадов зданий, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, Большая Монетная ул., д. 23, корп. 2, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 22, корп. 2, лит. Б (инв. №б/н) (эксплуатационный участок); г. Санкт-Петербург, Гатчинская ул., д. 5, корп. 2, лит. Б, пом. 1Н; г. Санкт-Петербург, Эсперова ул., д. 6, лит.

Е; г. Санкт-Петербург, Лахтинская ул., д. 21, корп.3, лит. Б; г. Санкт-Петербург, Подъездной пер., д. 5, лит. В, пом. 1Н №14.ФФ. (извещение №31603339741), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" совершить действия, направленные на устранение нарушения организации процедуры торгов путем:

-отмены всех протоколов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений (извещение №31603339741);

-возврата всех поступивших заявок на участие в запросе предложений;

-внесения изменений в документацию открытого запроса предложений, согласно резолютивной части решения, путем указания в Документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки по критериям «Наличие у Участника техники и специального оборудования способных обеспечить выполнение работ в полном объеме», «Обеспеченность необходимым количеством кадров требуемой квалификации для выполнения работ по предмету запроса предложений», «Предоставление технических и имущественных гарантий (по бесплатному устранению обнаруженных дефектов и недоделок в течение гарантийного срока, по компенсации возможного ущерба заказчику и т.п.)»;

-завершения процедуры открытого запроса предложений (извещение №31603339741) в соответствии с требованиями документации открытого запроса предложений и Положения о закупках Организатора торгов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 31 марта 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.