

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 65/11-18.1-2016

«25» мая 2016 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: Стельмах С.В. – врио руководителя управления;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля
органов власти

Членов Комиссии:

Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и
связи;
Ананьевой Г.Н. – и.о. начальника отдела ТЭК;
Кирилловой И.Г. – главного специалиста-эксперта
отдела контроля органов власти,

при участии:

- <...> – физического лица (заявителя);
- <...> – представителя физического лица, доверенность;
- <...> – представителя территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Кемеровской области (далее – ТУ Росимущества КО), доверенность;
- <...> – представителя ИП <...>, доверенность,

при ведении протокола в письменной форме,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу физического лица и материалы жалобы № 65/11-18.1-2016

УСТАНОВИЛА:

05.05.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба физического лица на действия организатора торгов – ИП <...> при проведении торгов в форме открытого аукциона по реализации имущества должника – автомобиль FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в., (извещение № 12338487/09, размещено на сайте www.torgi.gov.ru).

По мнению заявителя, нарушение выразилось в неправомерном отказе в

допуске к участию в аукционе, а именно по основаниям отсутствия нотариально заверенного предварительного согласия супруга на приобретение имущества на торгах, нотариально заверенного заявления об отсутствии брака.

Уведомлением от 06.05.2016г. № 11/4120 рассмотрение жалобы было назначено на 17.05.2016г. на 09 часов 00 минут.

17.05.2016г. состоялось рассмотрение жалобы № 65/11-18.1-2016, в присутствии представителей сторон.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации для принятия решения по жалобе № 65/11-18.1-2016 срок принятия решения был продлен до 23.05.2016г. до 10 часов 30 минут.

23.05.2016 г. представитель заявителя при рассмотрении жалобы № 65/11-18.1-2016 заявил ходатайство об истребовании выписки со счета ИП <...> о поступлении денежных средств всех участников торгов. Представитель ИП <...> оснований для удовлетворения данного ходатайства не усматривал.

23.05.2016г. в ходе рассмотрения жалобы № 65/11-18.1-2016 Комиссией срок принятия решения был продлен до 25.05.2016г. до 09 часов 00 минут в связи с необходимостью получения дополнительной информации.

Присутствующий 17.05.2016г., 23.05.2016г., 25.05.2016г. на заседаниях Комиссии заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе от 05.05.2016г.

На заседаниях Комиссии, состоявшихся 17.05.2016г., 23.05.2016г., 25.05.2016г., представитель ТУ Росимущество КО, а также представитель ИП <...> - <...> сообщили, что извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона по реализации имущества должника – автомобиль FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в., было опубликовано в газете «Кузбасс» от 05.05.2016г. № 35 (26403), а также размещено на сайте в сети Интернет по адресу: <http://torgi.gov.ru>.

Также представители ТУ Росимущество КО, <...> пояснили, что организатор торгов вправе по своему усмотрению устанавливать требования в отношении необходимых документов, которые должен предоставить заявитель для участия в торгах. Кроме того, требование о предоставлении нотариально заверенного предварительного согласия супруга на приобретение имущества на торгах, нотариально заверенного заявления об отсутствии брака обусловлено требованиями статьи 35 Семейного кодекса Российской Федерации, которая регламентирует право владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов. Предоставление указанных требований необходимо для того, чтобы физическое лицо при распоряжении имуществом не скрыло приобретенных преимуществ.

Изучив имеющиеся материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Частью 1 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

<...> между ТО Росимущества КО и ИП <...> заключен государственный контракт <...> (далее – государственный контракт). Согласно пункту 1.1 государственного контракта заказчик (ТУ Росимущество КО) поручает, а исполнитель (ИП <...>) обязуется на условиях, установленных контрактом и письменными поручениями заказчика, от своего имени совершать действия по приёму, реализации и хранению имущества, арестованного во исполнение судебных актов и актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество и приёму и хранению, обращённого в собственность государства и иного изъятого имущества на территории Кемеровской области.

В соответствии с пунктом 1.2 государственного контракта действия по реализации имущества осуществляется во исполнение выдаваемых исполнителю письменных поручений заказчика.

Согласно поручению <...> на приём и реализацию арестованного имущества <...> ТУ Росимущество КО поручило организатору торгов совершить юридические и иные действия, по приему и реализации имущества, арестованного судебным приставом-исполнителем ОСП по Кемеровскому району по акту о наложении ареста <...>, принадлежащего должнику – <...>, по исполнительному производству <...>., предмет исполнения: обратить взыскание на заложенное имущество. Основание передачи имущества: постановление о передаче арестованного имущества на торги <...>.

05.04.2016г. извещение № 12338487/09 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте в сети Интернет по адресу: www.torgi.gov.ru, а также в периодическом печатном издании газете «Кузбасс» № 35 (26403) от 05.05.2016г., было опубликовано информационное сообщение о проведении ИП <...> торгов в форме открытого аукциона по продаже арестованного (заложенного) имущества.

Согласно указанному извещению организатор торгов ИП <...>, действующий на основании государственного контракта <...> (юридический адрес: 652700, Кемеровская обл., г. Киселевск, ул. Янтарная, 27, т. <...>, e-mail mr.kaus@bk.ru), проводит публичные торги в форме открытого аукциона по продаже арестованного

(заложенного) недвижимого и движимого имущества, в том числе заложенного движимого имущества, арестованного в рамках исполнительного производства <...>, принадлежащего <...> - автомобиля FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в., находящегося по адресу: Кемеровская область, пос. Ясногорский, ул. Западная, 1.

Дата начала подачи заявок - 05.04.2016г., дата окончания подачи заявок – 28.04.2016г.

Место, порядок и форма подачи заявок: с 10.00 до 16.00, по адресу: Кемеровская область, г. Киселевск, ул. 50 лет Октября, д. 25, офис № 4. К участию в торгах допускаются юридические и физические лица, своевременно подавшие заявки на участие в аукционе и представившие документы в соответствии с перечнем, объявленным в настоящем извещении о проведении торгов, а также обеспечившие поступление установленного размера задатка в сроки и порядке, установленном организатором торгов.

Перечень документов, прилагаемых к заявке: заявка в двух экземплярах (каждый из которых распечатывается на одном листе с двух сторон), которая в обязательном порядке должна содержать согласие лица, оформляющего заявку, на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени заявителя, если заявка подается представителем заявителя, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени заявителя подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица; заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс, заверенный налоговым органом, на последнюю отчетную дату, выписка из ЕГРЮЛ (оригинал или нотариально заверенная копия), протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц – резидентов РФ); копия паспорта (для физических лиц); копия свидетельства о присвоении ИНН – 2 экз., **платежный документ, подтверждающий внесение задатка на счет Организатора торгов**; декларация соответствия п. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (в свободной форме); данные о лицевом счете в банке для возврата задатка; **нотариально заверенное предварительное согласие супруга на приобретение имущества на торгах, нотариально заверенное заявление об отсутствии брака.**

Дата и время подведения итогов приема заявок: 29.04.2016 г. с 09 час.00 мин.

Дата и время начала торгов: 10.05.2016г. в 12 час. 00 мин.

Начальная цена продажи – 281 000 руб., размер задатка – 28 100 руб., шаг аукциона – 8 430 руб.

Приказом ИП <...> <...> создана аукционная комиссия для проведения торгов по реализации арестованного имущества.

В соответствии с протоколом заседания комиссии <...> по подведению итогов приёма и регистрации заявок на участие в публичных торгах по продаже

заложенного движимого имущества, арестованного в рамках исполнительного производства <...>, принадлежащего <...> - автомобиля FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в. (далее - протокол <...>), на указанные торги были поданы четыре заявки от физических лиц: <...>.

Согласно пункту 9 протокола <...> не допущены к торгам следующие претенденты:

- <...> (причина: непредоставление документов в соответствии с перечнем, объявленным в извещении о проведении торгов в печатных средствах массовой информации в газете «Кузбасс» № 35 от 05.04.2016г.);

- <...> (причина: непредоставление документов в соответствии с перечнем, объявленным в извещении о проведении торгов в печатных средствах массовой информации в газете «Кузбасс» № 35 от 05.04.2016г.).

Пунктом 4 протокола <...> заседания комиссии об определении победителя торгов по продаже арестованного имущества победителем признан <...>, как предложивший наиболее высокую цену на продаваемое имущество.

В соответствии с частью 1 статьи 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – ФЗ № 229-ФЗ) принудительная реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Специализированная организация обязана в десятидневный срок со дня получения имущества должника по акту приема-передачи размещать информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

Частью 3 статьи 87 ФЗ № 229-ФЗ установлено, что реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно части 1 статьи 89 ФЗ № 229-ФЗ реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

В силу части 2 статьи 90 ФЗ № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями

Правительства Российской Федерации.

Статьей 35 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) установлено:

1. Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов.

2. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Сделка, совершенная одним из супругов по распоряжению общим имуществом супругов, может быть признана судом недействительной по мотивам отсутствия согласия другого супруга только по его требованию и только в случаях, если доказано, что другая сторона в сделке знала или заведомо должна была знать о несогласии другого супруга на совершение данной сделки.

3. Для заключения одним из супругов сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации, сделки, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки, подлежащей обязательной государственной регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга.

Супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки.

Частью 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено, что в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организация и порядок проведения торгов установлены статьей 448 ГК РФ.

1. Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 3.1 Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных Росимуществом 11.04.2014г. (далее - методические рекомендации), установлено, что реализация арестованного имущества осуществляется самостоятельно Росимуществом (его Территориальными

органами), либо специализированной организацией, привлекаемой в соответствии с Федеральным [законом](#) от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 4.3 методических рекомендаций организатор торгов осуществляет процесс подготовки к проведению торгов, в том числе: организует подготовку и публикацию извещения о проведении торгов. Указанные решения организатор торгов принимает, исключительно руководствуясь действующим законодательством и положениями заключенного с ним государственного контракта (в случае реализации арестованного имущества через специализированную организацию).

Пунктом 6.2 методических рекомендаций установлено, что извещение о проведении торгов должно содержать следующие сведения:

- наименование, адрес, номер контактного телефона организатора торгов;
- месторасположение, описание и технические характеристики имущества;
- начальная (минимальная) цена предмета аукциона (цена лота);
- срок, время, место и порядок предоставления документации об аукционе, срок и время приема заявок на участие в аукционе, наличие права на подачу заявок по предварительной записи, электронный адрес официального сайта торгов, на котором размещена документация об аукционе;
- сведения о размере задатка, сроке и порядке его внесения, назначении платежа, реквизитах счета, порядке возврата задатка, а также указание на то, что такое сообщение является публичной офертой для заключения договора о задатке в соответствии со [статьей 437](#) ГК РФ, а подача претендентом заявки и перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме;
- сведения о величине шага торгов;
- сведения о порядке оформления допуска (пропусков) в здания (помещения) организатора торгов при наличии пропускной системы в целях создания условий для подачи заявок;
- иная информация, предусмотренная ГК РФ, а также положениями заключенных государственных контрактов (в случае реализации арестованного имущества через специализированную организацию).

В соответствии с абзацами 10, 11, 12 пункта 4.4.4 государственного контракта извещение должно в обязательном порядке содержать: сведения, указанные в пункте 2 статьи 448 ГК РФ; указание на собственника (правообладателя) имущества; иные сведения, размещение которых в извещении о проведении торгов, предусмотрено законодательством, а также указаниями заказчика; условия договора, заключаемого по результатам торгов; реквизиты исполнителя для перечисления задатков от претендентов на участие в торгах, а также об оплате покупателями приобретенного на торгах имущества; сведениям том, что информационное сообщение является публичной офертой для заключения

договора о задатке в соответствии со статьей 437 ГК РФ, а подача заявителем заявки перечисление задатка являются акцептом такой оферты, после чего договор считается заключенным в письменной форме; размер задатка, срок и порядок его внесения.

Согласно абзацу 14 пункта 4.4.4 государственного контракта в содержащийся в извещении перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, включаются:

- заявка в двух экземплярах;
- доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени заявителя, если заявка подается представителем заявителя, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности, в случае, если доверенность на осуществление действий от имени заявителя подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица;
- заверенные копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату, протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц – резидентов РФ);
- копия паспорта (для физических лиц);
- опись документов, подписанная заявителем или его уполномоченным лицом в двух экземплярах. Указанные документы (в том числе копии документов) в части их оформления, заверения и содержания должны соответствовать требованиям законодательства РФ и извещения.

Аналогичные требования к перечню документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах, указаны в пункте 5.3 Временного порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, безхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением ТУ Росимущество КО от 22.06.2010г. № 7-2/53 (далее – временный порядок).

Таким образом, учитывая, что методические рекомендации предоставляют организатору торгов право требования иной информации, предусмотренной ГК РФ, государственным контрактом, а часть 2 статьи 448 ГК РФ не содержит специальных требований к организатору торгов в части оформления участия в торгах, в том числе об установлении для физических лиц определенных требований, и не определяет конкретно их перечень, тем не менее, данное обстоятельство не должно расцениваться как предоставляющее организатору торгов полную свободу усмотрения при решении вопроса об оформлении участия в торгах. Установление для физических лиц требований о предоставлении в составе заявки на участие в торгах нотариально заверенного согласия супруги (супруга) на приобретение имущества, права на которое не подлежат государственной регистрации, а также нотариально заверенного заявления об отсутствии брака являются препятствием для определенного круга лиц, потенциально заинтересованных в приобретении реализуемого имущества, что

нарушает требования статьи 448 ГК РФ. Иных норм, разрешающих требовать у участников торгов указанных выше документов, законодательство не содержит.

Кроме того, требование о предоставлении согласия супруга на приобретение имущества, права на которое не подлежат государственной регистрации, не соответствует положениям [части 3 статьи 35](#) СК РФ.

В соответствии с [пунктами 1 и 2 статьи 35](#) СК РФ владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляются по обоюдному согласию супругов. При совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Ограничение прав супругов по распоряжению имуществом и условия принятия ими имущественных обязательств допускается только в случае необходимости получения нотариально удостоверенного согласия одного супруга при совершении другим супругом сделки по распоряжению недвижимым имуществом и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации ([пункт 3 статьи 35](#) СК РФ).

На основании изложенного комиссия приходит к выводу о том, что установление требования о предоставлении нотариально заверенного предварительного согласия супруга на приобретение имущества на торгах, права на которое не подлежат государственной регистрации, нотариально заверенного заявления об отсутствии брака, безусловно, ограничивает права потенциальных участников торгов на участие в них, создавая для них дополнительные условия для участия в торгах, вынуждает нести дополнительные расходы, не связанные с приобретаемым имуществом, которые ни законом, ни иными нормативными актами о порядке проведения торгов не предусмотрены, а также может привести к необоснованному ограничению круга участников торгов, необоснованному отказу в допуске к участию в торгах, сокращению числа участников.

Указанные действия вступают в противоречие с пунктом 6.2 методических рекомендаций, абзацем 14 пункта 4.4.4 государственного контракта, пунктом 5.3 временного порядка.

2. В соответствии с частью 5 статьи 448 ГК РФ участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Согласно пункту 4.3 методических рекомендаций организатор торгов, руководствуясь действующим законодательством и положениями заключенного с ним государственного контракта, осуществляет процесс подготовки к проведению торгов, в том числе: определяет требования о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка.

В соответствии с пунктом 4.6 методических рекомендаций организатор торгов осуществляет процесс подготовки и проведения торгов, в том числе: представляет в комиссию по проведению торгов выписки со счета, подтверждающие

поступление задатков; совершает иные действия, предусмотренные настоящими рекомендациями, а также положениями государственных контрактов (в случае реализации арестованного имущества через специализированную организацию).

Пунктом 7.5 методических рекомендаций установлено, что организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах, в том числе если не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов.

Согласно пункту 7.8 методических рекомендаций при составлении извещения о проведении торгов организатор торгов должен определить размер задатка, вносимого заявителем для участия в торгах, сроки его внесения. Дата окончания срока внесения задатка не может быть установлена позднее даты окончания срока приема заявок.

В соответствии с пунктом 7.9 методических рекомендаций документом, подтверждающим внесение претендентом задатка, является выписка со счета, указанного в информационном сообщении. Указанная выписка должна быть представлена организатором торгов в комиссию по проведению торгов до начала подведения итогов приема и регистрации заявок.

В соответствии с абзацем 10 пункта 4.4.4 государственного контракта в извещении о торгах в обязательном порядке указываются сведения, в том числе реквизиты исполнителя для перечисления задатков от претендентов на участие в торгах, а также об оплате покупателями приобретенного на торгах имущества.

Абзацем 11 пункта 4.4.4 государственного контракта установлено, что в извещении организатор торгов в обязательном порядке указывает следующее: задаток вносится в валюте РФ в размере, указанном в информационном сообщении, не позднее дня окончания приема заявок, на счет исполнителя.

В соответствии с абзацем 12 пункта 4.4.4 государственного контракта в извещении о торгах в обязательном порядке указывается размер задатка, вносимого заявителем для участия в торгах, сроки и порядок его внесения.

Абзацем 17 пункта 4.4.4 государственного контракта установлено, что не допускать претендентов к участию в торгах в случае, если: представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством РФ; представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в извещении; оформление документов, указанных в извещении, не соответствует законодательству РФ и требованиям, указанным в извещении; заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий; не поступление в установленный срок задатка от претендента. Настоящий перечень оснований для отказа претенденту на участие в торгах является исчерпывающим.

В информационном сообщении, размещенном в газете «Кузбасс» № 35 (26403) от 05.05.2016г., указано, что задаток вносится в валюте Российской Федерации в размере, указанном в информационном извещении, на счет ИП <...> (р/с <...>) в ООО КБ «Кольцо Урала» не позднее даты окончания приема заявок, указанной в извещении о проведении торгов, и считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка на указанный счет.

Согласно извещению о проведении торгов, размещенному на сайте торгов по адресу: www.torgi.gov.ru, к участию в торгах допускаются юридические и физические лица, своевременно подавшие заявки на участие в аукционе и представившие документы в соответствии с перечнем, объявленным в настоящем извещении о проведении торгов, а также обеспечившие поступление установленного размера задатка в сроки и порядке, установленные организатором торгов.

В комиссию по рассмотрению жалобы № 65/11-18.1-2016 представлены следующие документы о внесении задатков участниками торгов:

- чек-ордер Кемеровского отделения № 8615 филиал № 17 Сбербанка России от 24.04.2016г., время 14.41, о выполнении платежа в размере 28 943 руб. (комиссия 843 руб.) <...> на расчетный счет ИП <...>, указанный в извещении;

- чек-ордер Кемеровского отделения № 8615 филиал № 17 Сбербанка России от 24.04.2016г., время 14.37, о выполнении платежа в размере 28 802,50 руб. (комиссия 702,50руб.) <...> на расчетный счет ИП <...>, указанный в извещении;

- чек по операции Сбербанка России от 28.04.2016г., время 13.00.15 (МСК), о выполнении платежа в размере 28 100 руб. <...> на расчетный счет ИП <...>, указанный в извещении;

- чек по операции Сбербанка России от 28.04.2016г., время 12.52.06 (МСК), о выполнении платежа в размере 28 100 руб. <...> на расчетный счет ИП <...>, указанный в извещении.

Копии чеков по операциям включены в соответствующие пакеты документов, предоставляемые для участия в торгах, указаны в описи (перечень документов прилагаемых к заявке).

Комиссией Кемеровского УФАС России дополнительно была запрошена выписка со счета ИП <...>, подтверждающая поступление задатков участников торгов.

ИП <...> представлена выписка по счету за период с 29.04.16г. по 29.04.16г., в которой указан только входящий (исходящий) остаток – <...> без указания расшифровки поступивших от участников торгов сумм.

Кроме того, в комиссию представлены заявления и приходные кассовые чеки <...> и <...> о внесении задатка в кассу ИП <...> в размере 28 100 руб.

В своих заявлениях <...> и <...> указали, что ввиду того, что задаток, оплаченный по платежному поручению от 28.04.2016г. через личный кабинет Сбербанк-Онлайн, не прошел, у указанных лиц не оставалось времени на внесение задатка через отделение Сбербанка, т.к. прием заявок заканчивался 28.04.2016г. в 16-00, а подача заявок на участие в торгах осуществлена в 15-40, 15-20, соответственно, внести задаток до 16-00 на р/с ИП <...>, указанный в извещении о проведении торгов, не представляется возможным, в связи с удаленностью отделения банка и коротких временных рамок.

Комиссия Кемеровского УФАС России, изучив представленные документы, установила, что **задатки <...> и <...> были оплачены через Сбербанк-Онлайн**

после срока окончания приема заявок – 28.04.2016г. 16-00, а именно: 13.00.15 (МСК) – 17.00.15 (местное время), 12.52.06 (МСК) – 16.52.06 (местное время) соответственно, что подтверждается представленными чеками, а ситуация, описанная в заявлениях, не соответствует действительности.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что требования организатора торгов о внесении задатка, размере задатка, сроке и порядке внесения задатка, реквизитах счета для перечисления задатка, установленные в информационном сообщении о проведении торгов, являются едиными для всех потенциальных участников. Сведения о том, что задаток может быть внесен в кассу ИП <...> отсутствуют. Документы, свидетельствующие о внесении задатка на расчетный счет организатора торгов участниками торгов <...> и <...>, не представлены.

Непоступление в установленный срок задатка на счет организатора, указанный в договоре о задатке, является основанием для отклонения поступившей заявки. Следовательно, заявки <...> и <...> были необоснованно допущены для участия в аукционе по реализации имущества должника – автомобиля FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в.

Таким образом, с учетом фактических обстоятельств, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ИП <...> нарушений пунктов 7.5, 7.9 методических рекомендаций, абзацев 12, 17 пункта 4.4. государственного контракта.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – ИП <...> при проведении торгов в форме открытого аукциона по реализации имущества должника – автомобиль FORD FOCUS VIN X9FMXXEEMBP47773, 2011 г.в., (извещение № 12338487/09, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать организатора торгов - ИП <...> нарушившим пункты 6.2, 7.5, 7.9 Методических рекомендаций по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, утвержденных Росимуществом 11.04.2014г., абзацы 12, 14, 17 пункта 4.4.4 государственного контракта <...>, пункт 5.3 Временного порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, безхозяйного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации, утвержденного распоряжением ТУ Росимущество КО от 22.06.2010г. № 7-2/53.

3. Выдать ИП <...> предписание об аннулировании торгов.

4. Передать материалы жалобы № 65/11-18.1-2016 должностному лицу для

рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Ю.А. Полякова

В.В. Наумова

Члены Комиссии:

И.Г. Кириллова

Г.Н. Ананьева

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.