

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 02-04/2023

об изменении акта, который содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Курское УФАС России для принятия мер антимонопольного реагирования поступило заявление ИП Т. Л.А. - председателя просто товарищества «Маяк» о незаконных, по мнению заявителя, действиях Администрации города Железногорска Курской области при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам №5 и №3а по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области, противоречащие, по мнению заявителя, установленному законодательством порядку проведения торгов.

В ходе рассмотрения заявления ИП Т. Л.А., документов и сведений, затребованных и полученных Курским УФАС России от Администрации города Железногорска Курской области, ИП Т. Л.А., антимонопольным органом установлено следующее.

Отношения в сфере организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок установлены Главой 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ).

Также указанной нормой определены правила организации регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам, в том числе общие условия и порядок проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Статьей 3 Закона № 220-ФЗ предусмотрено два вида регулярных перевозок: регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Под регулярными перевозками по регулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке (далее - регулируемые маршруты).

Под регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком (далее - нерегулируемые маршруты).

В городе Железногорске Курской области регулярные перевозки пассажиров и багажа осуществляются по нерегулируемым тарифам.

Согласно ч. 2 ст. 17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 220-ФЗ, отношения по организации регулярных

перевозок, не урегулированные Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами, регламентирующими отношения по организации регулярных перевозок, и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулируются муниципальными нормативными правовыми актами.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О местном самоуправлении»).

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 14 ФЗ «О местном самоуправлении» к вопросам местного значения городского поселения относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

В соответствии с положениями ФЗ «О местном самоуправлении», Закона № 220-ФЗ Администрацией города Железногорска Курской области Постановлением от 20.05.2021 № 878 утверждено Положение о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области (далее – Положение).

Статьей 23 Закона № 220-ФЗ установлены обязательные требования к участникам конкурса на право осуществления перевозок, а именно:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством РФ;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 5.1. Раздела 5 Положения к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной

документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за последний завершённый отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ. Таким образом, требования, предъявляемые к участникам конкурса на право осуществления перевозок, установленные Положением (в редакции от 20.05.2021), аналогичны требованиям, установленным Законом № 220-ФЗ.

Постановлением Администрации города Железногорска Курской области от 31.03.2023 № 762 были внесены изменения в Положение, а именно: п. 5.1. был дополнен пп. 7) следующего содержания – 7) наличие паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств на каждое транспортное средство.

Закон № 220-ФЗ подобных требований, предъявляемых к участникам конкурса на право осуществления перевозок, не содержит.

Кроме того, общие принципы обеспечения транспортной безопасности, устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, защиты интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства определены Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - ФЗ «О транспортной безопасности»).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками транспортных средств или использующие их на ином законном основании, в силу п. 9 ст. 1 ФЗ «О транспортной безопасности» являются субъектами транспортной инфраструктуры.

Согласно ч.1.1. ст. 9 ФЗ «О транспортной безопасности» субъекты транспортной инфраструктуры разрабатывают и утверждают паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства. Типовые формы указанных паспортов по видам транспорта утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ФЗ «О транспортной безопасности» Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1640 утверждены Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее - Требования), в том числе типовая форма паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств (группы транспортных средств) автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Так, в соответствии с п. 4) ч. 6 Требования субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны разработать, утвердить и направить в Федеральное дорожное

агентство паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства по типовой форме согласно приложению. Для транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок и эксплуатируемых одним субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком), у которых идентичны категории и классы, соответствующие Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», конструктивные, технические, технологические элементы, паспорт транспортного средства может разрабатываться и утверждаться на группу таких транспортных средств по одному маршруту регулярной перевозки.

В части 2 типовой формы паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств установлены обязательные для указания сведения о транспортном средстве (группе транспортных средств) и об осуществляемых перевозках, в том числе, информация о маршруте осуществляемой перевозки (начальный, промежуточный и конечный пункты посадки-высадки пассажиров либо погрузки-выгрузки груза).

Согласно ч. 12 ст. 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Таким образом, процедура получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута предшествует процедуре разработки и утверждения паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортного средства.

Учитывая изложенное, требование о наличии паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств на каждое транспортное средство, установленное Положением о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области (в редакции от 31.03.2023), для субъектов транспортной инфраструктуры (хозяйствующих субъектов), не может быть исполнено участником конкурса, в случае, если он уже не осуществляет перевозки по маршруту, являющемся предметом конкурса. Вышеизложенное свидетельствует о том, что установленное Администрацией города Железногорска Курской области требование о наличии паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств на каждое транспортное средство на момент проведения конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области могут привести к ограничению, недопущению и устранению конкуренции на товарном рынке осуществления экономических видов деятельности по перевозкам автомобильным транспортом.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 ФЗ «О местном самоуправлении» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

В силу с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. В частности, п. 2. ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Положения Постановления Администрации города Железногорска Курской области от 20.05.2021 № 878 (в редакции от 31.03.2023) не соответствуют принципу добросовестного исполнения своих прав и обязанностей участниками правоотношений (ст. 10 Гражданского кодекса РФ) и могут повлечь нарушение законных прав и интересов хозяйствующих субъектов, вследствие лишения их возможности реализовать предусмотренное законом право, могут привести к устранению, ограничению, недопущению конкуренции на товарном рынке осуществления регулярных перевозок на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом неограниченного круга лиц - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договоров простого товарищества, обладающих лицензией на осуществление деятельности по перевозке пассажиров, и имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам автомобильным транспортом и/или хозяйствующих субъектов, осуществляющих в настоящее время указанный вид предпринимательской деятельности в географических границах муниципального образования город Железногорск Курской области.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что положения нормативного правового акта города Железногорска Курской области - Постановления Администрации города Железногорска Курской области от 20.05.2021 № 878 (в редакции от 31.03.2023) «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области» содержат признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, что привело (может привести) к ограничению конкуренции, лишению хозяйствующих субъектов возможности принять участие в проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области.

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо

ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

Администрацию города Железногорска Курской области (ИНН 4633006046, ОГРН 1024601221127) о необходимости прекращения нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», путем внесения изменений в п. 5.1. Раздела 5 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области, утвержденного Постановлением Администрации города Железногорска Курской области от 20.05.2021 № 878, а именно: о необходимости исключения установленного указанным пунктом требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества – участникам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Железногорска Курской области о наличии паспортов обеспечения транспортной безопасности транспортных средств на каждое транспортное средство при участии в конкурсе. Срок исполнения настоящего предупреждения – 01 июля 2023 года. Срок исполнения предупреждения может быть продлен по письменному мотивированному ходатайству.

В соответствии с ч. 6 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» копии документов, подтверждающих выполнение предупреждения, в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, должны быть представлены в Курское УФАС России.

Отсутствие в Курском УФАС России документов, подтверждающих исполнение предупреждения в установленный срок в полном объеме, будет считаться неисполнением предупреждения.

Согласно ч. 7 и ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

