

РЕШЕНИЕ

15 мая 2014 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Неумоин С.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Быкова М.А. (доверенность от 14.05.2014 № 11-08/11-25797);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

08 мая 2014 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Растунцев А.В. (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - государственным учреждением - Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на закупку работ по смене люминесцентных светильников на светодиодные по адресу: г. Северодвинск, пр. Морской, д.16 (извещение № 0224100000214000103).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом Заявителю (порядковый номер заявки 16, защищенный номер заявки 7290248) в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе (письмо от 14.05.2014 № 11-08/11-25614).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком 28.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на закупку работ по смене люминесцентных светильников на светодиодные по адресу: г. Северодвинск, пр. Морской, д.16 (извещение № 0224100000214000103).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 289 270,86 рублей.

Документация об аукционе утверждена заместителем управляющего государственным учреждением - Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации «28» апреля 2014 года.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» заказчик в документации об электронном аукционе наряду с информацией указанной в извещении о проведении такого аукциона, обязан установить требования к содержанию и составу заявки в соответствии с частями 3-6 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению.

На основании подпункта «а» пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при

наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Заказчиком в части 1 «Содержание первой части заявки» раздела II «Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об электронном аукционе установлен, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: согласие участника закупки на выполнение работ по смене люминесцентных светильников на светодиодные (встраиваемые) «Jazzway» по адресу: г. Северодвинск, пр. Морской, д. 16 на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе; в случае если участник закупки предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации о проведении электронного аукциона, участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого к поставке товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в части IV документации о проведении электронного аукциона».

Следовательно, Заказчик в требованиях к содержанию первой части заявки не установил указание участником в заявке наименования места происхождения товара или наименования производителя товара. Кроме того, Заказчик не разработал инструкцию по заполнению первой части заявки участником.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

В силу части 3 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 указанной статьи.

Согласно протоколу №85/1-ЭА рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.05.2014 (далее по тексту – протокол от 07.05.2014) было подано 16 заявок, из них шести участникам с порядковыми номерами заявок 7236184, 7239190, 7259143, 7281544, 7290205, 7290248 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Материалами дела установлено, что заявка на участие в электронном аукционе Заявителя зарегистрирована под номером 7290248.

Как следует из протокола от 07.05.2014 участнику закупки ИП Растунцев А.В. (номер заявки 7290248) отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе», «поскольку заявка данного участника не содержит согласия на использование товара, в отношении которого в документации содержится указание на товарный знак, а также конкретные показатели и товарный знак, используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе (ч.1 раздел II. Требования к составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению), а именно по позиции 1 участником закупки указано: «Встраиваемые светодиодные светильники «Jazzway» или эквивалент», из чего невозможно сделать вывод о том, какие встраиваемые светодиодные светильники будут установлены в помещении Заказчика».

Согласно статье 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В разделе IV «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» документации об электронном аукционе Заказчиком установлены следующие требования к товарам:

№	Наименование товара	Характеристика	Ед. изм.	Кол-во, шт.
1	Встраиваемые светодиодные светильники «Jazzway» или эквивалент	<ul style="list-style-type: none">• Размер - 595x595x13 мм;• Мощность не более 36 Вт;• Вес не более 3,9 кг;• Световой поток не менее 3240 Лм;• цветовая температура 4000-4500 К.;• Количество светодиодов не менее 288 шт;• Материал корпуса алюминиевый сплав;• Угол излучения 180°;	шт.	66

	<ul style="list-style-type: none"> • Индекс цветопередачи Ra не менее 78; • Класс пылевлагозащитности не менее IP50. 		
--	--	--	--

Заявка участника закупки ИП Растунцев А.В. содержит следующую информацию по предлагаемому товару для выполнения работ:

№	Наименование товара	Характеристика	Ед. изм.	Кол-во, шт.
1	Встраиваемые светодиодные светильники «Jazzway» или ЭКВИВАЛЕНТ	<ul style="list-style-type: none"> • Размер - 595x595x13 мм; • Мощность не более 36 Вт; • Вес не более 3,9 кг; • Световой поток не менее 3240 Лм; • цветовая температура 4000-4500 К.; • Количество светодиодов не менее 288 шт; • Материал корпуса алюминиевый сплав; • Угол излучения 180°; • Индекс цветопередачи Ra не менее 78; • Класс пылевлагозащитности не менее IP50. 	шт.	66

Действительно, в заявке участника - ИП Растунцев А.В. невозможно определить какой товар предложен участником - встраиваемые светодиодные светильники «Jazzway» или эквивалентный ему светильник.

Следовательно, заявка участника ИП Растунцев А.В. не соответствует требованиям документации об аукционе.

Единая комиссия при рассмотрении заявок, на основании части 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе», должна руководствоваться требованиями документации об аукционе в электронной форме. Исходя из этой нормы, единая комиссия к рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе подходит формально: сравнивает заявки на строгое соответствие документации об аукционе в электронной форме.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О размещении заказов» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ИП Растунцев А.В. в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Растунцев А.В. необоснованной.
2. Признать Заказчика - Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.05.2014. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.
Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 14.05.2014.
 - 3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):
 - вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку работ по смене люминесцентных светильников на светодиодные по адресу: г. Северодвинск, пр. Морской, д.16 (извещение № 0224100000214000103);
 - уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;
 - прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.
 - 3.3. Заказчику в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку работ по смене

люминесцентных светильников на светодиодные по адресу: г. Северодвинск, пр. Морской, д.16 (извещение № 0224100000214000103) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 30 мая 2014 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [reshenie_predpisanie_101fz-14.pdf](#)