

# РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –994/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «КапРемонт-Юг» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по проведению капитального ремонта кровли зданий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, расположенных по адресу Краснодарский край, Северский район, ст. Убинская, гора Собер-Баш, Литер А,Б» (извещение № 011810009116000024) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Документация электронного аукциона содержит требования, установленные в соответствии с недействующей редакцией Закона о контрактной системе. В п. 24 и п. 25 приложения № 2 к Техническому заданию «Перечень используемых материалов при ремонте кровли» Заказчиком указано: «Изопласт: К ЭКП-4,5» и «Изопласт: П ЭПП-4,0» без сопровождения словами «или эквивалент», без указания параметров эквивалентности. Кроме того, инструкция по заполнению заявки не содержит указания по применению знаков и слов (например, «,», «-», «/», «и более»); установлены требования к материалам, не позволяющие участникам определить конкретные требования заказчика; аукционная документация не содержит перечень нормативных документов (ГОСТ, ТУ), которым должны соответствовать требуемые материалы. Заказчиком установлено требование о наличии у участника допуска СРО на генподряд одновременно с конкретными допусками к определенным видам работ.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация

составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю проводился электронный аукцион «Выполнение работ по проведению капитального ремонта кровли зданий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, расположенных по адресу Краснодарский край, Северский район, ст. Убинская, гора Собер-Баш, Литер А,Б» (извещение № 011810009116000024).

Начальная (максимальная) цена контракта – 999 865,92 рублей.

Согласно п.3 ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В п.28 Информационной карты аукционной документации предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать информацию:

При заключении контракта на выполнение работ, для которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

а) согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Таким образом, требование к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены заказчиком в соответствии с недействующей с **30.12.2014 г.** редакцией Закона о контрактной системе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об

электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявитель указывает, что в п. 24 и п. 25 приложения № 2 к Техническому заданию «Перечень используемых материалов при ремонте кровли» Заказчиком указано: «Изопласт: К ЭКП-4,5» и «Изопласт: П ЭПП-4,0» без сопровождения словами «или эквивалент», без указания параметров эквивалентности.

Кроме того, заявитель указывает, что Правообладателем товарного знака «ИЗОПЛАСТ» согласно информации Российского агентства по патентам и товарным знакам является Закрытое акционерное общество "ИЗОПЛАСТ" - дочернее общество открытого акционерного общества "ПОЛИМЕРСИНТЕЗ", г.Владимир (RU).

Однако, согласно информации Российского агентства по патентам и товарным знакам, товарный знак 175299 (номер заявки 98702420, дата регистрации 21.05.1999г., дата публикации 12.08.1999г.) прекратил действие 16.02.2008г.

Таким образом, «Изопласт: К ЭКП-4,5» и «Изопласт: П ЭПП-4,0» не является товарным знаком, следовательно, сопровождение словами «или эквивалент» не требуется.

В приложении № 2 к Техническому заданию «Перечень используемых материалов при ремонте кровли» Заказчик установил следующие требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- п. 2 Битумы нефтяные строительные кровельные марки: БНК-45/190, БНК-45/180.
- п. 5 Керосин для технических целей марок КТ-1, КТ-2.0.
- п. 11 Проволока горячекатаная в мотках, диаметром 6,3-6,5 мм.
- п. 33 Лесоматериалы круглые хвойных пород для строительства диаметром 14-24 см, длиной 3-6,5 м
- п. 34 Бруски обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, IV сорта
- п. 35 Доски обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта
- п. 45 Горячекатаная арматурная сталь класса: A-I, A-II, A-III.

В инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

При этом, инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не

содержит указания по применению знаков и слов (например, «,», «-», «/», «и более»).

В соответствии с ГОСТ 24454-80 Номинальные размеры толщины и ширины обрезных пиломатериалов с параллельными кромками и толщины необрезных и обрезных пиломатериалов с непараллельными кромками должны соответствовать указанным в таблице.

Номинальные размеры толщины и ширины, мм

Толщина					Ширина				
16	75	100	125	150	-	-	-	-	-
19	75	100	125	150	175	-	-	-	-
22	75	100	125	150	175	200	225	-	-
25	75	100	125	150	175	200	225	250	275
32	75	100	125	150	175	200	225	250	275
40	75	100	125	150	175	200	225	250	275
<b>44</b>	<b>75</b>	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	275
<b>50</b>	<b>75</b>	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	275
<b>60</b>	<b>75</b>	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	275
<b>75</b>	<b>75</b>	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	275
<b>100</b>	-	<b>100</b>	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	275
<b>125</b>	-	-	<b>125</b>	<b>150</b>	175	200	225	250	-
<b>150</b>	-	-	-	<b>150</b>	175	200	225	250	-
<b>175</b>	-	-	-	-	175	200	225	250	-
<b>200</b>	-	-	-	-	-	200	225	250	-
<b>250</b>	-	-	-	-	-	-	-	250	-

Заказчиком установлены требования к материалам, не позволяющие участникам определить конкретные требования заказчика (например, Доски обрезные хвойных пород, длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более), и, с учетом положения инструкции по заполнению заявки, не позволяют участникам подготовить заявку.

Аналогичные требования к характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ содержатся также по ряду других позиций (например, по п.2,5,11,33,34,45).

В соответствии с п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Согласно п.6) ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении

электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным [частью 2](#) настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

В соответствии с ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в [части 4 статьи 55.8](#) настоящего Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит следующие требования «В соответствии с [частью 2 статьи 52](#) и [частью 4 статьи 55.8](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации в составе второй части заявки участником предоставляется копия свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33.3 «Жилищно-гражданское строительство»), п. 13 Устройство кровель Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624».

В пп.2,7 п.28 информационной карты аукционной документации также установлены требования к содержанию и составу заявки:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона

требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона или копии этих документов, а также 23 декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона - **наличие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства: п. 13 Устройство кровель** Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства", утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624;

- в соответствии с частью 2 статьи 52 и частью 4 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации в составе второй части заявки участником предоставляется копия **свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) - п. 33.3 «Жилищно-гражданское строительство»** Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации участник закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства или свидетельства о допуске к работам по организации строительства, а также к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по видам работ, соответствующих предмету закупки при выполнении работ самостоятельно.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона не содержит перечень нормативных документов (ГОСТ, ТУ), которым должны соответствовать требуемые материалы.

Законом о контрактной системе не закреплена обязанность заказчика предоставлять в составе аукционной документации перечень нормативных документов (ГОСТ, ТУ), которым должны соответствовать требуемые материалы.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,



## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КапРемонт-Юг» обоснованной в части установления требований к материалам, не позволяющих участникам определить конкретные требования заказчика; наличия требований, установленных в соответствии с недействующей редакцией Закона о контрактной системе; установления требования о наличии у участника допуска СРО на генподряд одновременно с конкретными допусками к определенным видам работ.
2. Признать в действиях заказчика - ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю нарушение ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ №327

по делу №ЭА-994/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 19.07.2016г. по делу №ЭА-994/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «КапРемонт-Юг» на действия заказчика – ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по проведению капитального ремонта кровли зданий ГУ МВД России по Краснодарскому краю, расположенных по адресу Краснодарский край, Северский район, ст. Убинская, гора Собер-Баш, Литер А,Б» (извещение № 011810009116000024) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной

системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 19.07.2016 по делу № ЭА-994/2016; разместить на официальном сайте;

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 011810009116000024. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. Заказчику в письменном виде в срок до 22.08.2016 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.