

решение

ООО «Цветы Урала-Челябинск»
454000, г. Челябинск, ул.
Тимирязева,

д. 25
stas-svs@mail.ru

jennifer.84@mail.ru

sihishkona@mail.ru

Администрация Калининского
района г. Челябинска
454084 Челябинская область, г.
Челябинск, ул. Кирова, д. 10
mail@kalinadmin.ru
zakupki@kalinadmin.ru
blago@kalinadmin.ru

Управление муниципальных
закупок Администрации г.
Челябинска
454080, г. Челябинск, ул. Сони
Кривой, д. 32
zakaz@zakaz.cheladm.ru

torgi@zakaz.cheladm.ru

Акционерное общество «Единая
электронная торговая площадка»
115114, г. Москва, ул.
Кожевническая, 14, стр. 5
ko@roseltorg.ru

Комиссии по осуществлению
закупок

(извещение №
0169300000123000694)

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/06/105-1177/2023 (61-ВП/2023)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 25 мая 2023 года

В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2023 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...>

<...>

руководствуясь частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании обращения ООО «Цветы Урала-Челябинск» провела внеплановую проверку по соблюдению законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок в электронной форме 23-100471 Выполнение работ по устройству и содержанию цветников на территории Калининского района города Челябинска (извещение № 0169300000123000694) (далее — запрос котировок, закупка), при участии в заседании Комиссии в дистанционном режиме:

- представителей Администрации Калининского района г. Челябинска (далее – заказчик) <...>, действующих на основании решения Совета депутатов Калининского района города Челябинска от 21.12.2022 № 37/4, доверенности от 24.05.2023 № 5;

- представителей Управления муниципальных закупок Администрации г. Челябинска (далее — уполномоченный орган) <...>, действующих на основании доверенностей от 30.01.2023 № ООБП-000003, от 22.12.2022 № ООБП-000009;

- представителя ООО «Цветы Урала-Челябинск» (далее — заявитель) <...>, действующей на основании доверенности от 25.03.2023 № 1,

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным документам 10.05.2023 объявлено о проведении запроса котировок путем опубликования в единой информационной системе в сфере закупок извещения № 0169300000123000694 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 600 280,82 рублей.

На дату заседания Комиссии контракт по итогам закупки заключен.

В Челябинское УФАС России 18.05.2023 нарочно поступила жалоба заявителя. Решением от 22.05.2023 № ВЛ/6437/23 заявителю отказано в принятии жалобы к рассмотрению на основании части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, назначена внеплановая проверка по соблюдению законодательства о контрактной системе при проведении запроса котировок.

Довод заявителя заключается в следующем.

Согласно пункту 1.4. Технического задания подрядчик выполняет работы согласно графику посадки (приложение № 3 к Техническому заданию). Работы по устройству цветников должны быть выполнены не позднее даты, указанной в графике посадки (приложение № 3 к Техническому заданию) (п. 3.6 ТЗ).

В соответствии с графиком посадки (Приложении №3 к Техническому заданию) высадка должна быть осуществлена с даты заключения муниципального контракта по 30 мая.

Кроме того, в пункте 2.1. Технического задания указано, что работы выполняются подрядчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства, нормативно-правовых актов, регулирующих данный вид работ, в том числе Постановления Главы города Челябинска от 02.12.2004 № 2200-п «Об утверждении Инструкции по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске».

Между тем, в пункте 3.8.12 Постановления Главы города Челябинска от 02.12.2004 № 2200-п «Об утверждении Инструкции по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске» установлено, что посадка цветов должна осуществляться в следующие сроки: летников и многолетников, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков (для Челябинска - после 5 июня); двулетников и многолетников, зимующих в грунте - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте - осенью.

Таким образом, соблюдение всех условий контракта невозможно. Сроки будут соответствовать или графику высадки, или постановлению Главы города Челябинска.

Представители заказчика с доводом заявителя не согласились, представили письменные пояснения, которые на заседании Комиссии поддержали, и указали следующее.

Согласно пункту 3.8.12. раздела 3.8. «Устройство цветников» Инструкции по

созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске от 02.12.2004 № 2200-п (далее - Инструкция) посадка цветов должна производиться в следующие сроки: летников и многолетников, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков (для Челябинска - после 5 июня); двулетников и многолетников, зимующих в грунте - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте - осенью.

Приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153 «Правила по созданию, охране и содержанию зеленых насаждений в городах Российской Федерации» пунктом 2.8.12 раздела 2.8. «Устройство цветников» посадка цветов должна производиться в следующие сроки: летников и многолетников, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков (для Москвы после 5 июня); двулетников и многолетников, зимующих в грунте - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте - осенью.

В связи с тем, что климатические условия на территории городов Москва и Челябинск отличаются, сроки высадки цветников могут быть скорректированы согласно Своду правил СП 82.13330.2016 (пункт 9.12 Работы по озеленению территорий следует производить в зависимости от климатических условий подрайонов в соответствии с СП 131.13330 в сроки, указанные в приложении 2).

В приложении 2 СП 82.13330.2016 обозначены рекомендуемые сроки озеленения территорий для высадки газонов и цветников согласно климатическим условиям Челябинской области в весенний период с 20 мая (п. 3 приложения 2 СП 82.13330.2016).

Сроки высадки растений в грунт скорректированы в соответствии поручениями Главы города Челябинска Котовой Н.П. Согласно Перечням поручений от 24.04.2023 № 14 (пункт 14), от 15.05.2023 № 16 (пункт 9) мероприятия по высадке цветов находятся на контроле Главы города Челябинска.

Дополнительно, сроки высадки растений в грунт по поручению Главы города Челябинска Котовой Н.П. скорректированы в соответствии с пунктом 10 Перечня поручений, данного на еженедельном аппаратном совещании Главы города Челябинска Котовой Н. П. от 13.09.2021 № 31: «При заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по озеленению общественных территорий (клумб) в 2022 г. скорректировать условия сроков высадки цветов (1 июня) и предусмотреть наличие укрывного материала, а также проработать вопрос увеличения количества растений (гортензии, розы, тюльпаны и другие виды высоких культур».

Пунктом 3.11. Технического задания (Приложение 1 к муниципальному контракту) предусмотрено в случае понижения температур наружного воздуха необходимость обеспечить защиту зеленых насаждений укрывным материалом.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу пунктов 1, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об

осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, проект контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении подрядчика, в том числе в части определения предмета контракта и условий его исполнения.

Пунктом 1.2 проекта контракта предусмотрено, что «Подрядчик обязуется провести работы в соответствии с условиями настоящего муниципального контракта и Технического задания на выполнение работ по устройству и содержанию цветников на территории Калининского района города Челябинска (далее – Техническое задание) (Приложение 1 к муниципальному контракту, являющееся его неотъемлемой частью) Работы проводятся по мере необходимости в течение всего срока действия Контракта, по поступающим от Заказчика Заявкам (Приложение № 7 к Техническому заданию) и в соответствии с требованиями Заказчика к их выполнению».

В соответствии с пунктом 1.4 Технического задания подрядчик выполняет работы согласно:

- перечню и площади цветников на территории Калининского района города Челябинска, подлежащих определенному виду работ (приложение № 1 к Техническому заданию);
- ведомости объемов работ по устройству и содержанию цветников (приложение № 2 к Техническому заданию);
- графику посадки (приложение № 3 к Техническому заданию);
- характеристика материалов, используемых при устройстве и содержании цветников (приложение № 4 к Техническому заданию);
- художественному оформлению цветников на территории Калининского района города Челябинска с размерами и посадочными чертежами (приложение № 5 к Техническому заданию).

График посадки (приложение № 3 к Техническому заданию) содержит сроки

высадки цветов — с даты заключения муниципального контракта по 30 мая.

Пунктом 2.1 Технического задания установлено, что работы выполняются подрядчиком в соответствии с требованиями действующего законодательства, нормативно-правовых актов, регулирующих данный вид работ, в том числе СП 82.13330.2016 «Благоустройство территории»; Приказ Госстроя России от 15.12.1999 № 153 «Правила по созданию, охране и содержанию зеленых насаждений в городах Российской Федерации»; Постановления Главы города Челябинска от 02.12.2004 № 2200-п «Об утверждении Инструкции по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске».

Согласно пункту 3.8.12 Постановления Главы города Челябинска от 02.12.2004 № 2200-п «Об утверждении Инструкции по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске» посадка цветов должна производиться в следующие сроки: летников и многолетников, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков (для Челябинска - после 5 июня); двулетников и многолетников, зимующих в грунте - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте — осенью.

Пунктом 9.12 СП 82.13330.2016. Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75, утвержденного Приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр, предусмотрено, что работы по озеленению территорий следует производить в зависимости от климатических условий подрайонов в соответствии с СП 131.13330 в сроки, указанные в приложении 2.

Так, согласно данному приложению к СП 82.13330.2016 рекомендуемыми сроками озеленения территорий являются:

Краткая характеристика климатических подрайонов	Деревья и кустарники		Газоны и цветники	
	осенние посадки	начало посевов	окончание посевов	
1. Климатические подрайоны со среднемесячными температурами января от -28 °С и ниже и июля +/- 0 °С и выше, с суровой длинной зимой и высотой снежного покрова до 1,2 м. Вечномерзлые грунты	Май	Сентябрь	15 мая	31 августа
2. Климатические подрайоны со среднемесячными температурами января от -15 °С и выше и июля от +25 °С и выше, с жарким солнечным летом и короткой зимой. Просадочные грунты	Март	Октябрь-ноябрь	1 марта	31 октября
3. Остальные районы	20 апреля - 20 мая	Сентябрь-октябрь	20 мая	20 сентября
Примечание - Местная администрация в отдельных случаях может уточнять				

указанные сроки посадки с учетом местных климатических и агротехнических условий, а также с учетом начала или окончания вегетации корневой системы растений.

Посадка цветов должна производиться в следующие сроки: летников цветущих и ковровых, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков; двулетников и многолетников, зимующих в грунте, - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте, - осенью.

Заказчиком в материалы дела в числе прочих представлены документально оформленные поручения данные на еженедельном аппаратном совещании Главы города Челябинска (№ 14 от 24.04.2023, № 16 от 15.05.2023), согласно которым главам внутригородских районов поручено ускорить работу по высадке цветов, оформлению клумб и цветников (срок исполнения — 15.05.2023), продолжить работу по высадке цветов (срок исполнения — 22.05.2023).

Кроме того, представители заказчика пояснили, что срок высадки цветов установлен заказчиком по 30 мая 2023 года по аналогии с Перечнем поручений № 31 от 13.09.2021, согласно которому главам внутригородских районов было поручено при заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по озеленению общественных территорий (клумб) в 2022 году скорректировать условия сроков высадки цветов (1 июня) и предусмотреть наличие укрывного материала.

Таким образом, местная администрация фактически воспользовалась своим правом уточнять сроки посадки с учетом местных климатических и агротехнических условий, предусмотренным СП 82.13330.2016.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Доводы обращения не нашли своего подтверждения на заседании Комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

- -

Исп.<...>

2023-7792